

# 博山区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

# 目 录

<b>第一章 立足新起点，开启高质量发展新征程</b> .....	4
第一节 发展成就与经验总结 .....	4
第二节 机遇挑战与形势研判 .....	8
第三节 总体思路与发展目标 .....	11
<b>第二章 优化空间布局，强化全域协同发展效能</b> .....	17
第一节 打造集约高效国土空间开发格局 .....	17
第二节 推动全域协同发展 .....	20
第三节 筑牢产业发展载体 .....	23
<b>第三章 构建现代产业体系，筑牢实体经济根基</b> .....	25
第一节 充分激发传统特色产业发展活力 .....	25
第二节 聚力培育壮大战略性新兴产业 .....	28
第三节 前瞻布局未来产业新赛道 .....	31
第四节 构建优质高效现代服务业体系 .....	32
第五节 推动市场主体融通发展 .....	36
<b>第四章 聚焦科技创新驱动，引领发展新质生产力</b> .....	38
第一节 激活科技创新主体活力 .....	38
第二节 提升科技创新平台效能 .....	39

第三节	促进科技创新成果转化 .....	41
第四节	打造创新人才集聚地 .....	42
第五节	优化科技创新生态环境 .....	45
<b>第五章</b>	<b>深化改革攻坚，释放内生发展强劲动力 .....</b>	<b>48</b>
第一节	打造优质高效营商环境 .....	48
第二节	推进关键领域改革 .....	50
第三节	创新招商引资机制 .....	51
<b>第六章</b>	<b>扩大开放联动，全面融入全国统一大市场 .....</b>	<b>55</b>
第一节	实施外资外贸“稳扩提”工程 .....	55
第二节	深化区域战略合作 .....	56
第三节	大力推动消费与投资 .....	58
第四节	提升供给体系质量效益 .....	59
第五节	健全要素市场化配置 .....	60
<b>第七章</b>	<b>厚植文旅底蕴，提升城市文化软实力 .....</b>	<b>63</b>
第一节	深入践行社会主义核心价值观 .....	63
第二节	打造全国知名文化旅游目的地 .....	64
第三节	创新“旅游+百业”融合业态 .....	66
第四节	释放文旅融合惠民红利 .....	68
<b>第八章</b>	<b>聚力提升城市品质，精塑现代化新博山 .....</b>	<b>70</b>
第一节	推进数字化城市建设 .....	70
第二节	创建全龄友好宜居城市 .....	72
第三节	提升城市精细化管理水平 .....	75

第四节 构建综合交通网络体系 .....	78
<b>第九章 优先发展农业农村，全面促进乡村振兴 .....</b>	<b>80</b>
第一节 推进农业高质量发展 .....	80
第二节 建设宜居宜业和美乡村 .....	82
第三节 统筹推动城乡融合发展 .....	85
<b>第十章 全面增进民生福祉，满足人民美好生活期盼 .....</b>	<b>88</b>
第一节 促进人口高质量发展 .....	88
第二节 办好人民满意的教育 .....	89
第三节 加快建设健康博山 .....	91
第四节 完善社会保障体系 .....	93
第五节 构建社会安全防护体系 .....	95
第六节 全面发展其他社会各项事业 .....	99
<b>第十一章 推进绿色低碳转型，建设生态秀美家园 .....</b>	<b>102</b>
第一节 因地制宜建设新型能源体系 .....	102
第二节 积极推动“双碳”战略落实 .....	103
第三节 加快构建资源循环利用体系 .....	105
第四节 持续优化生态安全屏障体系 .....	106
<b>第十二章 加强统筹协调，保障规划顺利实施 .....</b>	<b>110</b>
第一节 加强规划实施管理 .....	110
第二节 创新政策“工具箱” .....	111
第三节 实施项目全周期管理 .....	112

## 第一章 立足新起点，开启高质量发展新征程

博山区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共博山区委关于制定博山区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化全面发力、夯实基础的关键时期。博山区将紧抓历史性重大发展机遇，科学谋划发展方向，全面提升区位优势，形成高质量发展的强大活力，在新起点上绘就博山区未来五年中国式现代化发展新蓝图。

### 第一节 发展成就与经验总结

“十四五”以来，面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，博山区聚焦产业振兴、环境优美、群众满意“三大目标”，以改革创新为主线，牢牢把握稳中求进工作总基调，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等各项工作，全区综合实力、创新水平、开放活力、文化软实力大幅跃升，老工业城市转型发展取得关键性突破，文旅产业深度融合，地方名片更具魅力，生态环境持续向好，社会民生事业取得长足进步。

**经济实力稳步提升。**经济保持平稳增长，全区地区生产总值达319.3亿元，“十四五”期间年均增长6.3%。一般公共预算收入达20.67亿元，“十四五”期间年均增长6.9%。固定资产投资增速连续三年位居全市前列。

**高质量发展迈上新台阶。**入选山东省县域经济高质量发展跨越发展试点、山东省首批绿色低碳高质量发展先行区建设综合性区域试点。规划建设机电泵、汽车智造、健康医药、新材料、新能源高端装备、数字经济、陶瓷琉璃、健康食品、铸造 9 个特色产业园区，已建成标准化厂房 49.5 万平方米，产业承载能力得到大幅提升。传统优势产业通过技术改造和智能化升级，生产效率和质量效益显著提升，布局新能源、数字经济等战略性新兴产业，新能源汽车零部件、机电泵、陶瓷琉璃特色产业集群入选山东省特色产业集群名单。企业培育硕果累累，现有省级创新型中小企业 168 家、省级专精特新中小企业 76 家，国家专精特新“小巨人”企业 7 家。新增国家级单项冠军 1 家、省级单项冠军 10 家，国家级绿色工厂 1 家、省级绿色工厂 6 家，省级绿色工业园区 1 家。

**改革创新深入推进。**科技创新能力稳步提升，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 51.02%，较 2020 年提高 10.42 个百分点。新增省级以上创新平台 18 家，总量达 59 家。每万人口发明专利拥有量、万人高价值发明专利拥有量达到 14.1 件、5.87 件，入选国家知识产权强县建设试点县。“放管服”改革持续深化，营商环境不断优化，创新推行政务服务“跑团”，为 3000 余家企业、4600 余名群众提供帮办代办服务，荣获全国“优化营商环境创新单位”。对外开放水平不断提高，招商引资成效显著，获评山东省对外开放强县。

**城乡面貌持续改善。**城市更新步伐加快，完成国家城乡融合发展试验区试点任务，新型城镇化及和美乡村建设取得新突破，城镇化率达 82.02%。棚户区改造、城中村改造、老旧小区改造等重点项目顺利实施，老旧小区改造面积达 508.9 万平方米，惠及群众 6.96 万户，近半数城区居民受益，59 个社区代管、简易物业小区进驻专业物业服务。市政基础设施不断完善，城市功能品质有效提升，新增天然气用户 2.1 万户，新建燃气管网 144.9 公里，分别较 2020 年增长 21.5%、15.6%。新增供热辐射面积 400 万平方米，更换城乡自来水管网 895.3 公里，实现从“分散供水”到“县域统管”，农村供水规模化率较 2020 年提升 64%。乡村振兴战略深入实施，农村人居环境显著改善，实施 1248 个“一村一业”项目，村集体收入 10 万元以上的村全覆盖，成功入选猕猴桃省级特色农产品优势区，获批国家级、省级产业强镇各 1 个，新增省级知名农产品企业品牌、乡土名品村 47 个。交通网络日益完善，S27 临临高速建成通车，完成国省道改造 120 公里，城乡互联互通更加便捷。

**生态建设扎实推进。**坚决打好污染防治攻坚战，环境质量持续改善，PM<sub>2.5</sub> 浓度较 2020 年下降 28.6%，环境空气质量综合指数改善 21.5%，优良天数比例提高 10.9 个百分点。生态修复工程深入实施，高标准完成河道治理 25.6 公里，实现美丽幸福河湖全覆盖，新增造林面积 1.3 万亩，森林覆盖率近 48%。新建雨污水管网 23 公里，实现建成区雨污分流。孝妇河西龙角出境断面

水质提升至Ⅲ类。循环经济加快发展，资源利用效率不断提升，绿色发展理念深入人心，生态质量指数为 68.48，生态质量类型为“二类”，入选山东省生态文明强县。

**民生保障持续加强。**聚焦基础设施、教育、医疗、养老等群众急难愁盼领域，每年实施千余件区镇村三级民生实事项目。基本公共服务均等化水平不断提高，各项民生支出累计达到 126.9 亿元，占一般公共预算支出的 78.7%，就业、教育、医疗、养老等民生领域投入不断加大，公共服务水平显著提升。社会保障体系更加完善，城乡居民基础养老金最低标准较 2020 年增长 50%，城乡低保对象救助标准分别提高 37.4%、62.4%。居民人均可支配收入提升至 49261 元，城乡居民收入比由 2.15 降至 1.98，人民生活水平不断提高。

**文化旅游蓬勃发展。**成功入选省级全域旅游示范区、省级陶瓷琉璃文化生态保护实验区。红叶柿岩、陶琉大观园火爆出圈，年度来博游客人数、旅游综合收入分别突破 600 万人次、50 亿元。国家 4A 级旅游景区达到 6 家，博物馆达到 19 家，星级民宿和饭店达到 19 家。崑山、三水源等多个单位发展经验入选省级文旅典型案例，颜神古镇、红叶柿岩创新实践案例获评省级文化创新奖，1 人被评为国家级非物质文化遗产代表性传承人。各种文旅融合新产品、新业态不断涌现。

## 第二节 机遇挑战与形势研判

当前和今后一个时期，世界百年变局加速演进与我国社会主义现代化建设新征程同步交织，博山区未来五年发展的外部环境和内部条件都面临深刻复杂变化，发展机遇与挑战并存。

**从国际形势看。**全球经济格局加速调整，贸易保护主义、单边主义有所抬头，经济全球化遭遇逆流，地缘政治冲突、气候变化、公共卫生安全等全球性问题日益突出，我国外部发展环境和国际合作不确定性持续增加，对我区外向型企业尤其是电机、泵、玻璃陶瓷等优势出口产品生产企业带来的不利影响持续加深，为“十五五”时期对外贸易拓展、应对国际市场变化能力提升等带来重大挑战。同时，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入密集活跃期，技术创新呈现多技术交叉融合和群体性跃升态势，集成电路、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域技术加速迭代、融合应用，将为我区新兴产业发展提供一定机遇，也为传统产业实现技术跨越走向全球技术前端带来重大机遇。

**从国内形势看。**我国经济将处于长期温和增长阶段，现有的经济政策和产业政策将会作出系列调整，对国民经济有重要影响的消费领域将会成为潜在生产力。“十五五”时期，转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力仍是未来经济增长的攻关期。与此同时，国内市场竞争日益激烈，产能与有效需求矛盾突出，

对产品质量、成本控制、科技研发等都形成较高挑战。我区传统产业占比高，制造业利润率持续承压，劳动力短缺、技能型人才外流等也制约着产业升级。在当前南北经济差距背景下，北方融资成效低、项目难落地等加剧了债务风险，经济发展的韧性、活力与南方相比越拉越大。我区迫切需要抓住国内产业结构调整机遇，准确把握国内国际双循环新发展格局的战略导向，努力在固根基、扬优势、补短板、强弱项等方面取得新突破，确保经济在平稳运行中提质增效。

**从全省区域发展看。**山东省落实区域重大发展战略，深度对接京津冀和长三角，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，纵深推进“一群两心三圈”建设。博山地处鲁中山区北部，位于省会经济圈1小时通勤圈内，工业基础坚实，历史文化悠久，生态旅游资源丰富。面对与周边城市产业竞合关系更加复杂、虹吸与辐射相互交织影响等严峻挑战，我区必须进一步优化空间格局，以交通为纽带、产业为引擎、文化为灵魂、生态为底色，积极对接承接发达地区产业梯度转移，主动融入省会经济圈一体化建设，深度推进区域重大发展战略。

**从内部形势看。**博山区通过两化融合，“优”“扩”并进，提“高度”、增“厚度”、拉“长度”，新旧动能加速迭代，高质量发展加速推进。经济社会发展呈现新趋势新特征：一是产业发展结构层次不高，不平衡不充分问题依然突出。当前传统产业占比较高，产业结构调整压力较大，转型动能不足，部分中小企

业仍然存在“不想转、不会转、不能转”的问题；产业链条较短，同链企业各自为战现象仍然存在，制造业转型升级任务艰巨，实现高端化、数字化进程仍需较长一段时期；新兴产业布局受限，受历史条件制约，能依托当前企业发展新兴产业的结合点不多。二是资源要素瓶颈突出，城市发展后劲不足。区域竞争加剧，省城、市中心虹吸现象加重，青年人才流失严重，“用工荒”“招工难”并存；创新平台能级不足，高端人才紧缺，对产业链创新支撑作用有限；财税增收难度和预算压力加大，资金支出保障困难程度加剧，与重点项目落地、新兴产业培育形成相互制约；人口数量、结构和分布等方面发生了显著变化，自然增长率为负增长，人口老龄化加剧，基本公共服务压力增加；消费市场活力有待提升，文旅产业虽发展迅速，但品牌影响力仍需扩大，消费对经济增长的拉动作用尚未充分释放。三是新型能源体系构建刻不容缓。在“双碳”目标战略下，作为老工业基地，构建新型能源体系尤为重要。目前，我区新能源产业规模较小，循环经济产业链尚未完善，生态保护与产业结构发展任务矛盾，绿色转型压力大，“十五五”时期推进光、风、水、储等多能互补的融合式清洁能源开发与存储是当务之急。

综合判断，“十五五”期间，我区面临的机遇与挑战并存，总体上机遇大于挑战。全区上下务必始终坚持“两个大局”，牢记“国之大者”，深刻认识和把握主要矛盾变化带来的新特征新要求、错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识

和风险意识，强化战略思维、保持战略定力，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力开创新时代高质量发展新局面。

### 第三节 总体思路与发展目标

#### 一、总体思路

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入落实黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略，更好融入“两圈联动”格局和山东半岛城市群济青发展轴带，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧紧围绕党中央决策部署和省市工作要求，更加突出发展和民生，更好统筹发展和安全，进一步深化提升产业振兴、环境优美、群众满意“三大目标”，加快建设产业转型升级先行区、全域文化旅游样板区、绿色低碳发展示范区，奋力谱写中国式现代化博山实践精彩篇章。

#### 二、基本原则

**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，不断提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和水平，确保党中央决策部署和上级工作要求不折不扣落到实处，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持人民至上。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，切实维护人民根本利益，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进社会公平正义、增进民生福祉，激发共建共治共享活力动力，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持高质量发展。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，因地制宜发展新质生产力，促进产业结构优化升级，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持全面深化改革。**以更大魄力在更高起点上推进改革开放，加强基层治理体系和治理能力现代化建设，强化有利于提高资源配置、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，加快构建高质量发展、高品质生活的体制机制，持续增强发展动力和活力。

**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体内生动力与创新活力。持续转变政府职能，增强经济治理能力，深化要素市场化配置改革，加快打造稳定、公平、透明、可预期的市场化、法治化、国际化

营商环境，以政府有为促进市场有效、企业有利、社会有序。

**坚持统筹发展和安全。**牢固树立安全发展理念，以发展促安全，以安全保发展。强化风险意识和底线思维，有效防范化解各类风险，持续增强经济社会发展的韧性、稳定性和抗冲击能力，以高水平安全保障高质量发展。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持发展“一盘棋”，坚持服从服务于全国、全省、全市发展大局，树立全周期理念，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

### 三、发展目标

锚定基本实现社会主义现代化，综合考虑发展趋势和现实条件，夯实基础、补齐短板，全面发力、增强优势，跨越赶超、走在前列，今后五年实现以下目标。

——**产业转型升级取得明显突破。**产业发展的质量和效益大幅提升，各类要素合理流动、高效聚集，全要素生产率稳步提高，新旧动能转换塑成优势，实现深度转型升级、持续向中高端迈进，培育形成更多战略性新兴产业和未来产业。园区经济和镇域经济支撑作用大幅提升，县域经济跨越发展试点建设取得显著成效。

——**科技创新驱动取得明显突破。**企业科技创新主体地位不断强化，全社会研发经费支出占比进一步提升，产学研融合深入推进，科技金融赋能明显增强，科技型企业培育、创新平台建设、创新人才引育、科技成果转化等方面持续突破，科技创新和产业

创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——**文旅深度融合取得明显突破。**国家文化出口基地和省级全域旅游示范区作用充分发挥，生态资源优势更加彰显，各类文旅资源要素进一步整合，文旅与农业、工业、康养、体育等领域有机融合，产品供给更加丰富多样，消费场景迭代升级，服务水平全面提升，文旅消费的综合带动作用更加凸显。

——**改革开放效能取得明显突破。**重点领域和关键环节改革走深走实，市场经济、民主法治、先进文化、生态文明等体制机制更加完善，公平竞争制度更加健全，营商环境更加一流，市场主体更加充满活力。高水平对外开放合作的广度和深度不断拓展，与高能级对外开放平台链接更加顺畅，外资外贸实现量质齐升。

——**乡村全面振兴取得明显突破。**片区建设取得明显成效，“一村一业”富民增收带动效应更加明显，特色农业规模进一步提升，重要农产品供给保障能力持续增强。乡村全面振兴深入推进，村级工作规范化水平进一步提高，乡村人才队伍更加壮大，乡村文化更加繁荣，乡风文明焕发新貌。

——**美丽博山建设取得明显突破。**全域空间布局更加优化，城市有机更新深入推进，城市管理更加精细精致，城市韧性显著增强。城乡人居环境进一步改善，环境整治更加常态长效，生产生活方式绿色低碳转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。

——**民生保障事业取得明显突破。**城乡居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构得到优化，基本公共服务更加优质均衡，就业更加充分、更有质量，教育现代化水平明显提升，社会保障、养老服务、卫生健康体系更加健全完善，人民群众对美好生活的向往得到更好满足，在迈向共同富裕中有更多获得感。

——**安全发展水平取得明显突破。**社会主义民主法治更加健全，法治博山建设达到更高水平，政府行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，社会治安防控水平不断提高，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现全区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

附表 1：经济社会发展主要指标表

类别	序号	指标名称（单位）	2025 年	2030 年	年均增长 /[累计]	属性	
经济发展 (2 项指标)	1	地区生产总值增长 (%)	6.5	—	5.5 左右	预期性	
	2	常住人口城镇化率 (%)	82.66	82 左右	—	预期性	
创新驱动 (3 项指标)	3	全社会研发经费投入增长 (%)	7	—	7	预期性	
	4	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	5.87	8	—	预期性	
	5	数字经济核心产业增加值增速 (%)	—	高于全市 平均水平	—	预期性	
民生福祉 (6 项指标)	6	居民人均可支配收入增长 (%)	5.1	—	与经济增长 同步	预期性	
	7	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	12.3	>12.3	—	约束性	
	8	每千人拥有医护人员数	执业医师数 (人)	4.1	4.2	—	预期性
			注册护士数 (人)	5.5	5.4	—	预期性
	9	养老机构护理型床位占比 (%)	70	80	—	预期性	
	10	1-3 岁婴幼儿入托率 (%)	7.9	8	—	预期性	
	11	人均预期寿命 (岁)	81.12	81.7	—	预期性	
绿色生态 (5 项指标)	12	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	完成上级 下达目标	完成上级 下达目标	—	约束性	
	13	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	15	18	—	约束性	
	14	细颗粒物 (PM <sub>2.5</sub> ) 浓度 (微克/立方米)	35	完成上级 下达目标	—	约束性	
	15	优良水体比例 (%)	100	完成上级 下达目标	—	约束性	
	16	森林覆盖率 (%)	47.85	完成上级 下达目标	—	约束性	
安全保障 (2 项指标)	17	粮食综合生产能力 (万吨)	2.42	2.47	—	约束性	
	18	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	28	30	—	约束性	

## 第二章 优化空间布局，强化全域协同发展效能

坚持生产力布局与生态文明建设、资源高效利用与美丽宜居环境相统一，全面落实国土空间规划体系，科学谋划全域空间开发、保护与治理，全面塑造生产空间高效集约、生活空间舒适宜居、生态空间山清水秀的高质量发展新版图。

### 第一节 打造集约高效国土空间开发格局

以国土空间总体规划为统领，强化区域协同和城乡统筹，构建功能清晰、集约高效、安全韧性的国土空间开发保护新格局。

**构筑集约高效的开发格局。**坚持系统布局，强化县域内联外接功能，按照主城提质扩容、产业合理集聚、外围包容开放的思路，构建“一廊、两带、多功能区”的集约紧凑、层级有序的空间格局。

——**一廊**：即孝妇河滨水活力廊道。以孝妇河河道生态修复、两岸绿化景观提升为切入点，重塑城水关系，彰显滨水活力，促进城市绿色转型发展。鼓励发展生态友好型服务业，优化城市功能布局，促进沿线产业全面升级，营造滨水活力风貌，形成以水润城、以景促城、以产兴城的发展新格局。

——**两带**：即张博路城市发展带、张博复线—临历线城乡融合发展带。以张博路为依托，统筹规划整合沿线资源，协同推进产业转型发展，全面打造高品质产城融合示范带。依托张博复线

—临历线，整合沿线城乡资源，打造集产业联动、生态宜居、文化传承于一体的融合发展示范区。

——**多功能区**：即制造创新协同区、城市服务核心区、特色产业集聚区、绿色康养生态区。制造创新协同区重点围绕产业园区推动先进制造业高端化发展。城市服务核心区重点围绕提升城市品质能级，大力发展现代服务业，打造宜居宜业生活环境。特色产业集聚区发挥特色产业优势，聚力打造集文化传承、品牌塑造、融合发展于一体的特色高地。绿色康养生态区发挥生态资源与康养产业优势，打造集生态保护、康养服务、文旅融合于一体的绿色高地。

附表 2：功能区分布及定位		
功能区	范围	定 位
制造创新协同区	白塔镇、域城镇、开发区	发挥高端装备制造优势，依托高端装备、健康医药、数字经济、铸造等产业园区，打造集技术研发、关键部件突破、先进智造于一体的创新高地，强化龙头企业牵引与产学研深度协同，构建具有区域竞争力的先进制造业产业集群。

<p>城市服务核心区</p>	<p>城东街道、城西街道</p>	<p>聚焦城市品质提升，坚持基本公共服务设施与城市建设同步实施，大力发展现代服务业，构建全龄友好的无障碍环境，形成层级合理、生活便利、智能共享的城市生活圈。</p>
<p>特色产业集聚区</p>	<p>源泉镇、八陡镇、山头街道</p>	<p>充分发挥特色产业与历史人文等优势，依托健康食品、新材料等产业基地，形成集文化传承、品牌塑造、融合发展于一体的特色高地，将猕猴桃生产基地、省级玻璃特色小镇、陶琉特色小镇等培养壮大为具有辨识度的产业标杆区域。</p>
<p>绿色康养生态区</p>	<p>池上镇、源泉镇、博山镇、石马镇、域城镇</p>	<p>充分发挥生态资源与康养产业优势，打造集生态保护、康养服务、文旅融合于一体的绿色高地，强化生态价值转化与产业链条延伸，将山水休闲带、田园综合体、康养度假村等建设成为区域知名的生态康养目的地。</p>

**深化土地利用布局。**优化国土空间利用格局，组织编制控制性详细规划、村庄规划、土地征收成片开发方案等，全面推进“多规合一”，落实上位总体规划确定的规划分区，结合生活圈的构建，深化、优化、细化用地布局。坚持节约集约利用土地，统筹供需，优化配置，坚持动态调整，满足城市建设需求。强化功能混合，提高用地效率，预留发展弹性，保障未来发展需求。鼓励

公共管理与商业服务业、公共管理与公共服务、交通运输及公用设施等与用地兼容，在符合安全生产要求的前提下，鼓励商业商务、工业与物流仓储、交通运输与商业商务等用地适度混合，以促进城市合理复合化发展，推进空间的精细化治理，并激发城市发展动力与空间活力。

**守牢生态空间格局。**充分对接国土空间基础信息，探索综合性大数据平台开发与利用，构建点线面相结合的良好生态发展空间。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，强化底线约束，严守生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，优先保障生态安全、粮食安全、国土安全，形成发展与保护相互交融的空间基调。

## 第二节 推动全域协同发展

以区域协同和城乡统筹为路径，强化镇街特色发展、产业协同联动和区域开放协作，加快构建功能互补、布局合理、协调联动的全域高质量发展新格局。

**推动全域协同共进。**按照全区统筹、错位发展、协同增效的原则，深化“功能互补型”协作联盟建设，破除壁垒、畅通要素流动，以此推动形成布局合理、分工有序、优势叠加的全域协调均衡发展新态势。以八陡镇、白塔镇、域城镇为核心，聚合新材料、汽车部件、机电泵业企业，共建技术研发平台、共享市场订

单、协作供应链管理，打造优势产业升级联盟。串联各镇（街道）优势文旅资源，统一打造区域文旅品牌、设计精品游线、建立客源互送机制，实现全域旅游“一盘棋”，构建文旅融合联盟。整合池上镇、博山镇、源泉镇，共建农产品质量标准体系、共享仓储物流设施、共拓农业高端市场渠道，提升博山农产品品牌溢价，打造特色农业价值链联盟。

**优化“四向”协作联动。**立足区位特征与资源优势，以全面开放、主动融入为基调，系统构建东融、西联、南拓、北接的区域协作新格局。东向融合，与沂源共谋生态屏障建设，共管鲁山—沂河生态绿芯，发展环鲁山旅游产业。西向联动，与济南章丘等地共谋高端装备制造，共商科技成果转化，主动融入区域重大战略。南向拓展，与济南莱芜等地共谋现代物流产业，共建鲁中冷链物流枢纽。北向衔接，与张店、淄川共谋陶琉、文旅消费市场，共建张博铁路文旅走廊。

**实施“空心村”整合提升。**针对人口空心化、老龄化问题突出的村庄，坚持因地制宜、分类施策原则，积极探索党建赋能、产业振兴、资源整合等方式。强化党建引领能力，优化组织设置，提升治理效能。鼓励实施“强村带弱村”行动，盘活闲置资源，发展特色产业，促进土地、资产、人才等要素统筹利用，优化公共服务、保障农民基本权益等，构建“中心村”引领协同发展格局。

### 第三节 筑牢产业发展载体

坚持将产业园区作为绿色低碳高质量发展的主战场，以园区载体高标准建设为基础，以产业链打造为驱动，打通空间集约化承载、项目高质量导入、企业生态化协同发展方式，实现从“企业集聚”向“集群创新”的质变升级，筑牢区域高质量发展根基。

**完成“一区多园”布局建设。**全力推进机电泵产业园、汽车智造产业园、健康医药产业园、数字经济产业园、新能源高端装备产业园、铸造产业园等特色园区建设，完善道路、水、电、工业蒸汽等基础设施建设，优先打造数字经济产业园智慧园区样板。

**强化产业链整合协作。**依托产业园区集聚效应，实施链主企业培优计划，培育一批具有较强产业控制力和根植性的链主企业。支持链主企业围绕提高产业集中度、延伸产业链开展产业链资源整合，鼓励链主企业加强对产业链上下游企业和配套中小企业的垂直整合、兼并收购、产能对接，联合产业链中小型企业共建战略联盟、组建研发中心、联合攻关项目、共享科研成果，推动大中小企业协作配套纵深发展，构筑以链主企业为核心的产业链共同体。

**提升园区承载能级。**实施“五好”园区标杆工程，全面打造规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好的“五好”园区。以“一区多园”拓展产业空间，以“五好”

标准激活园区基因，以“绿色循环”筑牢可持续发展根基，构建“产业集群化、运营智慧化、生态协同化”的现代园区体系，全面提升园区的要素集聚力、产业竞争力、创新驱动力和可持续发展力，将产业园区打造成为新质生产力的核心承载区与区域经济增长极。

<b>专栏 1： 园区建设重点项目</b>
依托开发区重点建设博山新能源高端装备产业园（二期）、博山区机电泵产业园（二期）、博山区高端铸造装备产业园等项目。

### 第三章 构建现代产业体系，筑牢实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，深入推进基础产业高级化、现代化攻坚，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，以优质高效的现代服务业赋能先进制造业，加快推动产业深度融合发展，持续增强现代产业体系的整体竞争力。

#### 第一节 充分激发传统特色产业发展活力

充分发挥特色基础产业规模效应、品牌效应和集群效应，加快技术创新和成果转化，推动产业链全环节、全流程优化升级，持续培育根植性强、竞争力突出的产业发展优势。

**机电泵产业。**聚焦电机、泵类核心产品升级与新兴领域拓展，大力推动装备产业向智能化、高端化、多元化发展。在电机领域，持续巩固航空航天、汽车电机等传统优势，加快向机器人专用高精度伺服电机、低空经济配套驱动电机等领域延伸，推动高端精密减速器在关键部件领域实现技术突破和规模化应用。依托高效节能电机技术转化，加速交流电机国产替代进程，提升智能控制系统集成能力，拉长产业链，提高产品附加值。在泵类领域，稳固液环真空泵等传统市场优势，重点向高端化转型，大力发展干式真空泵、高端化工泵等关键设备，丰富产品矩阵，构建覆盖工业、环保、高端制造等多领域的高附加值泵类产品体系。通过技术攻关与产能升级，增强机电泵产品在国内外市场的核心竞争

力，提高市场占有率，强化博山机电泵产业集群的品牌带动力。

**日用玻璃产业。**以创新化、集群化、绿色化发展为导向，重点发展以高档耐热玻璃、轻量化日用玻璃、高端晶质玻璃为代表的高附加值产品，提高博山玻璃产业品牌影响力。重点攻关高档耐热玻璃配方与成型工艺，并向药用玻璃、特种玻璃等高性能材料延伸。推广自动化配料、智能窑炉控制系统，全面推进窑炉节能改造，推行绿色工厂标准，建设数字化车间，实现生产流程的标准化与低碳化。强化玻璃制品深加工环节，加强玻璃模具研发能力，发展高精度印花、浮雕、镀膜等深加工技术，推动产品从“实用型”向“工艺型”“品牌型”转变，融入家居、礼品、文创等高附加值市场。

**陶琉产业。**全力推进陶琉文化传承创新、陶琉产业快速发展，持续调整产业结构，培植发展优势，探索形成中华优秀传统文化“两创”升级产业化的“博山模式”，打响博山陶琉品牌。强化与国内高等院校的合作，攻关智能设计系统、3D打印等核心技术，不断优化提升工艺水平。引导企业瞄准主流市场，更新设计理念，加大陶琉产品在建筑设计、装饰景观、居家用品等领域研发力度，同时联动周边区域原料与市场资源，扩大新型陶瓷、琉璃制品产能。策划开发陶琉工业遗存，建设陶琉创意设计产业聚集地，设立非遗工坊，推动琉璃烧制技艺等非遗技艺与现代设计融合。依托博山陶琉文化创意产业基地建设，打造集生产制造、文化传承、创新孵化、市场交易于一体的现代化陶琉产业生态体

系，持续加强人才培养和文化交流，借力国家博物馆展览平台、中国（淄博）国际陶瓷琉璃博览会等展览展示活动提升博山陶琉品牌影响力。

## 专栏 2：特色产业重点项目

**机电泵项目：**英格索兰高端流体输送装备智能制造建设项目，沃尔姆高端化工泵生产基地项目，华成中德人工智能数据中心发电机用高精度齿轮传动系统项目，单体支柱智能化生产基地建设项目，高端装备自动化智能制造建设项目，高端装备产业集群孵化基地项目，高端矿山机械生产项目，高端干式真空泵机组生产基地项目，再生利用处理生产线研发及制造项目，高端真空泵扩产项目，年产 300 套真空泵系统项目，高端机械零部件加工项目，年产 1 万吨锻件项目，真空设备智能制造项目等。

**日用玻璃项目：**博山玻璃特色小镇项目，新型多功能玻璃生产线项目，轻工制品生产项目，玻璃新材料智能制造科技研发与产业化项目，玻璃工艺品深加工项目，年产 3 万吨高硼硅玻璃制品深加工项目，高档日用玻璃建设项目，节能环保玻璃窑炉建设项目等。

**陶琉产业项目：**博山区陶琉文化创意产业基地项目，博山陶瓷琉璃艺术中心配套基础设施建设项目，240 万件/年日用陶瓷生产项目，陶琉休闲研学基地项目，琉璃技艺智创中心建立项目，八陡福山片区陶瓷工业遗存项目等。

## 第二节 聚力培育壮大战略性新兴产业

主动把握新科技革命机遇，深挖产业基础优势，将高端化、智能化发展作为培育壮大新兴产业的主攻方向，强链条、聚集群，推动新兴产业稳步发展和不断壮大。

**新材料产业。**以高性能、多功能、绿色化为主攻方向，聚焦发展高性能陶瓷材料、先进复合材料、新型功能材料等核心领域。在高性能陶瓷材料领域，重点研发超硬陶瓷、耐高温结构陶瓷、陶瓷基复合材料等产品，突破陶瓷材料成型与加工关键技术，提升其在精密仪器、高端装备、航空航天、新能源等高端场景的规模化应用。在先进复合材料领域，推动产品结构向高端专用型深度转变，加大镁基、铝基等复合材料的研发力度，突破关键技术，全面推广智慧窑炉、自动化生产线等先进设备，提高材料性能和生产效率。在新型功能材料领域，重点发展电子信息材料、新能源电池材料、TCO 导电镀膜材料等，提升材料的稳定性与性能指标，满足高端电子器件、储能设备、钙钛矿薄膜电池等产业需求。通过延链、补链、铸链、强链，打造从原材料研发、中间品生产到终端应用的完整产业链，增强博山新材料产业集群在国内外市场的市场竞争力。

**健康医药产业。**以链条化、集群化、国际化为突破方向，专攻化学制药与医疗器械两大领域。在化学制药领域，依托现有产业基础与集聚效应，重点突破具有国际竞争力的高端特色原料药

及高质量化学仿制药，全面提升生产工艺与质量标准，增强全产业链竞争力。在医疗器械领域，聚焦高附加值产品研发与产业化，重点突破血液净化类耗材、新型给药装置、高端医疗清洗消毒设备等细分品类，大力发展移动式高端医学影像设备。通过推进资源整合与产能优化，提升博山健康医药产业集群核心竞争力。

**新能源产业。**以轻量化、电动化、网联化为发展方向，深耕行驶及制动系统零部件、新能源汽车零部件、专用车零部件等重点领域。在行驶与制动系统领域，运用新型材料和创新工艺，降低部件重量的同时提升其强度与耐用性。在新能源汽车电控领域，加大研发投入，提高能源转换效率和动力响应速度。在专用车领域，加快培育高附加值的关键零部件和功能模块，积极融入全球汽车产业龙头企业供应链，通过提升产品质量和技术水平，获得更多与国内外知名车企合作机遇。以“氢能全产业链引领、储能技术突破、场景融合赋能”为核心，聚焦“材料—系统—应用”全链条，推动新能源产业规模化、差异化发展。重点突破工业副产氢提纯及低碳化技术，鼓励企业在碱性水电解槽等关键装备领域加大研发力度，攻克低成本、规模化制氢瓶颈，全面提升氢能产业核心竞争力。积极拓展氢能多场景规模化应用，深化氢能与其他产业的跨界融合，优先在公交、物流等领域推广氢燃料电池汽车，逐步构建区域性氢燃料电池汽车运营网络。聚焦新型储能产业关键环节，有针对性地引进电芯、BMS、PCS等领域的龙头企业，推进集装箱式储能系统、户用储能系统等产品的集成

制造，完善上下游协同配套，构建具有竞争力的储能产业链。

**新一代信息技术产业。**以“数实融合、赋能转型”为核心，围绕大数据采集加工、人工智能算法研发、工业互联网平台服务等重点方向，大力发展新一代信息技术产业。深化机电泵“产业大脑”建设，拓展数字经济产业服务领域，结合 Deepseek 等大模型建设，探索人工智能赋能工业企业发展的博山实践。实施智能工厂梯度培育体系，推动规上工业企业数字化转型全覆盖，新增一批省级工业互联网标杆工厂、“晨星工厂”等智能应用典型场景。完善数据专员工作体系与人才集聚服务机制，培育壮大人工智能算法研发、工业软件适配等细分赛道，推动数字经济与实体经济深度融合，打造鲁中地区工业互联网应用示范区和数智赋能转型样板。

**低空经济。**抢抓低空经济发展机遇，以市场需求为引领，积极发展低空新材料、关键零部件等低空经济产业，积极招引、培育无人机生产企业拉长产业链条。围绕物流、城市巡检、应急救援、农林水利、文旅、医疗等领域，拓展应用场景，探索培育“低空+”经济新业态、新模式。探索低空设施网、低空航空网、低空智联网、飞行服务平台等“三网一平台”布局和建设。

### 专栏 3: 新兴产业重点项目

**新材料项目：**鲁耐年产 15 万吨高科技新材料项目，工陶先进无机非金属材料产业化提升项目，博鑫元 1000 吨级固态电池硅碳负极

材料研发及产业化项目，齐耐 6 万吨超硬材料项目等。

**健康医药项目：**京丰高端新药制剂项目，齐鲁医药谷建设项目，康贝新建血液净化耗材生产二期项目，民康双腔预灌封注射器生产线建设项目等。

**新能源项目：**5 万吨轻量化商用车零部件智慧工厂建设项目，汽车发动机连杆智能生产线建设项目（二期），新能源传动部件提升项目，高端汽车零部件扩产项目，新型汽车空气悬架技改项目，爱德曼年产 100 套电解槽设备制造项目等。

**新一代信息技术产业：**博山区通用装备（泵类）产业大脑及配套设施建设项目，国家电机检验检测中心建设项目，圣世达智能化工厂提升项目，新颖传感器 70 红外探测器项目，宇海电子压电陶瓷元器件二期和配套服务楼项目，电池级硫酸铝和无水硫酸铝技改项目等。

**低空经济：**北方滨海小型长航时无人机研发及多场景应用项目，凯欧电机智能控制系统项目，低空经济智驱动力谷项目等。

### 第三节 前瞻布局未来产业新赛道

立足优势潜力领域，实施未来产业培育工程，实现未来产业从无到有、从单点布局向生态发展演进。积极谋划发展机器人未来产业，以场景为牵引，贯通研发与应用，加快产业化进程。

**具身智能产业。**以智能协作机器人、关键零部件为核心主攻

方向，对接长三角、珠三角等机器人产业集聚区，以及哈工大、北航、中科院沈阳自动化所等科研资源富集地，重点引进传感器、控制器、智能微电机、机器人本体等数字制造产业项目，逐步构建“研发—制造—应用”全链条生态，全力打造区域机器人产业新兴增长极。坚持场景驱动，推动智能装备在汽车零部件、陶瓷制造、食品加工、装备制造、电子信息等重点行业的规模化应用，以需求牵引机器人产业快速成长。

#### 第四节 构建优质高效现代服务业体系

坚持以赋能高质量发展为核心，以“扩能提质”为主线，加快推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，培育一批产业规模、发展潜力较大的服务业龙头企业，推动服务业发展规模持续壮大、发展质效稳步提升、产业能级全面跃升。

**生产性服务业。**顺应产业融合发展趋势，坚持以服务制造业高质量发展为导向，打造现代物流、工业设计、共享制造、现代金融等特色场景，构建起与区域优势制造业深度融合、共生共赢的现代生产性服务业体系。

——**现代物流。**加快推动博山镇现代化物流产业园、域城镇现代智慧物流园、民生集团健康食品产业园配套物流园等项目建设，优化物流产业功能布局。建设公共物流信息服务平台，加快信息化物流设备和标准化物流装备应用。提升流通智慧化水平，

引进自动分拣线、拣货机器人等具备自动分拣设备，配置智能货架、智能云仓等智能化设施，建立智能物流管理系统。推动“互联网+再生资源回收”模式创新，鼓励企业搭建线上回收平台，新建再生资源智能回收中心，推进智能回收箱应用。

——**工业设计**。以“设计赋能产业，创意点亮博山”为核心，推动工业设计从传统的“外观美化”向“全产业链创新”转变。集成设计展示与交易、设计打样与中试、设计咨询与服务、设计培训与交流等功能，打造全区工业设计的“总平台”和“会客厅”。鼓励龙头企业设立设计部门或工作室，对接创新资源，形成“内部深耕+外部赋能”的协同模式。采用“政府主导、市场化运营”模式，引进国内外知名设计机构入驻或设立分支机构。

——**共享制造**。以“盘活存量、赋能中小、催化创新”为目标，建设汇聚生产设备、专用工具、生产线等制造资源的共享平台，发展多工厂协同的共享制造。围绕中小企业、创业企业灵活多样且低成本的创新需求，积极推动制造业产品设计与开发能力共享。鼓励园区围绕主导产业，搭建共享制造平台，为企业提供物流仓储、产品检测、设备维护、验货验厂、供应链管理、数据存储与分析等服务。

——**金融服务**。壮大金融市场主体，加大银行、证券、保险、基金等机构引进力度，重点吸引具备创新能力和特色业务的机构落户，支持本地金融机构通过增资扩股、兼并重组做大做强。引导金融机构加大信贷投放力度，推广知识产权质押、供应链金融

等创新产品，满足企业多元化融资需求。鼓励金融产品创新，支持金融机构围绕实体经济需求，开发个性化、差异化的金融产品。探索开展绿色金融、科技金融、文化金融等特色金融业务，为相关产业发展提供金融支持。推进金融科技应用，加强金融科技基础设施建设，推动大数据、人工智能、区块链等新技术在金融领域的应用。鼓励金融机构开展数字化转型，提升金融服务的效率和质量。

**生活性服务业。**推动生活性服务业向高品质和多样化升级，创新发展体验服务、共享服务、智慧服务等新业态新模式，打造文旅商深度融合的鲁中地区特色消费中心城市。

——**商贸服务。**优化住宿餐饮结构，引进高端品牌酒店，提升民宿文化内涵，合理布局房车露营等特色住宿，构建多层次住宿体系。推广“陶琉宴”“孝文化宴”等特色餐饮，举办美食节、烹饪赛事，培育省级餐饮名店，打造地域美食名片。深化陶琉大观园省级特色商业街建设，推动八陡老街与周边业态融合，嵌入非遗工坊、大师工作室等体验空间，定期举办陶琉文化节、创意市集等活动，促进文化消费与旅游消费深度融合。完善“一刻钟便民生活圈”，标准化配置生鲜超市、养老托育、便民维修等基础业态，合理发展社区咖啡、健身阅读等品质业态。健全乡镇商业体系，改造提升基础型乡镇商贸中心，规划建设功能复合的增强型商贸中心，集成购物、餐饮、休闲、农资等服务。推动“快递进村”“直播下乡”，建设乡镇电商服务站，激发农村消费潜

力。

——**现代康养**。大力发展旅居养老、医养结合等新业态。依托山水资源及知名旅游目的地，建设一批康养示范基地，将文旅资源、生态优势转化为产业优势，打造服务鲁中、辐射全省的文旅康养服务集聚区。推动医养结合、康复、老年医学提档升级，支持公立二级医疗机构开展医养结合服务，发挥龙头机构引领作用，壮大基层医养结合机构服务规模，切实推进医疗和养老深度融合。支持社会资本建设护理院、安宁疗护中心等，重点服务失能、半失能及失智老人。搭建区级智慧养老平台，利用物联网设备，为居家老人提供紧急呼叫、健康监测、远程医疗等服务。

——**居民服务**。构建普惠便民的居民服务体系，发展社区嵌入式养老托育，推广“物业+养老+医疗”“社区食堂”等就近服务模式。引导品牌化、连锁化企业进入家政、维修等领域，提升服务标准化水平，培育本土化技能培训与劳务品牌。探索建设社区综合服务中心，集成美容美发、便民维修、快递收发等生活服务功能。同步搭建智慧社区服务平台，整合预约、咨询、配送等线上功能，推动线上平台与社区网点联动，大力发展“互联网+居民服务”，构建线上线下联动、便捷高效的社区服务新格局。

#### 专栏 4：现代服务业发展重点项目

**现代物流：**民生集团健康食品产业园配套物流园，天天通达现代化智慧物流园项目，盛杰玻璃仓储车间建设项目，瀚邦电商基地

项目，鲁中物流集散区项目等。

**商贸服务：**城东街道北山路东段商业综合体项目，馥茂斋大饭店建设项目，西冶街片区服务综合体项目，美琉记忆琉璃文旅融合商业街项目，体育路—白虎山西路商圈改造提质项目，久卡游戏数据系统研发项目等。

**现代康养：**三水源温泉旅游康养基地项目，鲁中康养示范基地项目，城西街道智慧康养综合体项目，池上镇康养基地建设项目等。

## 第五节 推动市场主体融通发展

以平台为纽带、以共同体为组织形态，通过机制创新和数字化赋能，打破企业间壁垒，促进创新要素、产能资源、市场机会在区域内高效流动与优化配置。“十五五”时期，全力打造大中小企业共生共荣的区域产业共同体典范。

**探索建立企业融通平台。**鼓励龙头骨干企业建立开放式产业交互平台，推进大中小企业之间多维度、多触点的深度协作与资源共享。基于平台探索“虚拟工厂”模式，由龙头企业牵头，整合中小企业产能，共同承接大型订单。支持大企业聚焦细分领域建设专业化众创空间，为内外部创客提供研发平台、供应链资源对接、检验检测、创业投资、创业导师等专业孵化条件和服务。

**构建区域产业共同体。**构建博山区产业共同体联盟，由部门、行业协会、龙头企业代表、高成长性中小企业代表、科研机构代

表等参与组成。定期组织产业链沙龙、技术协作工作坊等线下活动，研究区域产业发展规划，联合攻关共性技术难题，“以大带小”加速中小企业创新能力、生产能力、市场能力的有效提升。策划宣传“博山制造”“博山创造”等区域品牌形象，鼓励共同体成员在符合标准的前提下使用，提升区域产业整体形象和市场竞争力。

## 第四章 聚焦科技创新驱动，引领发展新质生产力

以科技创新为引领，紧紧围绕产业链部署创新链，在科技型企业培育、创新平台建设、创新人才引育、科技成果转化等方面持续突破，推动科技创新与产业创新深度融合发展，全面提升科技创新综合实力。到 2030 年，力争全区全社会研发经费投入增长 7%，规模以上高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 53%。

### 第一节 激活科技创新主体活力

强化企业创新主体地位，构建企业主导、要素汇聚、梯次成长的区域创新生态体系，充分激发各类科技创新主体的内生动力与市场活力，全方位赋能企业转型升级。到 2030 年，科技型中小企业达到 300 家。

**强化企业创新主体地位。**将企业置于区域创新网络核心位置，推动创新要素加速向企业流动与集聚，构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。积极推进产学研协同创新，支持龙头企业牵头组建创新联合体、产业技术创新战略联盟，与高校、科研院所开展科研攻关、人才引进、检测分析等合作，聚焦产业链关键环节，开展协同攻关，推动企业专业领域科技成果转化。鼓励企业吸引一批已结题、未转化的国家级、省级重大项目，开展延展性研究和产业化应用转化落地。鼓励有

条件企业认定高新技术企业，强化高新技术企业集聚，推动高新技术产业提速发展。

**完善企业梯次培育体系。**围绕重点产业链选树一批科技领航企业，支持企业前瞻布局人工智能、绿色低碳、生命健康等新赛道、新产业，鼓励其承担国家、省重大科技攻关项目，着力突破一批制约产业发展的“卡脖子”技术和关键共性技术，打造“技术攻关+产业化应用”的示范样板。“十五五”期间，实施省重点研发计划、中央引导地方科技发展资金、省科技股权投资项目等省级以上科技项目 30 个以上。针对创新要素齐全的科技型中小企业，建立动态培育库，帮助科技型中小企业梳理“创新能力提升清单”，围绕研发费用归集、高新技术企业认定、科技成果评价、知识产权申请、创新平台创建、科技项目策划等“六大体系”开展分类培育和引导，制定“科技发展计划书”，推动科技型中小企业破解向高新技术企业发展的“创新壁垒”，实现高新技术企业数量和质量双提升。针对潜力型小微企业，重点开展创新意识培育和能力建设，帮助潜力型小微企业组建创新团队、加大研发投入、申报专利技术，引导企业逐步提升创新活跃度，培育一批种子企业，为科技型中小企业梯队提供源源不断的后备力量。

## 第二节 提升科技创新平台效能

把提升科技创新平台效能作为构筑区域创新优势的战略支

点，坚持“系统布局、外引内提”双轮驱动，着力构建“核心引领、梯次培育、协同联动”的多元创新平台体系。到2030年，省级以上创新平台突破75家。

**推进平台分级培育。**紧密对接国家、省、市创新资源战略布局，积极融入全省“1313”实验室体系，聚焦优势特色产业领域，谋划建设一批创新平台。深入实施创新平台梯次培育行动，重点支持龙头企业、科技领航企业自建或联合高校院所、上下游企业合作共建重点实验室、企业技术中心、“一企一技术”研发中心等创新平台，形成核心平台支撑，提升区域创新能力和产业竞争力。加快推进各类创新平台的联动协同发展，建立平台间信息互通、资源共享、项目协作机制，促进创新链各环节高效衔接，避免重复建设与资源浪费，提升区域创新整体效能和产业竞争力。

**激发内生创新动能。**建立创新平台跟踪服务机制，在科技项目申报、人才引进、产学研合作等方面给予创新平台重点扶持，提升企业平台内生动力。支持企业利用创新平台开展关键核心技术协同攻关和科技成果转化，加快提升产业链核心竞争力，聚力突破一批“卡脖子”技术难题，形成一批高质量、高水平科研成果，推动现有创新平台提质增效。

**拓展外部载体合作。**坚持“外引内育”，积极拓展与国家泵类产品质量检验检测中心（山东）、淄博产业技术研究院、山大淄博生物研究院、香港理工大学淄博技术创新研究院等创新载体

的合作空间，在成果引进、技术转化、资本支持、创新链生态建设等方面发力，广泛链接重点高校、科研院所、高端人才等资源，集聚高端创新要素。

### 专栏 5：科技创新平台提升工程

**重点实验室提升工程：**依托 10.5 代液晶玻璃基板用成型装备技术研发项目申报山东省液晶玻璃基板用结构陶瓷新材料重点实验室。对 11 家市级重点实验室规范化运行，尽快转化科技成果；建立市级重点实验室储备库。

**产业创新平台提升工程：**支持高端装备、健康医药、新材料、低空经济等领域各类产业创新平台建设，联合各部门积极争创技术创新中心、企业技术中心、“一企一技术”研发中心、工程研究中心、工业设计中心等。支持北方滨海依托小型长航时无人机研发及多场景应用项目，建设先进无人飞行器技术创新中心。

### 第三节 促进科技创新成果转化

坚持将科技成果转化作为科技创新工作的“最后一公里”攻坚战，以企业需求为原点，以市场化服务为纽带，以产学研合作为催化，全力打通科技成果向新质生产力转化的高速通道。到 2030 年，落地转化专利、科技成果等 15 项以上。

**强化创新成果精准对接。**强化市场枢纽功能，积极融入“山

东科技大市场”，引导企业常态化参加成果展示、技术交易、企业孵化、融资路演等活动，借助人工智能、大数据等技术，实现科技要素精准匹配、创新成果精准对接。进一步拓展市场化服务场景，探索“以需定研”反向转化模式，推动企业技术需求直接链接高校院所研发资源，缩短成果转化周期。

**完善科技成果转化体系。**大力发展科技服务业，培育引进专业化技术转移服务机构。聚焦“转什么、谁来转、怎么转”等共性问题 and 关键环节，建立完善的评价、转化渠道，构建全链条科技成果转化生态体系，全要素服务科技成果引进落地。指导企业联合高校院所等积极建设中试基地和概念验证中心，加快推动科技成果向新质生产力转化。

**构建产学研合作机制。**指导骨干企业与科研院所、高等学校强化创新合作，建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制，打造科技研究基地、关键技术的攻关基地和科研成果的转化基地。到2030年，力争促成各类产学研用合作超过60项。

#### 第四节 打造创新人才集聚地

聚焦“引才、育才、留才、用才”全链条，以“产业需求为导向、平台载体为支撑、服务生态为保障”，推动教育科技人才一体发展体制机制更加完善，人才支撑引领重点产业发展能力显著增强。

**打造高层次人才队伍。**围绕智能装备制造、新能源、新材料等产业发展，实施产业链人才攻坚行动，构建“急需紧缺人才快速引进、高端领军人才重点突破、青年潜力人才持续储备”的引才体系。建立市级以上重点人才工程（人才项目）申报梯次储备机制，抓好科技、青年、技能、乡村、陶琉、文旅、教育、医疗等各领域人才队伍建设。全面深化与省内外高校院所的合作力度和广度，通过人才共用、平台共建、技术共研等形式，探索柔性引才模式吸引高层次人才来博创业创新。探索“工作在外地、贡献在博山”的离岸创新机制，柔性引进急需紧缺人才。深化以才引才、全员荐才、党委联系服务在外人才三项机制创新，拓展高层次人才链接网络，围绕我区优势产业链、园区开展精准靶向对接，加强与博山籍高层次人才的常态化联系合作。升级现有“基层点单、超市配单”模式，打造“技术需求精准匹配+人才需求快速响应+服务效果量化评估”体系，实现服务过程可追溯、成果可量化。探索实施博山区博士小院等一批创新提升项目。

**建设高技能人才队伍。**以优化“技能兴博”竞赛品牌建设为抓手，立足博山区产业发展需求，实施“技能强企”人才提升专项计划、博山工匠培育计划，选树一批技艺高超、素质优良的金、银、铜牌工匠。推行“校企订单式培养、行业技能竞赛选才”培育模式，深化企业技能人才自主评价，重点培育机电泵、汽车零部件、装备制造、数控加工、琉璃烧制等领域高技能人才。优化职业技能培训体系，依托博山陶琉文化及特色农产品优势，开展

网络营销、非遗直播等定制化培训，培育一批本土特色流量主播，挖掘电商创业人才。实施“乡土人才振兴计划”，深化新型职业农民职称应用试点，积极探索职称评审与技能培训等更深层次的衔接机制，围绕猕猴桃种植、食用菌培育等特色农业领域，挖掘培育一批“田秀才”“土专家”“技术能手”，夯实乡村产业发展的人才基础。

**推进青年人才队伍建设。**建立重点企业人才供需监测预警和精准响应机制，开展常态化人才需求摸排，依托园区培育平台分领域开展产业引才活动。加大专科以上高校毕业生引育力度，高频次开展“高校人才直通车”活动，设立高校“引才工作站”，定期组织“高校学子看家乡”“大学生就业体验日”等活动，到2030年，举办各大高校引才活动100场以上。推进博士后科研工作站和创新实践基地建设，完善高层次青年人才培养机制。探索实施“青年返乡发展一类事”集成改革，吸引集聚更多优秀青年人才来博留博、创新创业。

**培育本地创新人才队伍。**围绕陶琉文化创意产业，通过进修深造、大师带徒、国际交流等方式，培育一批兼具传统技艺与现代设计能力的复合型人才。围绕新质生产力、现代治理、数字经济等前沿领域开展企业家系统性培训，与国内头部培训机构合作，开设专题培训班，提升企业家驾驭市场、村书记引领振兴、机关干部服务发展的专业素养。聚焦青年企业家队伍建设，通过打造多维度、实战型的学习赋能体系，搭建资源对接平台，开展

外出对标学习，推动新项目落地与市场开拓，抢占更多发展机遇。

**构建全链条人才服务生态。**加大人才培育、资金等方面支持政策的宣传力度。对高层次人才和团队，实行一事一议、一人一策的个性化服务机制，提供定制化、精准化的政策支持和配套服务。完善人才落户、住房保障、医疗保障、子女教育等配套政策，建设人才社区，打造 15 分钟生活圈。支持青年科技人才成长，建立青年创新创业支持计划，为青年人才提供科研项目、资金资助和创业孵化平台，营造青年人才脱颖而出的良好生态，让各类人才在博山创新有平台、创业有支持、生活有品质、发展有前景。深化“颜”字服务品牌建设，完善就业创业的政策体系，拓展人才生活便利服务场景，探索构建人才引育留用生态圈，为区域经济社会高质量发展提供人才支撑。强化创新平台、教育平台、人才项目、科技计划的人才集聚培养和激励协同功能，全面激发各类人才创业创新热情。

## 第五节 优化科技创新生态环境

紧扣产业链、创新链，系统布局金融链、人才链，为科技创新提供全周期、全要素保障，提高创新链整体效能，充分激发全社会创业创新活力。

**推动产教融合发展。**依托齐鲁医药学院，重点构建医教研产融合载体，搭建校企共用的医学实验室集群、医疗创新孵化中心，吸引医疗器械、生物科技等企业入驻，形成“研发—试验—转化”

闭环。深化校企合作长效机制。支持淄博工贸学校联合企业共建实习实训基地。结合我区产业人才发展需要配套青年人才公寓、创业驿站等，助力引进和留住青年人才。联系区外其他高等（高职）院校，共建产教融合平台，为本地企业发展、人才集聚等提供精准对接载体。

**强化科技金融支撑。**搭建政银企对接合作平台，构建“科技+金融”的创新服务模式。建立科技项目投融资需求信息共享机制，不断拓展融资渠道提供全方位服务，持续帮助企业对接金融机构，深入挖掘产业价值、科研投入、技术水平等企业科技元素的“金融价值”，不断提升金融服务科技型企业的质效，提高企业融资能力，推动“科技—产业—金融”良性循环，解决企业研发资金短缺的问题，激活企业的自主创新活力。

**完善科技管理体制。**加快建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策支持体系，为企业开展科技创新提供精准服务和有力支撑。推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，建立健全市场化的经费分配、成果评价、绩效评估机制。持续深化科研项目评审管理机制，简化项目申报、立项、中期审查、验收程序，构建创新支持评价体系、容错试错机制和风险保障制度。

**强化知识产权保护。**强化高质量创造导向，聚焦重点产业发展需求，引导创新主体加强关键技术领域知识产权布局。深化高价值专利培育，稳步提升知识产权产出规模和质量。促进高效益转化运用，积极探索知识产权多元转化机制，推动专利转让许可、

专利导航、专利密集型产品培育等，持续提升各类知识产权运用效益。加大知识产权保护力度，健全行政保护与司法保护衔接机制，推动纠纷多元化解，营造公平法治的市场环境。

**优化创新创业环境。**以产业需求为导向，实施“产业链人才攻坚”行动，组织申报泰山产业领军人才等人才计划，指导用人单位设立“人才飞地”，柔性引进急需紧缺人才，探索“工作在外地、贡献在博山”的离岸创新机制。推进“以赛聚才”，积极从各级各类创业大赛中挖掘人才，进一步优化人才服务，用好各级各类人才政策，创造条件吸引人才来博创业。

#### 专栏 6：科技创新重点项目

博鑫元 1000 吨级固态电池硅碳负极材料研发及产业化项目，工陶 10.5 代液晶玻璃基板用成型装备技术研发项目，华成中德燃气轮机用精密重载高速齿轮箱研发及产业化项目，康贝高性能血液灌流器关键技术研发及产业化项目，鲁耐富氢高炉冶炼工艺用耐材损毁机理分析和耐材研发项目，北方滨海小型长航时无人机研发及多场景应用项目等。

## 第五章 深化改革攻坚，释放内生发展强劲动力

坚持社会主义市场经济体制改革方向，更好发挥政府主导作用，确立市场在资源配置中的决定性作用，健全公平竞争制度，营造长期稳定可预期的制度环境。

### 第一节 打造优质高效营商环境

对标国际国内最优最好营商环境，以转变和优化政府职能为关键，以贴近企业实际和市场需求为导向，着力营造高效廉洁的政务服务环境、竞争有序的市场环境、规范透明的法治环境、诚实守信的信用环境，加快建设服务效率高、管理规范、综合成本低的营商环境高地。

**营造便捷高效的政务环境。**全面贯彻落实“高效办成一件事”要求，深入推进线下办事“只进一门”、线上办事“一网通办”工作进程，打造更加高效的“一件事”服务场景。深化基层服务“多元融合”，加强和规范镇（街道）便民服务中心、村（社区）便民服务站、社会合作网点等政务服务场所建设，持续抓好“一件事”集成服务场景运行落实、优化提升。持续优化拓展“博惠办”一码通服务，进一步实现“集成办、就近办、智能办、跨域办”。

**营造竞争有序的市场环境。**全面实施市场准入负面清单，严格执行产业结构调整指导目录，充分发挥负面清单激发企业投资

主体活力作用，严格把好产业准入关。充分发挥“双随机、一公开”机制，全面推进企业信用风险分类管理工作，加强企业信用风险分类结果常态化运用，完善差异化抽查机制，推进跨部门联合检查。建立行业自律公约和职业道德准则，引导规范依法竞争，维护市场秩序。健全公平竞争审查工作机制、流程标准、考评体系，加强政府采购、工程建设招标投标等领域违法整治，保障各类经营主体公平参与市场竞争。落实减税降费政策，实质性降低企业制度性交易成本、创新创业成本和生产经营成本。

**营造规范透明的法治环境。**全面实行政府权责清单制度，以负面清单制度明确市场准入条件，杜绝变相审批、隐性审批。严格执行决策目录管理制度，全面规范决策法定程序。加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。扎实推进知识产权强区建设，持续提升知识产权创造质量、运用效益、保护力度、管理能力和服务水平。进一步规范涉企各类公务行为，构建亲清新型政商关系，落实“三个区分开来”原则，宽容改革失误，鼓励探索创新，严格依规依纪依法办案，深化运用监督执纪“四种形态”，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

**打造诚实守信的信用环境。**深化“信用博山”建设，健全以信用为基础的全流程监管机制。推进商务诚信建设，高效办结信用修复“一件事”，积极申报信用应用场景创新“揭榜挂帅”项目，推动“信易批”“信易贷”等便企措施在博山落地见效。加强政务诚信建设，建立失信问题源头治理、诉前信用调解、诉讼

执行协调与失信惩戒追责“四个机制”，完善重大政策合同评估制度，坚决遏制政务失信行为。推动社会诚信建设，深化信用承诺及其履行信息应用，拓展公共信用综合评价结果运用。完善公共信用信息归集与数据共享机制，广泛开展诚信宣传教育，全面提升“诚信博山”建设水平，擦亮“诚信博山”品牌形象。

## 第二节 推进关键领域改革

坚持社会主义市场经济改革方向，深入推进关键领域改革，探索公有制经济多种实现形式，支持民营经济发展，形成更多充满活力的市场竞争主体。

**提升开发区承载力。**持续深化开发区体制机制改革，激发内生动力与创新活力，积极打造产业集聚发展高地、招商引资重要窗口、技术创新核心平台、产城融合发展示范区。支持建设高水平科技研发平台、集聚创新创业要素资源平台、校企深度融合平台及新兴产业与未来产业孵化平台，培育更多经济发展新的增长点。聚焦产业集聚集约，推进产业链系统性重塑，培育2—3个具有竞争力的产业集群。完善公共服务配套，构建覆盖企业“初创设立—成长发展—市场拓展”的全生命周期智慧化服务体系。

**深入推进国企改革。**明晰国有企业功能定位，完善主责主业管理，引导国有资本向城市建设、基础设施、重点产业、公共服务等领域集聚，向科技平台营造、未来产业培育等重要领域集中。进一步完善以管资本为主的国有资产监管体制，科学界定理清各

类治理主体权责边界，充分调动国有企业自主经营的积极性。探索混合所有制改革，深化分类监管考核，强化考核结果与薪酬、任免、奖惩刚性挂钩，着力提高国有企业活力和效率。

**支持民营经济发展。**支持非公有制经济发展，培育一批具有科创活力的领军型企业、高成长企业和隐形冠军企业。推进能源、道路、通讯、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，鼓励民营资本参与国有企业改制重组、合资经营和混合所有制改革。完善民营企业直接融资支持制度，引导民营企业广泛运用股权、债权等形式开展直接融资。健全民营企业融资增信支持体系，优化产业链上下游小微企业的金融服务，扩大中小微企业融资渠道。依法保障民营企业产权和企业家合法权益，大力弘扬新时代齐商精神，在全社会营造尊重企业家、善待企业家的浓厚氛围。

### 第三节 创新招商引资机制

立足区域禀赋优势，构建“精准化、链式化、场景化”招商新体系，创新多元招商模式、全域联动格局与全周期管理机制，全面提升项目招引精度、产业链聚合强度与市场资源配置效率。

**创新多元化招商模式。**瞄准行业龙头企业、隐形冠军企业、独角兽企业等，深入研究企业战略布局与投资意向，开展一对一精准对接招商。围绕主导产业，持续优化完善产业链图谱，梳理上下游关键环节与缺失环节，制定详细的招商路线图，“一链一策”制定招商方案。发挥园区链主作用，以推进产业链延链补链

为目标，推动招商信息的互通、共享，实现园区自主吸引招商。以场景挖掘激发市场潜力，举办场景招商推介会，利用各类展会、论坛、招商推介会等平台，创新推进场景招商、平台招商，拓宽招商渠道。

**深化全域招商格局。**推动全民招商、全域招商，构建“大招商”格局。压实镇（街道）挖掘骨干企业配套需求的主体责任，推动部门联动开展产业链断点攻坚。探索“投促机构+平台公司”新模式，推动招商引资专业化和市场化运作。深化“链主企业+专业园区”协同模式，吸引上下游配套企业集群发展，形成产业链协同示范效应。加强县域招商合作，突破行政区划界限招商引资，与市域内其他区县、功能区积极交流对接飞地项目招商线索，引导飞地项目落地博山。

**完善招商工作机制。**健全全链条招商工作机制，完善项目评估评价机制。加强项目招引事前绩效评估，确保引进项目契合产业转型、高质量发展导向。强化招商项目要素保障协调机制，组织要素保障单位高质量开展靠前分析、会商研判，加强在土地、资金、人才、能源等要素保障方面的协调工作。建立完善项目落地实效评估标准，强化业态、规模、产值、税收、就业等项目事后绩效评估。

**附表 3：特色产业园区招商引资方向**

<p><b>高端装备产业园</b></p>	<p><b>一园 (汽车)</b></p>	<p>重点招引装备制造类相关产业,侧重招引传动、行驶、制动系统等汽车零部件生产企业和新能源汽车“电池、电机、电控”核心零部件产业链项目,打造汽车核心零部件产业集群。</p>
	<p><b>二园 (机电泵)</b></p>	<p>重点招引装备制造类相关产业,侧重招引精控微电机、机电电控一体化、高端泵等产业龙头企业和铸造、轴承、密封件、表面处理等配套企业,着力构建高端泵阀及电机产业链协同发展生态圈。</p>
	<p><b>三园 (新能源高端装备)</b></p>	<p>重点招引装备制造类相关产业,侧重招引氢能装备、风电装备、光伏装备、储能装备等核心环节企业,同步培育新能源高端装备领域新质生产力,全力打造新能源高端装备创新基地和全产业链集聚区。</p>
<p><b>健康医药产业园</b></p>		<p>重点招引化药高端制剂和现代中药项目、康复器械、医疗器械、高值耗材项目和现代医药物流项目,打造九州通新医药研发生产基地、医疗器械高新技术创新基地、创新研发成果转化基地和智慧医药物流基地,形成药品研发、生产、销售、物流全链条产业生态。</p>
<p><b>数字经济产业园</b></p>		<p>重点招引新一代信息技术、人工智能、工业互联网方面研发机构、总部经济、技术研发中心、工业互联网、物联网、数字营销中心和创意电商直播基地等企业,打造集设计、研发、制造、服务于于一体的现代数字化园。</p>

<p style="text-align: center;"><b>铸造产业园</b></p>	<p>重点招引高性能铸铁件、钢铸件、高强度铝镁铜合金铸件及高端模具生产企业，聚焦配套本地高端装备企业，形成“装备制造+铸件供应”一体化产业链。</p>
<p style="text-align: center;"><b>新材料产业基地</b></p>	<p>重点招引高性能环保材料、特种工程塑料、新型功能玻璃、新能源材料四大核心领域企业，推动新材料与先进制造、低空经济等产业深度融合，打造集研发、生产、应用于体的新材料产业基地。</p>
<p style="text-align: center;"><b>陶琉文化创意产业基地</b></p>	<p>重点招引特种陶瓷、吹制琉璃、脱蜡琉璃、直播电商、艺术设计、研学旅游等产业，打造产、学、研、游、购、娱一链式综合产业基地。</p>
<p style="text-align: center;"><b>健康食品产业基地</b></p>	<p>重点招引健康食品原材料供应商、包装材料供应商、物流服务提供商等相关企业，打造以仓储、物流、冷链为主，集健康食品研发、生产、冷链物流等环节于一体的全产业链、专业化、智慧化健康食品产业基地。</p>

## 第六章 扩大开放联动，全面融入全国统一大市场

立足扩大内需战略基点，聚焦增强国内大循环内生动力和国内国际双循环联动能力，坚持内需牵引与外需协同并举，着力破除市场壁垒，畅通经济循环，主动服务和深度融入全国统一大市场，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡与良性互动。

### 第一节 实施外资外贸“稳扩提”工程

立足外部环境新变化，全力推进更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，增创国际合作和竞争新优势。

**构建外贸发展新优势。**实施境外市场开拓计划，深耕 RCEP、“一带一路”及欧美市场，摸清企业市场开拓需求，精准推送国外展会和订单信息，为外贸企业量身打造重点展会清单，按需组织企业抱团出海，降低参展费用，提升博山产品国际曝光度。强化服务保障，持续落实外贸企业参展补贴、出口信保补贴政策，构建融资、通关、退税、风险防范一体化服务体系，提升企业跨境贸易便利性与抗风险能力。依托“国家文化出口基地”优势，扩大文化创意、技术服务出口规模，着力打造“博山制造”区域品牌，培育外贸竞争新优势。大力推动跨境电商与海外仓协同发展，实施“跨境赋能产业”计划，聚焦陶琉、机电等特色产业，培育一批潜力企业，引导拓展跨境电商多元化渠道，构建“海外

仓服务网络”，支持企业在重点市场布局公共海外仓，建立全区海外仓资源信息库，提升国际供应链稳定性。支持企业与高校、科研机构合作，建设海外研发中心等创新平台，鼓励引进国外先进技术和人才，开展国际科技合作与交流，培育一批具有自主知识产权和核心竞争力的外贸企业。

**培育外资招引新增量。**系统绘制汽车智造、健康医药、机电泵等特色园区产业链招商图谱，“一园一策”谋划落地一批先进制造业外资项目。组建专业团队赴欧美、日韩、港澳台等国家和地区开展精准招商活动，对接世界 500 强企业、行业领军企业，引进一批补链、强链、延链的优质外资项目。鼓励一批外资企业通过股权并购、利润再投资、公积金转注册资本等方式实现增资扩股。建立外资项目从洽谈、签约、落地到运营全生命周期服务机制，提供一站式专业化服务，打造国际化营商环境，构建具有区域竞争力的外资产业集群。

## 第二节 深化区域战略合作

全面对接国家、省重大发展战略，打造联动合作、要素畅通、双向共赢的开放型经济新高地。

**全面融入国家区域发展大格局。**重点对接北京非首都功能疏解中的科技成果转化项目，以及天津制造业转型升级中的高端装备制造配套需求，联合设立“京津冀—博山产业飞地”。聚焦上海科创中心、苏州智能制造、杭州数字经济，重点引进智能协作

机器人、关键零部件、工业互联网应用等领域的头部企业，共建“长三角—博山数字制造合作基地”。对接深圳电子信息与智能硬件产业、广州汽车产业集群，引进新能源电池材料、汽车电子控制系统等项目，推动博山机电产业向新能源方向升级。支持博山企业在三大区域设立研发中心、营销网络和区域总部，构建“研发在外地、转化在博山”的创新发展模式。完善跨区域合作机制，建立常态化对接平台，推动政策协同、要素流动与资源共享，拓展博山高质量发展新空间。

**主动对接山东区域重大发展战略。**积极链接山东省三大经济圈和两大片区优质资源，在交通互联、产业协同、服务共享、生态共保等重点领域持续发力，全面融入济淄1小时同城通勤圈。深入落实黄河重大国家战略，统筹推进生态保护和高质量发展。深化区域合作，主动对接黄河沿线城市，充分发挥齐鲁科创大走廊创新资源富集优势，积极承接先进科技成果，构建研发在外地、转化在博山的协同创新体系，全力打造区域科技创新与产业创新深度融合的博山样板。积极融入青岛都市圈，强化制造业协同配套，联合开展技术攻关，引导企业面向海洋工程、船舶制造等研发涉海装备，拓展海洋经济发展新路径。深化要素市场化配置改革，加快构建规则统一、标准互认的统一大市场，推动人才、技术、资本、数据等要素高效流通、精准配置，全面激活区域协同发展内生动力。

### 第三节 大力推动消费与投资

坚持惠民生与促消费、充分发挥消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，以高品质需求牵引高质量供给，以有效供给创造和激发新需求，在畅通经济循环中培育壮大新增长点，增强发展内生动力。

**大力提振消费。**做好关于扩大内需、促进消费各级政策的衔接与落地。深入实施提振消费专项行动，将稳定就业、增加收入、改善预期作为扩大消费的根本支撑。推动消费扩容提质，大力引进和培育具有引领性的消费品牌、首店经济与高品质服务，促进传统商品消费向绿色、智能、健康方向升级。活化利用工业遗址，开发创意街区，推出非遗研学、文化剧本杀等文旅消费新场景。将八陡老街的乡愁记忆、陶琉大观园的陶琉文玩、老颜神特色小吃、西冶街潮玩文创以及北门里美食城、博山小串烧烤等多种业态，系统整合为一条特色鲜明、体验丰富的网红打卡动线，推动消费节点“串珠成链”，形成具有吸引力的消费地标集群。深化文旅商融合发展，推动产品创新，引导企业开发融合博山文化元素的陶琉文创产品、便携时尚的“博山味道”伴手礼以及药膳、养生茶饮等特色大健康商品。培育数字消费赋能实体经济，围绕农业、陶琉、餐饮三大领域，联合淄博电商研究院等平台，聚焦“博山优品”“一村一业”打造3个具有示范带动作用的特色行业直播共享基地，持续提升博山本地产品的品牌影响力和市场竞

争力。

**扩大有效投资。**坚持“谋划一批、开工一批、在建一批、投产一批”的滚动推进机制，保持投资规模合理增长，着力优化投资结构、提高投资效益。聚焦强基础、增功能、利长远，高质量推进省市区三级重点项目建设。加快补齐基础设施、公共安全、生态环保、公共卫生、防灾减灾、民生保障等领域短板，加速布局新型基础设施领域项目，扎实推进城市更新、综合交通、水利工程、防洪排涝等一批重点项目。积极拓宽投资渠道，统筹用好各类政府投资和政策性金融，进一步激发民间投资活力，稳定民间投资预期，提高民间投资比重。深化投资审批制度改革，推动部门间数据共享与审批协同，提升服务效能。强化重点项目要素保障和科学调度，完善“要素跟着项目走”机制，推动项目早开工、早建设、早达效，切实发挥投资对优化供给结构、稳定经济增长的关键支撑作用。

#### 第四节 提升供给体系质量效益

把提高供给体系质量和效益作为主攻方向，以质量求生存、以标准谋优势、以品牌创价值，打造“博山制造”品牌，全面提升供给体系对国内需求的适配性。

**强化质量认证管理。**鼓励龙头企业示范引领广大中小企业不断提高技术和质量水平，带动产业链整体质量升级。精准实施小微企业质量管理体系认证提升行动，创新“线上+线下”融合培

训模式，靶向组织质量认证专家、权威机构开展认证标准宣贯与实操培训，对重点企业进行公益深度辅导。大力推广并引导企业应用“小微企业质量管理体系认证提升行动”等线上平台，全面提升企业质量认证覆盖率和运行有效性，增强质量管理内生动力。持续优化淄博市泵类产品质量基础设施“一站式”服务平台，统筹线上线下资源，深入开展质量问诊、精准帮扶等入企赋能活动。

**推进“标准引领”战略。**实施“标准领航”计划，大力支持社会组织、产业联盟和企业积极参加国际、国内标准化活动，鼓励参与国际、国家、行业、地方标准制修订工作，扩大产业标准“话语权”。推出一批具有博山产业特色的“博山标准”，推进“技术专利化、专利标准化、标准产业化”融合。

**实施品牌培育行动。**依托博山区质量强区及品牌战略推进工作机制，科学构建质量品牌梯次培育库，建立“储备培育+重点培育”二级培育库，形成“一企一策”品牌培育方案，鼓励企业打造特色品牌理念、特色品牌文化、特色品牌形象。

## 第五节 健全要素市场化配置

聚焦土地、劳动力、资本、技术、数据等关键要素，着力破除要素流动体制机制障碍，构建统一开放、竞争有序、高效配置的要素市场体系，为产业升级、动能转换和区域发展注入强劲内生动力。

**深化土地要素市场化配置。**衔接乡村振兴片区建设，稳妥有序推进全域土地综合整治和城乡建设用地增减挂钩。稳妥有序推进集体经营性建设用地入市，健全土地指标交易和收益分配机制，建设城乡统一的建设用地市场。完善“标准地+承诺制”出让模式，推广工业项目“拿地即开工”，提高产业用地配置效率。深化“增存挂钩、盘活为主”改革，实施存量土地二次开发利用行动，推动低效用地再开发和工业用地混合利用。推进国有土地有偿使用制度改革，完善土地要素市场价格形成机制，促进土地资源在更高层次、更广范围内优化配置。

**畅通劳动力要素流动渠道。**坚持以促进充分就业和提升劳动生产率为核心，构建“城乡一体、灵活高效”的人力资源配置机制。深化人力资源市场体系建设，推动公共就业服务平台与企业需求信息互联互通，完善岗位供需精准匹配机制。优化劳动力流动环境，落实人才落户、居住、社保等政策，促进城乡劳动者公平就业。探索灵活就业人员社会保障新模式，健全多层次劳动关系协调机制，保障劳动者合法权益。

**健全资本要素配置机制。**建设政府引导、社会资本参与、市场化运作的产业基金体系，重点支持智能装备制造、新材料、新能源、数字经济等新兴产业发展。引导金融机构加大对实体经济特别是中小微企业、科技型企业的金融支持力度，完善“政银企”融资对接机制，推动供应链金融、知识产权质押融资、应收账款融资等创新模式落地。拓宽直接融资渠道，支持优质企业在主板、

北交所及区域性股权市场上市挂牌。

**提升数据要素应用水平。**加强公共数据资源登记管理，推动公共数据、企业数据、个人数据的开发与利用，规范数据共享、开放、授权、交易等流通活动，构建安全、规范、有序的数据要素市场。支持企业建设工业互联网平台、数据采集系统和智能分析模型，推动制造业企业数据上云、上平台。建立健全数据资产管理制度，按照国家规定推进数据资产价值化。培育多元化数据经营主体，大力培育和开放数据应用场景，促进数据资源转化为生产力。强化数据安全保障，落实数据分类分级管理制度和隐私保护机制，建立健全重要数据处理活动的风险评估和报送机制，保障数据要素安全高效流通。

## 第七章 厚植文旅底蕴，提升城市文化软实力

坚定文化自信，统筹文化保护传承利用，坚持以文塑旅、以旅彰文，用新质生产力推动文旅高质量发展，打造全域文化旅游样板区。到 2030 年，实现年接待游客超 1000 万人次，旅游综合收入突破 100 亿元，A 级旅游景区达到 13 家，争创省级旅游度假区。

### 第一节 深入践行社会主义核心价值观

以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，坚持以社会主义核心价值观为精神引领，紧扣“活态传承文脉、创新转化动能”核心路径，将价值观念深度融入社会发展肌理，推动全社会形成积极向上的精神风貌与文明健康的生活方式。

**强化社会主义核心价值观引领。**广泛开展社会主义核心价值观教育活动，把社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理，体现到国民教育、精神文明创建、文化产品创作生产全过程。突出精神文明创建的价值导向，把培育和践行社会主义核心价值观作为文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建的根本任务。加强未成年人思想道德建设，以“扣好人生第一粒扣子”工程为抓手，推动核心价值观在青少年群体中生根发芽，培育时代新人。

**激活文化传承内生动力。**以文化根脉守护为根基，将社会主

义核心价值观与优秀传统文化深度融合，筑牢精神家园。夯实文化遗产保护根基，深化文物保护长效体系建设，建立文物资源台账，分级分类保护各文物保护单位，实施文物保护修缮工程，并将文物保护工作纳入国土空间规划“一张图”管理。推动文博创新发展，优化博物馆展陈体系，打造沉浸式、互动式特色展览。加强石门片区古村落保护，修复传统民居、提升基础设施，争创“中国传统村落集中连片保护利用示范县（区）”。

**推动传统文化创新发展。**聚焦传统文化创新发展，以创新表达让核心价值观“飞入寻常百姓家”。推进博山陶瓷琉璃文化生态保护区建设，完善非遗名录与动态管理机制，实施“非遗新生”育苗项目，推动非遗进景区、进校园、进社区。搭建文化遗产创新平台，开发兼具文化价值与现代审美的非遗文创与沉浸体验项目，让传统技艺、民俗文化与当代生活深度融合，使社会主义核心价值观在文化传承创新中焕发持久生命力。

## 第二节 打造全国知名文化旅游目的地

立足县委书记的榜样—焦裕禄的故乡、国家级风景名胜区、中华陶琉文化城、中国琉璃之乡、中国鲁菜名城、华夏孝乡、中国美食美器之都、省级全域旅游示范区等特色名片，通过品牌塑造、产业升级、全域统筹三大路径，全面提升城市文化辨识度与旅游吸引力，全力打造全国知名文化旅游目的地。

**构建文旅品牌体系。**以“陶风琉韵·休闲博山”为整体形象，

聚焦陶琉、美食、康养、红色四大核心领域，打造特色鲜明的品牌体系。依托中华陶琉文化城、中国琉璃之乡底蕴，举办高端节赛，推动陶琉与现代设计、时尚消费融合，开发高端文创，建设陶琉艺术交流与产业高地。做强鲁菜发源地、鲁菜名城美食 IP，深挖鲁菜文化，打造“舌尖上的博山”消费热点。培育山水康养品牌，利用原山、鲁山、五阳湖等生态资源，建设森林步道、康养民宿，发展健康养老与休闲度假业态。传承红色精神品牌，保护修缮焦裕禄纪念馆等红色场馆，推动红色文化与陶琉、生态、乡村等业态深度融合。同时，加强宣传推广，整合媒体资源，建立线上线下联动传播机制。通过参加重点展会、组织媒体采风等活动，开展精准营销，全面提升博山文旅整体吸引力和影响力。

**推动文化产业高质量发展。**建强现代文化产业体系，系统挖掘红色文化、陶琉文化、齐长城文化、鲁菜文化、孝文化等在地文化，深化文旅融合发展。用好焦裕禄纪念馆（故居）等优势资源，打造红色文化传承高地，设计推出红色研学旅游精品线路，推进红色文化资源多元化利用。建设陶琉文化创意产业基地，吸引大师工作室、设计机构、文创企业入驻，形成集聚效应。推动文创产品开发与旅游购物融合，依托陶琉艺术、民俗文化打造系列文创商品。培育数字文化产业项目，依托“数字+”“直播+”模式构建数字文化消费新场景，发展数字创意、网络视听、数字艺术展示等新业态，创作生产一批具有竞争力的数字文化产品。实施文化企业培育工程，发展一批“专精特新”中小文化企业，

打造文化产业发展新动能。与高校合作开设旅游管理、陶琉人才、非遗传承专业，定向培养复合型人才，开展从业人员培训与交流，提升人员专业化水平。

**推动全域旅游服务升级。**以陶瓷琉璃、山地石屋、工业遗存“三驾马车”为引领，持续推进陶琉、美食、研学、康养、住宿、乡村旅游等六大业态文旅项目建设。实施景区“强基焕新”工程，抓好基础设施完善、旅游业态创新、服务质量提质等工作，全面增强景区综合竞争力。完善景区间旅游公路网络，提升通景公路等级质量，增强通达性与舒适性。大力发展旅游专线公交，实现核心景区直通车全覆盖。合理规划建设景区配套停车场，推广智能停车管理系统，提升车位利用与管理效率。加快发展智慧旅游，建设数字化、标准化、个性化运营体系，实现“一码通游”。强化旅游安全监管，推行旅游服务标准化建设和星级评定制度，推动市场规范有序运行。

### 第三节 创新“旅游+百业”融合业态

深入实施“旅游+百业”与“百业+旅游”战略，形成“一业引领、多业协同”的产业发展格局，全面提升文旅产业核心竞争力。

**“旅游+文化”激活 IP 价值。**高标准建设中瓷禧礼陶琉文创园等主题园区，开发“琉璃灯工体验”“陶瓷拉坯创作”等沉浸式项目。深化与故宫文创等顶级 IP 合作，开发联名款陶琉文创

产品，做强“博山手造”特色品牌。结合陶琉、非遗、康养、红色等元素，不断优化研学课程，促进研学旅游高质量发展。

**“旅游+工业”赋能老工业区转型。**推动金祥琉璃、西冶工坊优化“原料开采—工艺研发—成品展销”全流程观光线路。持续提升工业遗存活化利用水平，提质艺术工作室、文创商店、特色餐饮等业态，打造“工业风”文旅新地标。建设陶琉产业数字展示平台，推出“云端逛工坊”“线上定制”等创新服务，突破时空限制，拓展市场半径。

**“旅游+农业”培育乡村新业态。**以猕猴桃、草莓等特色种植为基础，打造“四季采摘节”品牌。在中郝峪、聂家峪等村推广“乡村微度假”模式，发展田园露营、农耕研学、乡村音乐会等业态。提升环鲁山民宿集聚区，培育特色民宿集群，配套农事体验、篝火晚会等服务，实现“民宿+农业”联动发展。

**“旅游+康养”打造齐鲁康养胜地。**整合鲁山和原山森林、五阳湖湿地、崑山中医药、三水源生态旅游度假区等资源，推出“森林徒步+体育健身+药膳养生”组合产品，针对老年群体设计“银发慢游线路”。高标准建设崑山中医药健康旅游度假区，配套健康监测、中医理疗、康复训练等设施，打造“慢生活”康养基地。

**“旅游+科技”培育数字文旅新场景。**在孝妇河沿岸、红叶柿岩、颜神古镇布局灯光秀等数字项目，打造“夜游博山”精品线路，培育沉浸式夜游经济。推进“数字博物馆”建设，利用互

动装置展示博山非遗技艺等，构建“线上云游+线下体验”双轨运营模式。开辟空中旅游新线路，引入滑翔伞、直升机等低空旅游设施，打造“空中瞰博山”特色文旅项目。

**“旅游+体育”打造“跟着赛事去旅行”目的地。**依托五阳湖和石马镇体育训练基地优势，积极承办省级“铁人三项”“公开水域”项目及各类全国、省、市、区高水平体育赛事，创新举办定向越野、航模、低空飞行、桨板等“跟着赛事去旅行”的沉浸式体验赛事，持续吸引赛事流量、拓展旅游消费。高标准建设集训练、比赛、休闲于一体的五阳湖体育文化产业园，打造“观赛+体验+度假”的体育旅游胜地。

#### 第四节 释放文旅融合惠民红利

坚持政府主导、社会参与，构建布局合理、设施先进、产品丰富、覆盖全区的公共文化服务网络，建设“书香博山”，满足人民群众多元化、多层次精神文化需求。

**提升公共文化普惠力度。**创新公共文化服务运行机制，鼓励民间博物馆、乡村记忆馆等各类馆所免费向公众开放。实施文艺作品质量提升工程，加强对陶琉文化、孝文化、饮食文化、红色文化等地域特色文化题材创作和群众性小戏小剧创演，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺作品。擦亮“文悦博山”品牌，广泛开展四季村晚、送戏下乡、广场舞大赛等群众性文化活动。大力倡导全民阅读，提升“农家书屋”，用好“城市书房”，

办好“颜华漫卷·品阅博山”读书季、孝乡读书会等阅读活动，建设“书香博山”。

**拓展公共文化服务空间。**积极发挥区文化中心、基层综合性文化服务中心带动作用，打造“15分钟品质文化生活圈”，整体提高图书馆、文化馆等设施利用率。全面整合基层公共文化服务资源，提升打造10处以上新型公共文化空间。鼓励和引导党政机关、国有企事业单位和学校的各类文化设施向公众开放。加强公共文化数字化建设，大力开发数字化产品和服务，扩大线上服务覆盖面，让文化惠民触手可及。

### 专栏 7: 文旅重点项目

**文化工程：**齐长城国家文化公园（博山段）项目，颜神古镇项目（三期），八陡乡愁老街文旅综合体项目、国家级传统村落集中连片保护利用示范区项目等。

**旅游融合发展项目：**金牛山文旅项目，博山区域城镇石匣山地石屋民宿集群区项目，五阳湖生态旅游度假区建设项目，红叶柿岩省级旅游度假区项目，鲁山景区提升项目，夏庄片区红色旅游融合发展项目，环五阳湖高端民宿集聚区建设项目，樵岭前景区提升和民宿集群工程，环三水源景区精品民宿集聚区项目等。

**旅游基础设施项目：**环三水源乡村振兴示范区道路建设项目，开元溶洞旅游基础设施改造提升项目，博山区陶琉特色文旅基础设施建设项目，环鲁山乡村旅游设施及配套提升项目，直升机航线旅游项目等。

## 第八章 聚力提升城市品质，精塑现代化新博山

以打造“生态优美、宜居宜业的新型城镇化城市”为总体目标，聚焦数字化赋能、全龄友好理念、精细化管理和贯通式互联四大维度，统筹推进城市发展方式转变，全面提升城镇人居环境品质和综合治理效能。

### 第一节 推进数字化城市建设

激活数据要素潜能，全面推进城市数字资源整合、数据共享与业务协同，提升城市治理现代化水平，增强公共服务便捷性与包容性，构建高效能、智慧化的数字博山。

**加快构建数字基础设施体系。**建设高速泛在的网络设施，深化“双千兆”网络协同部署，推动5G、千兆光网深度覆盖。积极培育数据基础设施项目，探索打造以可信数据空间、区块链、高速数据网等技术支撑的数据流通利用基础设施，促进政府部门之间、政企之间、产业链环节间数据可信可控流通。完善融合基础设施，推动物联网、大数据、人工智能等技术在市政设施、地下管网、交通设施、园林环卫、城市管理等领域应用，推动设施提档升级。

**健全数字惠民智慧服务体系。**围绕教育、医疗、出行、养老等重点领域，加快推进城市公共服务与新一代信息技术深度融合，打造一批城市智能体应用。推进数字校园建设，加快人工智

能等新技术在教育教学中的应用。提升医疗健康数字化应用水平，实现电子健康档案共享调阅，拓展远程诊疗、互联网医院等服务模式，提升基层医疗卫生机构服务能力和效率。探索智慧公交新模式，提升服务效率和服务品质，推广“车路协同”智慧交通系统，方便群众智慧出行。推广智慧便民设施，提升社区便捷化服务水平。加强人工智能、低空安全管控、多维感知等新技术在公安领域的应用，提升社会治安防控的精准性和高效性。运用“智慧城管”系统实现对市容环境、公共秩序的高效监管，营造洁净、有序、智能的宜居宜业环境。

**塑造数字化治理新模式。**以数字化促进政府服务和社会治理模式创新，深化一体化大数据平台区级节点能力建设，加强城市数据资源汇聚治理，健全公共数据共享开放机制。加强高价值数据供给，深化数据跨部门、跨层级共享利用。围绕重点行业、产业，开展“数据要素X”专项行动，建设一批高质量数据集，打造一批公共数据“跑起来”示范场景，推动构建以数据为关键要素的数据产业，以数据驱动创造新产业新模式。推动智慧机关建设，深化“山东通”平台应用，持续推动机关内部业务网上办、掌上办，实现机关内部高频事项跨部门、跨层级办理。推动机关业务数字化流程再造，进一步精简办文、办会、办事流程。深化“无证明城市”建设，迭代升级“爱山东”博山分厅功能，着力打造更优政务服务业务生态，推动更多惠企便民政策“免申即享、快速直达”。

## 第二节 创建全龄友好宜居城市

以提升城市整体宜居性和居民幸福感为核心，聚焦全龄段人口的不同需求，统筹规划、建设、治理各个环节，构建覆盖“一老一小一青壮”的全龄友好型社会，打造具有博山特色的现代化宜居城镇。

**深化全龄友好服务。**以人的全生命周期需求为导向，一体推进婴幼儿照护服务体系、儿童友好城市、青年发展友好型城市、老年友好型社会建设，统筹做好重点人群关爱服务，推动形成政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱的工作格局。深入推进托幼一体化改革，支持有条件的幼儿园开设托班，进一步提高每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数。全面推进公共空间、公园绿地、公共设施的适儿化改造，增设安全、趣味的儿童活动场地。逐步推行免费学前教育，推进义务教育优质均衡发展，保障儿童公平受教育权利。健全未成年人保护工作网络，强化对困境儿童和罪错未成年人的精准帮扶与矫治教育。拓展青年参与社会治理和公共事务的渠道，深入实施“青年优居计划”，激发青年创新创业活力。完善养老服务体系，优化居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务供给格局，推进公共环境适老化升级，加强老年友好型社区建设，提升智慧养老服务水平，满足老年人多样化需求。

**布局“博山大学城”建设。**以齐鲁医药学院博山校区为核心，

联动健康医药产业园、邕山中医药健康旅游基地、万杰医院等资源，布局打造以大健康为主题的“博山大学城”，重点推动“产、学、研、医、养、游”深度融合，贯通从基础研究、临床实践到产业转化、健康服务与体验消费的完整生态链条。统筹规划综合商业中心，构建购物中心、品牌专卖店、电影院线和餐饮娱乐等多种业态，建设集书店、文具店、银行网点等基础服务功能于一体的校园商业街，形成区域商业高地。提升周边管网、交通流线等基础设施，营造宜居宜学宜研的一流环境，显著提升区域承载力和人才吸引力。

**推进城市有机更新。**深入推进城中村（危旧房）整体改造，全面摸排主城区内城中村、危旧房现状，科学编制改造规划与年度计划，因地制宜推进整体改造与综合提升。深入推进老旧小区改造，坚持“一小区一策”，完善水、电、气、路及适老、适幼、无障碍等配套设施，显著改善居住环境。扎实推进回迁安置专项整治行动，完成钢厂宿舍、掩的村、南域城等回迁安置项目建设。全面推进主城区商圈业态升级与空间重塑，充分挖掘白虎山、西冶街、税务街等街区的再生价值，综合考虑老旧厂区、闲置资产等活化利用，强化老街区及周边连片改造与功能提升，打造兼具烟火气与时尚感的特色商业街区。统筹推进地下管网管廊及设施的建设、改造，制定覆盖供热、供水、排水防涝等重点行业的专项实施方案。持续完善市政基础设施，系统推进燃气基础设施建设和老旧管网更新改造，实施博山燃气干线项目，完善城乡天然

气输配管网建设，优化输配网络布局，实现隐患管网“应改尽改、动态清零”，全面提升供气安全保障能力。科学推进智慧供热扩容，延伸高温水管网覆盖范围，到2030年，新增供热辐射面积达50万平方米。深化智慧供热平台应用，实现城区高效、精准供热全覆盖。加快推进北部片区供热基础设施建设，满足博山北部区域用热需求。

**加快建筑业高质量发展。**鼓励企业向产业链上下游延伸，积极拓展至公路、铁路、通信等重点领域，推动建筑业从规模扩张向参与城市更新、服务区域融合转型。对综合实力优、具有资质升级或新增资质意愿的企业，实施前置对接与跟踪服务。完善招标投标制度体系，加快推行评定分离制度，进一步落实和扩大招标人自主权，同步推进全过程咨询服务。“十五五”期间，力争建筑业总产值年均增速4%以上，建筑业企业增加6家以上。

**促进房地产健康发展。**坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，引导房地产企业顺应市场变化，开发建设品质化、绿色化、现代化住宅项目，确保民生型住房有效供给。以发展高品质住宅产品为示范，充分释放群众改善性住房需求。持续防范化解房地产领域风险，规范市场秩序，维护消费者合法权益。

**优化城市生态格局。**以孝妇河、张博复线两条重要廊道引领城市空间格局，依托人民路、北山路、西环路（环北路）构建三条次要景观轴，形成蓝绿交融、空间连续、场景丰富的特色景观

大道。高标准规划设计孝妇河滨河岸线，建设集生态景观、休闲骑行、漫步游览、体育健身等功能于一体的滨河绿道系统，有效串联城市重要功能节点，提升公共空间可达性与利用率。严格保护城市蓝绿空间，加强对自然水系、湿地和绿化资源的保护与生态修复，提升生态系统服务功能。

### 第三节 提升城市精细化管理水平

以提升城市治理现代化水平为核心，聚焦标准化、智能化、人性化，持续推动从“环境改善”向“品质提升”跨越，增强市民获得感、幸福感、安全感。

**完善基础设施体系。**完善区域水网建设布局，加快推进引调水工程、城区水厂新建与改造、供水管网提升，推进中水回用系列工程建设，强化多水源优化配置与高效利用。推动“人工智能+水利”建设，完善监测感知网络与智慧调度平台，提升供水系统的数字化、智能化运维管理水平。构建新能源充电基础设施体系，更好满足人民群众购置和使用新能源汽车需要。推动城市照明市场化运营改革，升级智能化灯控系统，提升节能降耗与精细化管理水平。

**打造多元化公共空间。**加强城市公共空间一体化设计，融入地域文化元素，打造生活便利、环境宜人、景观优美、体验丰富的公共空间，提升城市吸引力。扩大公园绿地服务覆盖范围，推进社区公园、口袋公园建设，构建分布均衡、功能复合的绿地系

统。规划建设综合公共健身场地，完成 120 处以上全民“活力健身点”的布局建设，鼓励学校、企事业单位文化体育设施有序向社会开放，优化“15 分钟健身圈”，营造全民健身、共享健康生活的良好氛围。

**提升物业服务质效。**持续推进老旧小区物业服务提升，结合“一小区一策”整改提升任务，重点解决老百姓关心、关注的需求问题，持续改善和提升居民居住环境。推进“红色物业”建设，深化社区物业共建共治，完善社区党组织领导下的协同联动机制，推动物业服务管理融入社区治理。依托现有智慧物业服务平台，引入智慧化管理手段，实现小区基础信息、物业收费、公共收益、投诉处理等数字化管理，提升管理效率和水平。开展物业服务企业履约及公共收益专项整治行动，完善公共收益透明化管理机制。探索建立物业服务企业市场准入、退出标准，完善物业服务企业“后备资源库”，保障小区物业服务的连续性和稳定性。支持物业服务企业拓展定制化、增值化线上线下服务内容，丰富零售、家政等服务供给，构建覆盖多元生活需求的“物业服务+生活服务”融合发展生态圈。

**推动城市治理增效。**开展市容秩序提升专项整治行动，加强背街小巷环境整治。提高城镇环卫保洁质量，提升环卫作业机械化和人机一体化水平，强化户外广告设置管理，实现“规范、安全、美观、减量”目标。全面推进生活垃圾分类管理，改造提升垃圾收运系统，加快餐厨垃圾处理设施建设。推行建筑垃圾收运

用一体化运营。持续优化公厕布局与管理。探索政府、社会、市民等多方参与的城市治理新模式，形成共建共治共享格局。深化城市管理大数据分析应用，实现对各类问题的智能预警、精准派单和高效处置。加强对共享单车、公用充电桩等设施管理，提升城市安全和市容环境。

### 专栏 8：城市建设重点项目

**城市更新项目：**城西片区新型智慧城市建设项目，城东街道青龙山体育公园及周边片区改造项目，城东街道城市更新城中村改造项目，体育路东延邮电局宿舍、钢厂宿舍棚户区改造项目，白塔镇掩的村改造项目（一期），城东街道珑山社区嵌入式服务“邻里中心”项目，磨崖底片区提升改造项目，山头街道河南西安置房西区项目，城市之光续建项目，城西街道嵌入式服务设施建设项目，博山区老旧小区改造项目等。

**基础设施项目：**博山区燃气管网工程，博山区燃气基础建设及老化更新改造项目，博山区新建小区供热管网工程，供热管网智慧节能改造提升项目，博山北部区域循环水供热工程建设项目，博山区供水管道改扩建项目，博山区淄河引调水工程，博山区城乡智慧水厂新建与供水管网数字化提升工程，博山区高品质水入户项目，博山区泉水保护及利用项目，博山区孝妇河流域生活污水收集处理和资源化利用项目，城东街道道路大中修雨污分流及排洪能力提升项目，博山陶琉特色小镇基础设施建设项目等。

**体育基础设施项目：**博山区全民健身点体系建设项目等。

**闲置资源盘活项目：**城东街道文旅配套设施建设项目，城东街道工业遗址公园建设项目，城西片区养老产业及适老化改造建设项目等。

#### 第四节 构建综合交通网络体系

推动区域交通和城乡交通统筹发展，不断提升综合交通布局，满足群众日益增长交通出行需求，为经济发展提供保障，布局低空经济基础设施，促进公共服务高级化。

**提升铁路线网规划。**加快推进淄博至博山铁路改造工程建设，尽快建成通车。加强与周边地区铁路网衔接，优化铁路运输组织，对滨淄临高铁、博八线提升改造工程开展规划设计等各项准备工作，争取尽早开工建设，增加群众出行选择。

**加密高速公路通达。**加强滨莱高速、临临高速与国省道、城市道路衔接，优化高速公路出入口周边路网布局，提高高速公路与其他交通方式转换效率，提升高速公路覆盖范围和通行能力。推动高速公路服务区升级改造，拓展服务功能，提升服务品质。

**实施国省干线扩容项目。**实施国省道提质升级，促进干线公路互联互通，推进环主城区一级公路快速交通圈建设。重点推进S317临历线、S231张台线、S510泉王线改扩建项目，优化线形及等级。加强国省道养护管理，提高路面平整度和路况质量，完善交通安全设施，保障国省道安全畅通。科学实施国防交通公路

项目，确保国防兵力、物资运输“最后一公里”畅通。

**完善区域干线路网布局。**加强城市与城市、城市与乡镇之间联系，实现区域之间、区域内互联互通。重点推进东过境北延、双山北路、山石路等区域干线新建项目，推进博池路、环城区干线路网道路等提升改造项目，优化城市道路交通组织，缓解城市交通拥堵。

**谋划低空基础设施。**结合医疗、旅游、农业、行政、工业及服务业需求，布局谋划低空飞行器起降场地。研究推进建设1处低空飞行通用机场。

#### 专栏 9：交通路网重点项目

**铁路线网项目：**淄博至博山铁路电气化改造工程（博山段）等。

**高速公路线网项目：**临临高速与滨莱高速连接线项目，临临高速连接线项目等。

**国省道干线扩容项目：**S317 临历线南过境段扩容项目，S231 张台线淄川界至南庄段扩容项目，S510 泉王线提升改建项目等。

**区域干线路网项目：**东过境北延项目，山石路及基础设施建设项目，荆山中路拓宽提升及周边开发项目，双山北路项目，博池路，环城区干线路网提升项目等。

## 第九章 优先发展农业农村，全面促进乡村振兴

持续推进“千万工程”，以城乡融合发展为路径、促进共同富裕为目标，全力保障粮食和重要农产品稳产保供，坚决守住不发生规模性返贫底线，推进乡村全面振兴。形成“连村成片、跨镇成带、集链成群”的发展格局，加快打造乡村振兴博山样板。

### 第一节 推进农业高质量发展

立足博山乡村资源禀赋、产业基础和地理优势，大力发展特色农业。强化农产品质量标准建设，整体提升特色农业强镇、特色农产品优势区、农业龙头企业等平台影响力，聚力壮大农业产业规模与效益。

**增强重要农产品保障。**把保障粮食和重要副食品安全作为首要任务，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加快高标准农田建设，全面推进粮食安全保障工程和重要农产品保障工程，建强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，稳步提升粮食综合生产能力。加快农业结构性调整，构建多元化食物供给体系，确保蔬菜、肉蛋奶等重要农产品稳定供给。推进生产主体承诺达标、质量认证、监测监管、信用管理、追溯管理等协同实施，加强农业面源污染治理，提升优质农产品供给能力。确保农作物秸秆综合利用率稳定在95%以上、畜禽粪污综合利用率90%以上、受污染耕地安全利用率稳定在95%以上。

**高质量发展特色农业。**扩大猕猴桃、鲜桃、板栗、红薯、大榛子、食用菌等特色主导产业规模，打造多品类链条。推进道地药材、优质食用菌等产业发展。加强设施农业建设，推广有机肥使用，确保主要农产品质量安全检测合格率稳定在98%以上。塑强猕猴桃、鲜桃等主导产业品牌形象，扩大“淄博农品”授权使用量。到2030年，培育打造市场认可度高的品牌拳头产品20款，建设“淄博农品”授权企业标准化示范基地10个、核心供应链经销网点10家以上，省级乡土产业名品村达到50家。

**推进农村一二三产业融合发展。**依托农业农村特色资源，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，促进农业与加工、旅游、文化、康养深度融合，把农业建成现代化大产业。大力发展农产品就地加工、转化、增值，构建现代化农产品加工体系。统筹布局农产品市场，加快农产品仓储保鲜、冷链物流及加工储运设施建设。因地制宜发展旅游民宿、农耕体验、休闲观光、农村电商、健康养老等新产业新业态，建设一批农业创业创新园区。深化农产品质量安全建设，完善农产品质量追溯体系，实施食用农产品合格证制度。培育农产品区域公用品牌和企业产品品牌。

**培育新型农业经营主体。**大力推进家庭农场发展，积极培育示范家庭农场，引导家庭农场开展联合与合作，鼓励组建家庭农场协会或联盟，推进农业适度规模经营。培大育强农业龙头企业，支持龙头企业牵头组建农业产业化联合体，鼓励龙头企业与小农户、家庭农场和农民合作社建设利益联结机制。积极发展农业专

业化社会化服务组织，推广“服务组织+村集体经济组织+农户”服务模式，让农民分享产业增值收益。加快建设一支爱农业、懂技术、善经营，能充分适应农业现代化发展要求的高素质职业农民队伍。到2030年，市级以上农业产业化龙头企业超过30家，规模以上农产品加工企业达到16家。

### 专栏 10：农业产业重点项目

**农业产业项目：**石马镇珍稀食用菌数字产业园项目，博山镇设施农业大棚建设项目，“天下渔仓”项目，“天下蛋仓”蛋品深加工项目，农副产品深加工项目，鲁茶提质升级暨茶药农文旅综合产业园项目，城东智慧农旅产业融合项目，博山镇全域土地综合整治试点项目等。

## 第二节 建设宜居宜业和美乡村

围绕宜居宜业实施乡村建设行动，推动农村基础设施补短板，加强乡村社会治理，完善农村公共服务体系，增强群众生活幸福感。

**建设宜居宜业和美乡村。**坚持因村因地制宜、连片规划、整体提升，推动乡村振兴片区建设提档升级。统筹资源要素向片区集聚，推动片区内党建联合、资源整合、产业融合、人才聚合，夯实梯次创建基础。到2030年，全区每个涉农镇（街道）打造提升2个以上乡村振兴片区，争创示范引领类片区5个以上。推

动和美乡村项目建设与管护机制同步设计、同步推进、同步落实，充分发挥群众主体作用，激发群众积极性、主动性、创造性，共同建设宜居宜业和美乡村。

**强化水利基础设施建设。**以城乡供水一体化为目标，着力推进农村供水工程标准化提升改造。通过实施规模化供水管网延伸、老旧工程更新配套等措施，补齐农村供水短板。深化城乡供水“同源、同网、同质、同服务、同监管”，持续提升农村居民供水保障水平与用水品质，缩小城乡供水服务差距。到2030年，农村供水工程体系、良性运行的管护机制进一步完善，基本实现农村供水现代化。

**持续推进“四好农村路”建设。**实施“四好农村路”提质增效行动，推进县道路面改善和安防设施维护工程，重点推进X051县道博北路水峪至王家岭路口段、X046县道磁邕路焦磁路段、X007县道口南路郑家至源东路段、X050县道海博路国家路段、X046县道磁邕路张庄—杨家路段、X006幸博路秋谷至两平段、X051博北路盆泉至北博山段等路面及安防设施维护工程，提高农村公路服务广度和安全等级。到2030年，实施新改建农村公路30公里以上。

**加强能源供应保障。**加强镇（街道）和园区电网建设，推进新材料产业基地等变电站项目，满足快速增长的生产生活用电需求。推进城乡配网提档工程、变电站改造工程等，保障农村电力供应。完善充电桩基础设施网络功能，建设中心城区“1公里”、

城郊“5公里”充电服务圈，到2030年，新增各类充电桩7000个以上。加快推进北部片区供热基础设施、污水处理等项目，提高乡村基础设施完备度。

**补齐其他基础设施短板。**从农民反映最强烈的急难愁盼问题入手，完善农村公共服务体系，提升教育、医疗、养老等公共服务质量，增强公共服务便利度。循序渐进推进农村改厕，协同推进农村生活污水、垃圾治理，开展村庄清洁行动，全域推进村容村貌微改造、精提升，提升农村人居环境舒适度。

**持续建设乡村文化。**坚持党建引领基层治理，以自治增活力，以法治强保障，以德治扬正气。改进创新农村精神文明建设，强化村规民约激励约束功能，深入推进农村移风易俗突出问题综合整治。加强法治乡村建设，增强农民法治意识。强化正向引导激励，加强家庭家教家风建设，推广信用+、积分制等有效办法。强化乡村优秀传统文化的创新发展，加大对农业文化遗产挖掘整理；坚持农民唱主角，促进“村BA”、村超、村晚等群众性文体活动健康发展。

### 专栏 11：农村基础设施重点项目

**和美乡村项目：**博山镇乡村振兴项目，石门片区传统村落人居环境改善利用项目，“齐风鲁韵·五彩向阳”乡村振兴示范片区项目，杏山新庐民宿综合提升项目，北场农文旅田园综合体建设项目，

池上镇山水间森林综合体项目等。

**水利基础设施项目：**石马水库灌区续建配套与现代化改造工程，博山区地下水库集群工程等。

**“四好农村路”项目：**X051 县道博北路水峪至王家岭路口段提升改造项目，X046 县道磁岬路焦磁路段提升改造项目，X007 县道口南路郑家至源东路段提升改造项目，X050 县道海博路国家路段提升改造项目，X046 县道磁岬路张庄—杨家路段提升改造项目，X006 幸博路秋谷至两平段提升改造项目，X051 博北路盆泉至北博山段提升改造项目，Y007 乡道李桐路提升项目等。

**农村能源保障项目：**新材料产业基地 110KV 变电站项目，乡镇输配电工程，乡镇电路改造工程等。

### 第三节 统筹推动城乡融合发展

巩固拓展国家城乡融合发展试验区改革成果，协同推进以人为核心的新型城镇化战略和乡村振兴战略，适应时代发展需求，满足人民群众美好生活向往。

**持续深化农村改革创新。**按照“落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权”总体要求，完善农村承包土地“三权分置”制度，引导土地经营权规范有序流转。发展新型农村集体经济，强化农村集体“三资”管理，因地制宜探索新型农村集体经济多样化发展路径。依法依规开展集体经营性建设用地入市改革，探索建立就地入市、异地调整入市和集中整治入市等制度，

保障农民合法土地权益。推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，进一步深化股份合作制改革，支持通过对外联合、参股入股、村企合作等多种方式实现抱团发展。

**持续探索城乡融合新模式。**扩大镇村三产培育，建设商品交易市场、农副产品批发市场，重点发展现代物流配送、新型商贸业态。加快旅游观光、生态农业等文旅新业态建设，进一步提高旅游接待水平，加快旅游业发展。结合各镇乡土人文、非遗传承、饮食文化等特色资源，打造内容丰富的沉浸式、代入式旅游景点，同步带动周边餐饮、住宿形成多元化服务体系，促进经济发展。

**强化乡村振兴人才支持。**强化农业科技人才引领，不断加大引才力度，提升育才质效，完善留才机制，激发人才新动能，为农业农村高质量发展蓄势赋能。壮大乡村人才队伍，实施乡村产业振兴“头雁”项目等，提升乡村人才质效，抓实抓好高素质农民培训、基层农技推广等体系建设，全面提升乡村人才培育质量和竞争力。

**持续巩固拓展脱贫攻坚成果。**完善覆盖农村人口的防止返贫致贫机制，常态化抓好监测帮扶，确保应纳尽纳、应帮尽帮，稳定消除风险，牢牢守住不发生规模性返贫底线。落实小额信贷、“富民生产贷”“齐鲁富民贷”等金融帮扶政策，在涉农工程项目建设领域积极推广以工代赈，支持脱贫人口创业就业。多措并举推动脱贫人口持续增收，使脱贫人口人均纯收入增幅高于农民可支配收入增幅。持续开展农村低收入群体住房安全动态监测，

按照上级政策部署做好农村低收入群体住房安全保障工作，确保农村低收入群体住房安全有保障。

**探索农民保障体制改革。**完善农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能，保障农民集体资产股份权利。推动以折股量化形式让农村集体经济组织成员长期分享资产经营收益。按照社会保障换承包地、住房补助换宅基地的思路，采取置换或回购退出宅基地，实施新居工程、享受廉租住房、自主购房补贴等办法，鼓励农民自愿退出宅基地、流转承包地，进入城镇或农村新型社区居住，使农民生活更优，更具保障。

## 第十章 全面增进民生福祉，满足人民美好生活期盼

始终把最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，提高民生保障水平，持续增进民生福祉，让发展成果更多更公平惠及全体人民，更大幅度提高城乡居民幸福指数。

### 第一节 促进人口高质量发展

优化人口发展战略，完善生育支持政策配套，加强托育机构安全监管，促进人口与经济社会、资源环境协调可持续发展。

**加大生育政策宣传。**设立生育咨询服务热线，提供政策咨询、婚恋指导、生育辅导等一站式服务。强化生育政策宣传引导，营造婚育友好型社会环境。

**完善生育支持政策体系。**探索完善生育政策和经济社会相关政策配套衔接，加强生育服务工作，做好出生人口监测分析，及时掌握出生人口变动态势。强化宣传引导，努力提高托位使用率，促进婴幼儿照护服务事业健康发展。积极推动国家育儿补贴制度实施，定期对托育机构进行安全隐患督导，兜牢入托婴幼儿安全底线。深化出生人口性别比综合治理工作，促进出生人口性别比自然平衡。

**促进人口有序流动。**深化户籍制度改革，实行以经常居住地登记户口制度。建立人口大数据平台，加强对人口流动的监测预

警。完善流动人口公共服务供给机制，确保随迁子女义务教育入学率达到100%。实施“新博山人”融入计划，积极开展新落户博山的外籍人员开展文化体验活动。

**加大计划生育特殊家庭扶助关怀。**持续做好计划生育特殊家庭联系人制度、家庭医生签约服务、优先便利医疗服务“三个全覆盖”工作。全面落实计划生育各项利益导向政策，切实保障计划生育特殊家庭的合法权益，推动人口工作健康发展。

## 第二节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，推动教育公平发展和质量提升，构建更高质量教育体系。

**持续发展素质教育。**坚持德育为先，完善全环境立德树人机制，加强和改进新时代中小学思想政治教育，完善家校社协同育人机制，推进实用型“教联体”建设。实施“博学”计划，系统开展“优教乐学”“强课提质”“强研提效”专项行动，优化学校课程体系，全面提升课堂教学质量。提升课后服务品质，使其成为学校特色发展和学生个性成长的重要平台。整合本土资源优势，构建“开放场景、乐于探究”的科学教育模式，实施美育浸润行动与劳动习惯养成计划。牢固树立健康第一的教育理念，以培育“阳光少年”切实保障学生身心健康发展。深入推进青少年学生读书行动，打造“博览”区域读书品牌。普及中小学人工智

能教育。

**优化教育结构。**建立基础教育各学段学龄人口变化监测预警机制和学区学位供给动态调配机制，通过紧密型集团化办学、学校合并关停等方式，优化中小学校和幼儿园布局。完善区、镇、村三级学前教育公共服务网络，到2030年，达到学前教育普及普惠水平，幼儿园公办率达到72%以上。全面推进义务教育学校标准化建设，加强城乡义务教育一体化发展。加快研究乡村小规模学校开办模式，有序推进小班化教学改革。支持博山区实验中学探索综合高中办学模式，提升办学质量和育人水平。实现特殊教育十五年一体化全覆盖，完善融合教育体系。

**深化体教融合发展。**落实体育课程与锻炼时长要求，推进武术进校园等体育特色项目建设，形成青少年体育品牌系列赛事，青少年体质健康优良率逐年提升，以体育人取得显著成效。提升竞技体育实力，实施强优补差行动，以赛促练，加强运动员梯次培养和人才输送。

**做强中职特色专业。**以淄博工贸学校新校区为依托，做强中职特色专业，推进中高职贯通培养和中职与普通本科分段培养，促进学历教育、职业培训与职业资格证书融通衔接，培养多层次、多样化技能人才。提升产教联合体与行业产教融合共同体建设水平，增强职业教育与区域发展和产业需求的匹配度。

**深入实施强师工程。**弘扬教育家精神，坚持师德师风第一标准，持续开展思政教育、宗旨观念、党员意识、从教理想等方面

主题系列活动。实施分类分层、梯次培养计划，构建教学、科研、培训、管理、评价“五位一体”的教师专业发展体系。建立健全以学生评价和工作成效为主要标准的教师评价机制。力争2至3年内破解制约城乡之间、校际之间教师流动的瓶颈问题，全面实现“区管校聘”。完善高级教师群体、班主任群体和“三名”群体的作用发挥与激励管理机制。建立适应职业教育和学前教育特点的教师培养与激励机制。

**深化教育综合改革。**强化教育经费投入与管理，保障教育优先发展战略地位。探索小初高一体化的培养机制，注重拔尖人才的创新培育。推动普通中小学开展职业启蒙教育和劳动实践教育。推进教育成效评价改革，构建以学生全面发展、教育教学质量、科研水平、学生评价和社会认可度等多维度的地区与学校教育成效评价体系，强化目标引领。深化教师队伍管理综合改革，依托政策支持、科学从教理念引领、系统且可操作的管理制度以及基础较好学校的试点探索，力争三年内在教师评价、管理使用、考核激励等关键机制上实现新突破，助力教育高质量发展。

### 第三节 加快建设健康博山

坚持医疗卫生事业公益性，以健康博山为核心，以“全生命周期健康服务”为主线，构建“预防—医疗—康复—医养”四位一体模式，打造“医防协同高效、服务普惠优质、康养无缝衔接、资源整合共享”的健康服务体系。

**强化公共卫生体系建设。**深化疾病综合防控，完善慢性病政府主导协调机制和基层防控体系，巩固省级示范区建设成效，健全死因、肿瘤、心脑血管病监测报告制度，构建重点慢性病三级协同共管体系。扩大国家免疫规划，夯实常规免疫和查漏补种，加强疫苗可防传染病监测与冷链管理。提升传染病监测预警与处置能力，控制艾滋病低流行，强化结核病发现、筛查和规范管理，有效应对重点传染病及人畜共患病，维持麻风病消除和氟中毒控制成效。加强严重精神障碍患者管理救治，完善二级公立医院心理/睡眠门诊、设立基层心理咨询中心，构建多部门协作的服务网络。提升基本公共卫生服务公平性及可及性，优化重点人群健康管理，拓展电子健康档案应用，强化健康教育宣传。落实家庭医生签约服务，扩大供给、丰富内涵、优化方式、强化保障。深入开展爱国卫生运动，推进健康城镇建设，普及健康生活方式，提升居民健康素养。

**深化医药卫生领域改革。**加强区级公立医院基础设施和特色专科建设，着力打造一批临床特色专科，构建医共体内多学科协作诊疗模式。全面提升基层医疗卫生机构服务能力，强化家庭医生巡诊服务，缓解偏远山区群众就医不便利问题。进一步规范“床旁结算”“诊间结算”流程，推进“检查检验结果互认”等互联网健康服务应用，加强全民健康信息规范管理与使用。深化紧密型县域医共体建设，健全分级诊疗制度。积极推进处方审核中心建设，保障科学、合理、安全用药。不断提升中医药服务能力，

深入开展中医药适宜技术推广活动，持续完善“综合医院+中医药”“妇幼+中医药”服务模式，持续加强中医药文化宣传教育及文化阵地建设，促进中医药文化传承与发展。

**加大医疗技术人员培育力度。**立足各医疗卫生机构需求，每年招聘专业技术人员充实人才队伍，持续优化各单位人才的年龄结构与学历层次，逐步构建科学合理的人才梯队。探索建立合理有效的激励机制，有计划、有步骤地引进高学历人才和急需紧缺专业人才。坚持引进与培育相结合，不断完善人才培养体系，推动外出进修与院内培训相协同、学历教育与岗位练兵齐并重，构建多层次、多方式的人才发展路径，持续提升卫生健康专业技术人员的医疗服务能力与水平，为人民群众提供更加优质、高效的医疗卫生服务。

#### 第四节 完善社会保障体系

健全就业、社会保险、养老、社会事务服务体系，完善志愿服务、优抚安置等制度，建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

**优化就业服务体系。**强化就业优先政策，健全多渠道灵活就业保障制度，扩大就业总量，改善就业结构。聚焦高校毕业生、城乡就业困难人员、农村转移劳动力、退役军人等重点群体，实施“五色分类管理法”，提供分级分类帮扶，组织专项招聘活动。鼓励引导有序转移就业、就地就近就业、多渠道灵活就业。到

2030年，累计实现城镇新增就业5000人以上。积极开发公益性岗位，优先安置大龄、残疾、低保家庭失业人员。加强就业政策与财税、金融、产业等政策衔接，支持市场主体吸纳就业，鼓励自谋职业和自主创业，提升政策针对性。

**完善社保服务体系。**持续实施“全民参保计划”，扎实做好社会保险扩面征缴工作，基本实现法定人群“应保尽保”。稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革，落实病残津贴政策，扩大企业年金覆盖面，推动高质量参保扩面，完善基金监管体系。将新型劳动者纳入社会保障体系，推动职业伤害保障全覆盖，聚力提升政策普惠度。健全“多缴多得、长缴多得”机制，提高退休人员 and 城乡居民养老金，落实全国和省级统筹制度，增强基金互助共济能力。健全智慧社保赋能体系，依托RPA技术，拓展“社保数字员工”应用事项，实行“无感认证”和数据共享，实现高频业务经办“就近办”“网上办”。

**优化养老服务供给。**积极应对人口老龄化，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，更好满足老年人多样化、多层次养老服务需求。建立健全区、镇（街道）、村（社区）养老服务网络，推进社区嵌入式养老机构发展，着力提升养老服务可及性。加强社区养老服务设施建设，在社区养老服务中心嵌入医疗服务，与区人民医院、区中医院建立绿色通道，提供家庭医生、慢病管理、康复护理服务。落实长期护理保险制度，满足群众多样化、多层次护理服务需求。健全普惠养老机构

认定管理制度，优化落实优惠扶持政策，完善全链条、多层次、立体化的养老服务综合监管体系。到 2030 年，全区每千名 65 岁以上人口护理型床位数达到 20 张。加强养老服务人才队伍建设，培养规模适度、结构合理、德技兼备的养老服务人才队伍。落实基本养老服务清单制度，扩大普惠养老服务供给，推进医康养融合发展，推动养老服务体系高质量发展。

**强化社会事务服务管理。**制定社会工作服务规范，引导志愿服务标准化发展。加强民政协理员队伍建设，严格推行移风易俗，推进公益性公墓建设，支持殡葬事业发展。

## 第五节 构建社会安全防护体系

秉持人民至上、生命至上理念，加强社会治理体系和社会治理能力现代化建设，坚守安全发展红线，坚决防范遏制各类事故，高效应对自然灾害，以高水平安全保障高质量发展。

**夯实基层治理基础。**健全完善党建引领基层治理机制，加强乡村治理，完善社区治理。推动党建引领与基层治理深度融合，压实基层党组织抓党建、抓治理、抓服务主责主业。全面实施镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。健全完善基层治理“小马拉大车”突出问题整治长效机制，加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制，持续推动为基层减负赋能。强化网格化管理、精细化服务、信息化支撑，完善“全科社工”综合服务模式。深化村（居）务公开，发挥村

规民约、居民公约等作用，增强村（居）民自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。整合社会多元力量参与社区治理，深入推行“党建引领、众议众筹”工作法、“公益+市场”嵌入式服务，增强社区造血功能，形成共建共治共享良好局面。

**完善社会治安防控体系。**加强区、镇、村三级综治中心规范化建设，完善访调、警调、诉调联动机制，健全行专调解组织。健全“网格吹哨、部门报到”的跨层级、跨部门协同联动与快速响应机制，确保风险隐患及时感知、快速上报、高效处置。持续推进“雪亮工程”补点扩面，强化重点区域、复杂场所和农村薄弱地区的覆盖，提升视频监控联网共享和智能分析能力。常态化开展社会矛盾风险摸排化解，提升对隐性矛盾的发现能力，加强对严重精神障碍患者、社区矫正与刑满释放人员、有暴力倾向或扬言报复社会人员，以及“三失一偏”（生活失意、心态失衡、行为失常、性格偏执）等重点人群的动态服务管理与关爱帮扶、帮教转化。加强重点部位巡防巡控，保持对邪教组织、严重暴力犯罪、涉黑涉恶、电信网络诈骗等突出违法犯罪活动的高压严打态势。完善群防群治队伍建设，通过人防、物防、技防、心防深度融合，切实保障群众生命财产安全和社会大局稳定。推进社会治安整体防控体系和能力现代化，建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，推动公安大数据建设应用，加快提升公安机关新质战斗力。

**健全应急管理**与**安全生产综合**治理体系。全面提升落实“党

政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求的自觉性、主动性，积极推进安委会办公室实体化运行，加强重点行业从业人员集中教育培训，厚植“人人讲安全，个个会应急”的安全文化。以巩固治本攻坚三年行动成果为重点，以推进治理模式向事前预防转型为主线，贯通事前预防、事中救援、事后调查评估全链条，持续提升重大事故灾害应急处置保障能力。全面实施安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，严格把控各行业安全生产准入门槛，不断增强全社会公共安全韧性，以高水平安全促进高质量发展。常态化开展高层建筑、交通运输、燃气管道、危险化学品、建筑施工、老旧小区、电动车辆（电动自行车、电动汽车、电动三轮车）等重点领域的安全风险排查，聚焦新兴产业、未来产业新生风险，提高风险监测预警能力，强化隐患排查治理，提高应急管理综合行政执法能力，统筹落实人防、技防、工程防、管理防等防控措施。积极构建立体化监测网络，逐步推进安全生产监管和应急管理的信息化、智能化建设，推动监管模式从传统“人工巡查+制度约束”向“智能技术赋能+智慧监管平台支撑”转变。优化气象观测站网，加强气象监测预报预警体系建设。健全多元化应急物资储备体系和快速调拨投送机制，实施应急处置保障能力提升行动，完善贴近事故灾害场景的应急预案体系，加快应急救援和专业救援力量现代化建设，突出安全生产、应急救援和防灾减灾工作实效，筑牢高质量发展安全屏障。

**健全消防安全责任体系。**筑牢社会防震减灾的人民防线，加

快形成以消防安全工作提质为基础、以防范化解重大安全风险隐患为重点、以消防安全标准化建设为牵引、以基层消防安全治理效能提升为依托的消防安全管理新局面。

**强化食品药品安全监管。**持续推进食品安全主体责任落实，强化食品安全全链条监管，防范系统性、区域性食品安全风险隐患。建设专业化药品监管队伍，推进零售药店、医疗机构药品追溯，积极探索完善跨部门综合监管工作，守牢食品药品安全底线。

**完善粮食安全保障体系。**落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，确保到2030年全区粮食播种面积稳定在10.84万亩以上。坚决扛起粮食安全政治责任，全面落实粮食安全责任制，构建供给稳定、储备充足、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系。

**严格落实重点人群监管。**加强镇（街道）、部门间沟通联系，加大对失独家庭、精神障碍患者等重点群体关心关爱力度，定期对不稳定因素排查化解，维护社会稳定。

**筑牢金融安全防线。**健全金融风险防范机制，加强对重点领域监测和跨周期、跨行业、跨市场、跨境风险分析，提升风险处置效能。全民化、渗透式开展金融风险防范宣传教育活动，增强社会公众风险意识，营造稳健良好的金融生态。

**严控网络安全监管。**落实网络安全工作责任制，全面加强网络安全保障体系和能力建设，筑牢网络安全屏障，为全区经济社会发展提供可靠的网络安全保障。

## 第六节 全面发展其他社会各项事业

统筹推进各项社会事业发展，不断满足人民日益增长的美好生活需要，构建更加完善的社会公共服务体系。

**加强青少年权益保护。**深入实施中长期青年发展规划，建立健全青少年权益保护工作机制。充分发挥共青团、青联组织在政治参与和社会事务中的桥梁纽带作用，建立青年代表列席人大、政协会议制度，畅通青年参政议政渠道。加强青少年法治宣传教育，依托焦裕禄纪念馆等红色教育基地，定期组织开展团队主题教育活动。深入实施“引航计划”，完善未成年人司法保护体系，加大重点未成年人群体关爱力度，持续降低青少年犯罪率。推动青年发展友好型城市建设，高标准打造青年驿站、青年夜校，深化“青鸟计划”大学生社会实践活动，擦亮“青春有约，爱在博山”交友联谊品牌，为青年提供就业创业、社交婚恋、子女教育等全方位服务。

**加强妇女儿童权益保护。**坚持男女平等基本国策，全面实施妇女儿童发展规划，完善促进妇女全面发展、儿童优先发展机制。拓宽妇女就业渠道，保障妇女参与经济社会发展权利。加强妇幼健康服务体系建设，保障妇女全生命周期享有良好的卫生健康服务。高水平建设儿童友好城市。健全农村留守妇女儿童关爱服务体系。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，实施反家庭暴力法，加强婚姻家庭辅导服务，构建覆盖城乡的家庭

教育指导服务体系。

**完善特殊群体权益保障。**增强社会救助兜底保障能力，推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展。加强低收入人口动态监测，严格落实困难群众救助保障标准动态调整机制。拓展“物质+服务”综合救助模式，促进服务类社会救助发展，切实保障各类困难群体基本生活。完善残疾人关爱服务体系，残疾人基本康复服务覆盖率达到98%。加强精神障碍社区康复服务，完善馨康家园服务功能。发展困境儿童保障服务和精神关爱，发挥未成年人救助保护中心社会功能。

**做好退役军人服务保障。**完善退役军人安置制度，做到人岗相适、人事相宜，符合政府安排工作的退役军人安置率达到100%。确保优抚对象抚恤补助标准按时足额发放，医疗保障水平进一步提高。深入落实“双拥”共建，巩固军政军民团结。

**充分发挥慈善事业和社会组织作用。**完善“政府推动、社会实施、公众参与、专业运作”的慈善事业发展机制。促进社会组织健康有序发展，鼓励社会组织参与社会治理和公共服务，重点培育社区服务类、公益慈善类社会组织。支持红十字事业发展，不断提高应急救护知识普及率。推动志愿服务事业发展，加强对志愿服务组织的引导与规范化管理。

### 专栏 12: 公共服务重点项目

**教体工程:** 齐鲁医药学院博山校区启用项目, 源泉镇红色研学

基地项目，博山区中小学教学技术装备更新项目，卧牛山多元研学基地项目等。

**医疗卫生项目：**淄博市第一医院病房改造提升项目，博山区中医院消化肿瘤综合诊疗中心建设项目，城东街道医疗大健康综合体项目，五阳湖慢病医养中心项目等。

**社会服务项目：**城西街道社区服务中心提升项目，太平社区综合服务中心建设项目，“幸福家园”民生服务综合体项目等。

**应急保障项目：**源泉镇森林防火基础设施提升建设项目，城西街道池子片区防火道路硬化提升项目等。

## 第十一章 推进绿色低碳转型，建设生态秀美家园

坚持绿水青山就是金山银山理念，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展，推动绿色转型，构建安全生态空间格局，促进经济社会和生态保护协调发展，打造绿色生态宜居城市。到 2030 年，新能源相关基础设施建设取得重大进展，清洁低碳安全高效的能源体系初步建立，生态环境质量持续改善。

### 第一节 因地制宜建设新型能源体系

坚持以集散并举、多能互补模式合理布局能源基础设施，持续推进低碳能源替代高碳能源，大力发展新型能源，构建适宜本地发展的能源体系。

**推动能源结构优化调整。**创新企业定制化光伏、农光互补新模式，大力推动工商业、农村户用分布式光伏建设。科学谋划利用博山区风力资源。加快推进储能设施建设，推动独立储能示范项目建设，建成 2 个集中式储能项目和博山域城抽水蓄能电站项目，因地制宜布局分散式化学储能，提高谷电、新能源电利用率。优化整合供热资源，科学合理开发地热资源，以热电厂为试点，探索推进“光伏+谷电+相变储热”的分布式供热模式。因地制宜推广各类清洁能源供暖技术，形成绿色、节约、安全、高效的清洁供暖体系。

**积极构建能源管理新格局。**探索创建全区能源管理中心，优

化全区能源运行及配置，全面形成“中心引领、全区协同”的发展新格局。加快构建智慧化能源管理中心，加强能源上下游企业信息对接和生产消费智能化，打造一体化能源监管体系。探索新能源市场化机制，完善全区电力配套基础设施建设，大力推动分布式光伏发电参与市场化绿电交易，建设区域“源网荷储”绿色能源虚拟电厂，对“隔墙售电”政策壁垒进行试点性突破，有序推行绿电直供项目。推进智慧能源城区建设，分步推进汇集基础设施、交通出行、能源安全、生态环境、民生保障等智慧化应用项目，不断提升全区能源领域智慧化应用水平。

### 专栏 13: 能源重点项目

博山域城抽水蓄能电站项目，博山区北部地区  $2 \times 660\text{MW}$  超超临界高效灵活性发电机组工程，华能博山池上光伏发电项目，沂源—淄博燃气干线项目，博山区燃气管线建设项目，博鑫元  $200\text{kg}$  级硅碳负极材料 CVD 装备项目，万乔  $3\text{MW}/6\text{MWh}$  用户侧储能项目，城东  $100\text{MW}/200\text{MWh}$  储能调峰电站项目，博山区 LNG 调峰储配站项目，博山区源网荷储一体化项目等。

## 第二节 积极推动“双碳”战略落实

积极探索碳排放碳达峰实现路径，大力发展绿色低碳经济，转变资源利用方式，推动经济社会发展全面绿色转型，形成集约紧凑低碳的发展模式。

**加大节能降碳力度。**深入实施“减碳降碳十大行动”和新一轮“四减四增”行动，落实碳达峰行动方案，加快构建清洁低碳安全高效的产业体系。进一步优化低效落后产能，分步分类组织实施提升、转移、压减、关停任务，倒逼低效落后产能加速淘汰，为先进产能腾出发展空间。培育壮大高科技、高效率、低能耗、低排放的战略性新兴产业，重点引进从制氢到燃料电池汽车的氢能全产业链龙头骨干企业及产业链配套企业，打造制、储、加、用全产业链氢能产业基地。积极开展能效提升行动，在建材、陶瓷、玻璃、机械制造等重点行业持续实施节能降碳和绿色化改造，以工业园区为载体，推广应用重点耗能设备变频改造、余热余压利用等节能技改新技术。

**推广绿色低碳生活方式。**通过创建绿色社区、打造绿色建筑、倡导绿色出行、推广绿色消费，形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。推进社区基础设施绿色化，完善水、电、气、路等配套基础设施绿色化更新改造，促进社区节能节水、绿化环卫、垃圾分类、设施维护等工作有序推进。推广新型绿色建造方式，大力发展钢结构、混凝土结构等装配式建筑、模块化建筑，不断提升装配式建筑占比，结合城市更新、城镇老旧小区改造等，统筹推进既有建筑节能改造，鼓励既有建筑实施超低能耗或绿色化改造。推广低污染、高效率的绿色交通，加快充电基础设施建设，新增公共汽车和出租车全部采用新能源汽车，制定新能源家用汽车推广应用政策。开展全民绿色循环消费宣传，培育和践行

资源循环利用的绿色发展理念，营造节能低碳的社会氛围。

#### 专栏 14: 节能降碳重点项目

东佳固废处理生产线技术改造项目，万乔年产 10 万吨耐火材料升级改造项目，璃光小筑窑炉改造项目，绿色新型建筑材料项目，华能白杨河电厂 7 号汽轮机通流改造项目，石马零碳生态产业园，博山经济开发区零碳园区等。

### 第三节 加快构建资源循环利用体系

树立循环发展、永续发展理念，坚持减量化、再利用、资源化原则，全面推动绿色低碳转型，强化资源集约节约利用，加快构建覆盖全社会的资源循环利用体系。

**推动产业循环化发展。**重点推广余热余压回收、中水回用、废渣综合利用等先进技术工艺，促进生产过程中废弃物的资源化、价值化。鼓励企业开展绿色设计，开发绿色产品，建设绿色工厂，构建从原材料到废弃物的全生命周期管理链条。大力发展生态循环农业，积极推广生态种植、健康养殖等新型农业模式，推进农作物秸秆、畜禽粪污、农膜等农业废弃物的资源化利用，推广秸秆还田、青贮饲料、生产有机肥、生物质能源等技术，提升农业资源利用效率和废弃物循环利用水平。

**实施园区循环化改造升级。**系统推进特色园区循环化改造。

完善园区内供水、供电、供热、供气等基础设施的集中供应和集约管理。建设园区统一的污染物集中处理设施、废弃物分类收集及资源化处理中心。搭建园区能源梯级利用、水资源循环利用、废物交换利用的信息平台与实体网络，推动企业间实现资源共享和副产品互换，提升园区资源产出率和整体绿色竞争力。

**倡导全民节约行动。**深入宣传节约资源和保护环境的基本国策，增强全社会节约意识。鼓励消费者选购绿色产品，减少一次性用品使用，反对奢侈浪费和不合理消费。扎实推进生活垃圾分类制度，完善再生资源回收网络，促进废旧金属、废塑料、废纸、废旧纺织品等可再生资源的回收利用。探索“互联网+回收”等新型模式，提升生活垃圾减量化、资源化水平。

#### 第四节 持续优化生态安全屏障体系

严守生态保护红线，统筹推进生态保护、修复与绿色发展，全面提升生态系统稳定性与服务功能，筑牢区域生态安全屏障，促进人与自然和谐共生。

**严格生态空间管控与耕地保护。**科学划定并严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，建立健全生态空间监管制度，实施差异化管控措施，切实维护生态安全。全面深化“田长制”，确保实现耕地保有量任务目标。加强设施农用地动态管理，完善耕地保护激励机制、占补平衡机制、保护责任目标考核机制，严守耕地保护红线。优化耕地布局，按照“宜耕则

耕、宜林则林、宜草则草”的原则，在充分保障农民利益，保障乡村振兴发展需求的基础上，稳妥推进土地整治与生态修复，逐步解决耕地碎片化问题，确保耕地数量有增加、质量有提升。

**加强生态系统保护与修复。**严格落实“林长制”，持续开展国土绿化行动，科学推进造林绿化与森林质量精准提升，确保森林覆盖率、森林蓄积量稳定增长。加强自然保护地和生态保护红线监管巡查，强化重大林业有害生物监测、普查及防治工作，实现有虫不成灾的防控目标。系统开展野生动植物资源调查与栖息地保护修复，切实保护生物多样性。健全地质灾害的预防和治理机制，积极推行地灾防治“吹哨人”制度，做好临灾预警和临灾避让，加快完成地质灾害点的工程治理。全面落实森林防火行政首长负责制，压实区镇村三级林长和护林员森林防火责任，加强火源管控与应急能力建设。

**持续改善生态环境质量。**持续开展污染防治行动，全面提升全区环境污染防治水平。以细颗粒物和臭氧协同控制为主线，强化多污染物协同减排。推进涉气企业分级分类深度治理，加强建筑施工扬尘、露天烧烤、焚烧垃圾、餐饮油烟、道路扬尘等污染源排放整治，持续改善区域空气质量。完善以河道、水库、堤防为基础的防洪工程体系，推进骨干河道、中小河流治理及水库除险加固，强化山洪沟防治与监测预警能力，提升水旱灾害防御水平。深化河湖长制，系统推进水系生态治理与常态化维护，实施重点流域水环境综合治理与生态修复，推动“万村千河”幸福河

湖建设行动，创建五阳湖省级幸福河湖。加大地下水保护力度，加强地下水超采治理与水土保持，到 2030 年，力争治理和改善水土流失面积 50 平方公里。严格落实土壤环境保护制度，推进农用地安全利用与化肥农药减量化。建立污染地块名录及开发利用负面清单，严格建设用地再开发利用准入管理，加强土壤污染管控和地块安全利用。统筹推进“无废城市”建设，开展危废固废专项整治，完善固废类事件应急处置体系，依托“无废细胞”创建，积极探索钛石膏等大宗一般工业固废综合利用项目，提升一般工业固废综合利用率。

**提升水资源节约集约利用能力。**强化用水总量和强度双控，严格执行水资源论证、取水许可等各项制度，推动经济社会适水发展。实施取用水监测计量能力提升行动，完善水行政执法体制机制，加强取用水过程监管，全面提升取用水数据监测感知、归集处理和共享应用能力。聚焦重点领域、重点行业，实施深度节水控水，推动农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。强化节水监督考核，开展水预算管理，确保万元 GDP 用水量下降率、万元工业增加值用水量下降率、农田灌溉水有效利用系数等指标达到省定标准。

**推动绿色矿业发展。**优化矿产资源开发布局，严格矿产资源规划与管理。全面推进绿色矿山建设，推动开采方式科学化、资源利用高效化、生产工艺环保化。规范建筑石料等矿产资源开采秩序，确保资源保障与生态保护协调统一。

### 专栏 15: 生态资源保护治理重点项目

博山区孝妇河综合治理工程, 博山区山洪沟综合治理工程, 源泉镇农村生活污水治理项目, 博山区环境综合整治与生态产业融合发展 (EOD) 项目, 博山区淄河流域水环境综合治理项目, 源泉镇生态河网建设项目, 皮峪水土修复项目工程, 城西街道池子片区流域综合整治项目, 博山区小流域水土流失综合治理工程等。

## 第十二章 加强统筹协调，保障规划顺利实施

坚持政府主导与市场决定性作用有机统一，进一步创新载体平台和要素保障机制，健全规划实施的动态监测、考核评价、监督问责体系，充分调动一切积极因素，动员和引导全社会力量共同参与，形成强大合力，确保规划目标任务高质量落地见效。

### 第一节 加强规划实施管理

切实履行主体责任，加强党的领导，统筹推进规划实施。完善落实机制，健全评价体系，保障重大经济指标、重大建设任务、重点项目等按期高质量完成。

**加强党的领导。**充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。健全党研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，把党的领导贯穿规划实施全过程和各领域。强化基层党组织建设，发挥战斗堡垒作用，抓好镇村两级换届工作，做好党员教育管理工作，加强村（社区）党组织书记能力建设，把党的政治优势、组织优势转化为规划合力落实优势。

**建立联动机制。**构建横向协同、纵向贯通的规划实施协同联动体系。健全规划协调实施机制，确保各项专项规划在总体要求、空间布置、时序节点等与总体规划协调统一，严格落实全区总体发展方向，强化部门联动，定期会商，破解规划实施中遇到的跨领域、跨部门难题。强化省市区三级联动机制，确保上下目标一

致、行动同步。构建重点部门单位穿透式监督体系，严格落实履职事项“三张清单”，提升干部履职能力和综合素养。

**健全动态评估。**健全规划中期评估制度，主动接受区人大常委会的监督检查，定期对规划实施情况进行全面、深入评估。完善规划动态调整修订机制，根据评估情况及形势变化，依照法定程序对规划内容进行适时调整，增强规划的适应性和生命力。

## 第二节 创新政策“工具箱”

坚持宏观政策统筹引领与微观政策精准施策同向发力，探索一套系统集成、精准高效、弹性适应的政策“工具箱”，构建多层次、多维度的政策保障体系。

**创建政策“组合拳”。**建立健全政策落实工作机制，打破政策壁垒，加强部门协同，推动财政、税收、金融、产业、土地、环保等政策的统筹运用和协同发力，避免政策“碎片化”和“打架”现象，形成“1+1>2”的叠加效应。推行精准化与差异化政策供给。探究“一业一策”“一企一策”，针对规划确定的重点产业、战略性新兴产业和关键产业链，“量身定制”扶持政策。针对不同市场主体和规模分类，建立“服务专员”制度，提供个性化、精准化的政策解决方案。

**强化法治保障。**依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，推动政府落实重大行政决策法定程序，实现政府活动全面纳入法治轨道。立足“归口归类、全域覆盖、立体监管”的原则，

深入推进规范化、法治化、信息化建设，建立“权责统一、权威高效”的行政执法体制，保障重点任务落地落实。

**建立政策动态调整机制。**定期对政策实施效果进行评估，根据形势变化和评估结果，及时对政策进行优化、调整或废止，确保政策的时效性和有效性。

### 第三节 实施项目全周期管理

将项目作为规划落地的主要载体，建立从策划谋划到竣工达效的“全周期、闭环式”管理机制，确保每个项目都成为规划蓝图转化为现实生产力的有力支撑。

**强化项目谋划与储备。**构建“谋划库、预备库、建设库”三级项目储备库，实行动态更新和滚动管理，形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的良性循环。做深做细项目可行性研究、选址、用地、环评等前期工作，充分论证项目的必要性、可行性和效益性，提高项目成熟度。

**积极推进项目实施。**深化“最多跑一次”“一网通办”改革，推行并联审批、容缺受理、告知承诺制等模式，最大限度压缩审批时限。对重大项目配备服务专员，提供从立项到竣工验收的全程代办、贴身服务，及时协调解决项目推进中的堵点、难点问题。

**加强项目调度与监管。**建立健全高效协同的项目推进工作机制，健全“月度跟踪、季度调度、年度考核”的工作机制，对项目投资完成率、开工率、竣工率等关键指标进行实时监测和预警。

严格落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制度，加强全过程质量控制和安全生产管理，打造精品工程、安全工程。

**开展项目后评价与达效管理。**项目投运后，对照规划目标及可行性研究报告，对项目的经济效益、社会效益、环境影响等进行综合评价。积极协调解决项目投产运营后遇到的困难，推动项目尽快达产达效。