

# 淄博市博山区人民政府文件

博政发〔2021〕4号

## 博山区人民政府 关于印发博山区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和2035年远景 目标纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，开发区管委会，区政府各部门，各有关单位：

《博山区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经区十八届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。



(此件公开发布)

**博山区国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和 2035 年远景  
目标纲要**

# 目 录

<b>第一章 砥砺前行，塑就跨越发展新势能</b> .....	1
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就 .....	1
第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战 .....	4
第三节 到 2035 年阔步迈入新时代现代化建设前列 .....	7
<b>第二章 继往开来，擘画时代发展新蓝图</b> .....	9
第一节 指导思想 .....	9
第二节 基本原则 .....	9
第三节 奋斗目标 .....	10
<b>第三章 产业赋能，打造数字化转型示范区</b> .....	14
第一节 推动产业迈向中高端 .....	14
第二节 大力培育新经济新动能 .....	24
第三节 提升产业功能区能级 .....	29
第四节 大力培育企业新群落 .....	32
<b>第四章 文化赋能，打造国家历史文化名城</b> .....	35
第一节 加快建设博山历史文化名城 .....	35
第二节 打造国际知名的全域旅游目的地 .....	37
第三节 构建全域旅游发展格局 .....	40
第四节 释放文旅融合惠民红利 .....	41
<b>第五章 科教创新赋能，打造创新型区县</b> .....	44

第一节 夯实企业技术创新主体地位 .....	44
第二节 打造高能级创新创业平台 .....	47
第三节 激发人才创新创造活力 .....	49
<b>第六章 生态赋能，打造高品质生态城市 .....</b>	<b>52</b>
第一节 加快建设国家重点生态功能区 .....	52
第二节 加大环境污染综合治理力度 .....	54
第三节 推行生产生活绿色化 .....	55
第四节 健全生态文明制度体系 .....	57
<b>第七章 金融赋能，开启“双循环”新格局 .....</b>	<b>59</b>
第一节 深入实施金融赋能行动 .....	59
第二节 推动消费扩容提质 .....	61
第三节 完善全链条现代流通体系 .....	63
第四节 加快对外贸易优化升级 .....	64
<b>第八章 改革开放赋能，打造开放合作新高地 .....</b>	<b>66</b>
第一节 聚力“双招双引”新突破 .....	66
第二节 深化重点领域改革 .....	68
第三节 打造全面开放新格局 .....	71
<b>第九章 乡村振兴，优先发展农业农村 .....</b>	<b>73</b>
第一节 建设全域有机农业示范区 .....	73
第二节 建设国家农业公园 .....	75

第三节	促进农民收入持续较快增长 .....	78
第四节	完善城乡融合发展机制 .....	79
<b>第十章</b>	<b>提升品质，建设多彩活力魅力山城 .....</b>	<b>82</b>
第一节	全面建设现代化中等规模城市 .....	82
第二节	推进城市功能拓展区产城融合 .....	84
第三节	推动南部四镇特色化发展 .....	86
第四节	全面提升城镇发展质量 .....	87
<b>第十一章</b>	<b>互联互通，建设基础设施新网络 .....</b>	<b>90</b>
第一节	打造现代交通体系 .....	90
第二节	超前布局信息基础设施 .....	91
第三节	建立水安全保障体系 .....	92
第四节	构筑能源安全网络 .....	93
<b>第十二章</b>	<b>以人民为中心，打造幸福美好新博山 .....</b>	<b>96</b>
第一节	推动教育优质均衡发展 .....	96
第二节	提升医养健康品质 .....	98
第三节	做好人力资源和社会保障工作 .....	100
第四节	建设更高水平平安博山法治博山 .....	103
第五节	全面发展各项社会事业 .....	105
<b>第十三章</b>	<b>措施到位，确保目标顺利完成 .....</b>	<b>107</b>
第一节	加强政策扶持引导 .....	107

第二节 强化重点项目支撑 .....	108
第三节 强化法治保障 .....	110
第四节 加强规划实施管理 .....	110

博山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，根据《中共博山区委关于制定博山区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标的建议》编制，是指导我区未来五年发展的战略性、纲领性、综合性文件，主要阐明“十四五”期间我区国民经济和社会发展的指导思想、目标定位、主要任务和保障措施，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，也是全区人民开启现代化建设新征程的共同行动纲领。

## **第一章 砥砺前行，塑就跨越发展新势能**

### **第一节 全面建成小康社会取得决定性成就**

“十三五”以来，面对国内外复杂环境变化和严峻发展形势，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕“五位一体”总体布局，坚持稳中求进工作总基调，聚力建设工业强区、文旅之都、生态城市，基本完成“十三五”规划确定的目标任务，胜利实现全面建成小康社会目标，为博山区开启社会主义现代化建设事业新征程奠定了坚实基础。

——**综合经济实力明显增强**。2020年，全区地区生产总值完成234亿元，比2015年增长21.9%左右；一般公共预算收入完成14.8亿元，税收收入占一般公共预算收入比重达到75.1%。“十三五”期间，进出口总额累计完成171.64亿元，

年均增长 5.08%；社会消费品零售总额年均增长 7%；2020 年，城乡居民可支配收入达到 36664 元，年均增长 7.5%。

——**新旧动能转换取得关键突破。**坚定不移推动产业结构转型升级，全区三次产业比重由 2015 年的 3.0: 54.1: 42.9 优化为 3.7: 49.6: 46.7。“四强”产业增加值占规上工业比重 63.8%。获批省级技术创新项目 16 项，高新技术企业达到 45 家。全社会研发经费支出占地区生产总值的比重达到 2.5%。以文化旅游产业为主的现代服务业得到蓬勃发展，国家级风景名胜区建设日趋完善，影响力逐年提升，国家文化出口基地建设迈出新步伐。特色农业扩量提效，数字赋能的农业现代化建设全面启动。

——**三大攻坚战取得阶段性胜利。**精准脱贫攻坚取得决定性成就，绝对贫困全面消除，86 个贫困村稳定退出，1.7 万户 3.2 万名建档立卡贫困人口稳定脱贫，脱贫攻坚成果持续巩固。污染防治攻坚战取得重大成效，单位地区生产总值能耗、二氧化硫、PM2.5 浓度较 2015 年分别下降 28.5%、81.58%、37.5%，空气优良天数占比达到 62.8%，城市污水集中处理率达到 98% 以上，主要河流断面水质稳定达标，圆满完成市下达的“十三五”煤控目标。“林长制”工作和省级自然保护区“绿盾行动”扎实推进，完成 17 处已关闭露天矿山生态修复，新增造林 6000 亩，被评为“山东省森林城市”。成功防范化解重大风险，疫情防控取得阶段性成果，金融风险防控有力推进，政府债务控制在合理区间，安全生产形势稳定向好。



——**城市功能品质全面跃升**。重大基础设施建设加快推进，滨莱高速改扩建、国省道大中修、县道升级改造、城市主次干道改造与建设、孝妇河综合治理等一批重点项目顺利竣工；农村公路完成村级网化工程 130 公里。城市“双修”各项工作扎实推进，老旧小区改造、棚户区改造成效显著。自来水、燃气、电力、通讯等基础设施不断健全。城乡基础设施持续完善，城市有机更新步伐不断加快。全区常住人口城镇化率达到 75.64%，建成区绿化覆盖率达到 45.49%，人均公共绿地面积达到 19.16 平方米，人居环境质量进一步改善。

——**社会民生事业稳步发展**。养老保险、失业保险、工伤保险、生育保险、医疗保险等实现全面覆盖，不断提高兜底保障水平，实现“应保尽保”。建成“情暖万家、掌上救助”平台，在全市率先建立起多层次、全方位的城乡社会救助体系。城镇失业登记率始终控制在 3% 以内。教育现代化加快推进，新改扩建 10 所中小学校、25 所幼儿园，大班额问题有效解决，7 所学校被评为全国青少年体育特色学校。公立医疗机构实现居民就医“一卡（码）通”，创建为省级健康促进示范区、医养结合示范先行区、慢性病综合防控示范区，区中医院、妇幼保健院、夏家庄卫生院新院区全面启用。公共文化体育设施更加完善，全民健身工程覆盖率达到 100%。基层民主得到加强，法治建设水平持续提升，公共安全应急机制、食品药品安全保障机制和社会治安防控体系进一步健全。大力推进国防动员和后

备力量建设，被评为山东省关心国防建设十佳单位。风景名胜、广播电视、档案史志、防震减灾、消防救援、地震气象、民族宗教、外事、工会、工商联、妇女儿童、红十字、残疾人工作等各项事业都取得新成绩。

——**改革开放力度不断加大**。扎实推进“一号改革工程”，深入落实放管服改革，设立了全省首家区级优化营商环境服务中心，市场主体规模达到 5.14 万户。大力开展工业企业“亩产效益”评价改革工作，“亩产效益”评价改革走在全省前列。深化“一窗受理、一次办好”改革，推行主题式审批和“一链办理”，深化工业投资项目“1+N”审批制度改革，创新镇级便民服务机制，政务服务驶入“高速路”。稳步推进农村集体产权制度改革省级试点，全面完成农村集体产权制度改革工作。国家文化出口基地建设迈出新步伐，先后举办国内外陶琉展览 26 次，成功举办琉璃文化艺术节、美食美器文化节暨中外企业经贸交流会。大力开展双招双引活动，5D 智慧制造、九州通、金史密斯、北齿等一大批产业项目签约落地，累计到位外来投资 507.2 亿元，利用外商直接投资达到 17.94 亿元。

## **第二节 新发展阶段面临新机遇新挑战**

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设征程的重要机遇期，发展空间广阔、发展动力充足。但是也应该清醒

地认识到，国内外形势错综复杂、不确定不稳定因素较多，经济社会发展面临诸多挑战和困难。

**从国际形势看**，当今世界正经历着新一轮大发展大变革大调整，大国战略博弈全面加剧，国际体系和国际秩序深度调整，不确定不稳定因素明显增多。经济全球化让劳动力、资本、技术三要素在全球范围内的流动出现不对称性，在一定程度上加剧了国与国之间发展的不平衡，各国在全球化进程中的收益呈现出结构性差异，随着这种不平衡程度的逐渐扩大，不同国家对待全球化的态度产生分化，原有的国际多边体系正面临着被重构的压力。世界主要战略力量纷纷重新厘清自身定位、资源条件、内外战略，力求更好地因应变局、维护利益、保障安全，在日益显现的多极格局中抢占更为有利的战略位置。新技术革命对世界经济格局产生重大影响，推动世界产业结构发生深刻变革，国际生产分工结构也随之进行重大调整，并刺激新一轮产业竞争。以人工智能、大数据、物联网等新一代信息技术颠覆了传统的生产生活方式。这些复杂变化对我国拓展外部市场、迈向产业高端等带来严峻挑战，同时也为我国推动形成内外循环大格局提供了难得的历史机遇。

**从国家层面看**，经济社会发展进入新阶段，面临新形势、新任务、新要求，十九届二中、三中、四中、五中全会提出关于全面深化改革的若干措施，对我国政治、经济、社会、文化、创新及生态文明等领域进行了系统谋划和总体部署，提出解决

当前经济社会中诸多矛盾和问题的明确方向，改革红利和制度红利将进一步释放，为经济社会发展注入新活力，对我区破解体制性、机制性和结构性矛盾提供难得历史机遇。“一带一路”及“互联网+”等战略是我国实施创新驱动发展、加快对外开放的重要举措。各级政府陆续出台优惠政策，创新创业成为新常态。抓住这一历史契机，主动融入国家发展战略和区域发展战略，将为我区提供更为广阔的发展空间。在国家政策指导下，科技创新催生大量新兴产业，并向传统产业深度渗透，为我区优化产业结构、培育新的增长点提供重要支撑。

**从区域层面看**，推动黄河流域高质量发展已上升为国家战略，济南淄博一体化发展成为“强省会”战略的重要组成部分，省会城市经济圈深度融合也为我区转型发展提供了良好外部环境，进一步拓宽了我区经济发展空间。淄博市“六大赋能行动”、四强产业“攀登计划”等战略的出台，揭开了我市促进新兴产业倍增发展的序幕，为我区全力推动县域经济科学发展试点工作，加速传统产业改造升级、新兴产业跨越发展指明方向。淄博市作为全国首批入选的生态文明先行示范区，将生态文明建设放在更加突出的战略位置，打响生态淄博城市品牌，为我区加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式提供了强大政策支撑。淄博市突出“齐文化发祥地”文化特质，打造齐文化传承创新区的宏伟蓝图，为我区挖掘历史文化资源，推动文化产业繁荣发展，提供了难得的发展

机遇。

面对国内外错综复杂的发展环境，必须清醒地认识到，我区经济社会发展形势更加严峻：一是产业发展整体水平不高，新增长点支撑能力不足，创新驱动发展动力不强，经济风险隐患有所凸显；二是城市治理体系不完善，管理精细化、智慧化程度不高，缺乏对优质资源的吸引力；三是生态环境治理和节能减排任务艰巨，污染物总量减排、大气污染防治、水污染防治工作有待加强，安全生产形势依然严峻；四是政府职能转变还不到位，依法行政能力和水平有待提高，制度创新和执行能力亟待提升。面对新机遇新挑战，全区上下务必从全局和战略的高度，全面贯彻新发展理念，加快突破，调动各方面积极性，狠抓工作落实，着力在优化结构、转型升级、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展，努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来。

### **第三节 到 2035 年阔步迈入新时代现代化建设前列**

根据党中央对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到 2035 年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。对此，博山区必须抢抓机遇，乘势而上，奋力争先，全面求强，在社会主义现代化建设新征程中走在前列。展望 2035 年，全区综合实力、创新水平、开放活力、文化软实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，老工业城

市转型发展取得关键性突破，新型工业化、信息化、新型城镇化、农业现代化基本实现，现代化经济体系基本建成，在实现社会主义现代化进程中走在全市乃至全省前列；数字化赋能取得重大进展，协同创新体系更富效率，以新模式、新赛道、新业态、新场景为主体的新经济繁荣发展；文旅产业深度融合，全面建成国家级历史文化名城、海内外知名文化旅游目的地城市；生态环境实现根本好转，美丽博山目标基本实现；建成改革开放新高地，全面融入国际国内“双循环”；基本实现治理体系和治理能力现代化，法治博山、法治政府、法治社会全面建成；市民素质、社会文明程度达到新高度；人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实际性进展。

## 第二章 继往开来，擘画时代发展新蓝图

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，持续推进“六大赋能”行动，以数字化引领产业高端化、集聚化发展，聚力打造新经济策源地和活跃区、科创智造产业高地、文旅康养休闲胜地和山水园林生态城市，努力在构建新发展格局中展现新作为，奋力谱写博山革故鼎新、涅槃崛起发展新篇章。

### 第二节 基本原则

以新发展理念引领高质量发展，破解发展难题，厚植发展优势，确保完成我区“十四五”时期发展目标，必须遵循以下原则：

——**坚持党的领导**。坚持党总揽全局、协调各方，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，为经济社会持续健康发展提供根本政治保障。

——**坚持以人民为中心**。以提高城乡居民生活质量为落脚点，坚持成果人民共享，切实保障人民权益、增进人民福祉，拓宽城乡居民就业渠道，完善收入分配调节机制，提高民生支出比重，推进基本公共服务均等化，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，加强政策协调配合，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **第三节 奋斗目标**

到2025年，博山区现代化工业强区建设主框架基本塑就，高质量发展实现新突破，综合实力力争迈入全市第一方阵。到



2025年，地区生产总值达到328亿元。

——“四新”经济引领产业迈向新高地。聚焦重点领域，谋划“未来产业”，推动传统产业与新兴产业、数字经济深度融合，“四新”经济创新生态得到有效培育，“四强”产业实现高端提升，现代服务业比重进一步上升，农业3.0模式在全区推广。到2025年，“四强”产业增加值占规模以上工业比重达到66%。

——全域融合协调发展取得新成就。区域协调、城乡统筹发展体制机制日臻完善，全域空间布局更加优化，功能互补、特色鲜明、优美宜居的现代城乡形态基本形成，国家级城乡融合发展试验区带动作用显著提升。乡村振兴战略取得丰硕成果，城乡发展差距进一步缩小。到2025年，城乡居民人均可支配收入达到4.25万元，农村居民人均可支配收入年均增幅高于城市居民1个百分点左右。

——地方名片更具魅力。以文化凝聚力量、创造活力、增强软实力，全面激活老工业城市文化基因，构建博山全域旅游IP体系，着力创建地域特色突出、城市形象鲜活、文化品牌鲜亮的历史文化名城。到2025年，文化产业占地区生产总值比重达到15%。

——生态博山建设实现新突破。城市智能化、绿色化水平进一步提升，基础设施网络更加健全，城市功能品质得到有效改善，美丽乡村建设扎实推进，国家级风景名胜区功能定位和

发展方向更加明确。到 2025 年，森林覆盖率达到 58%，出境断面水质稳定达到地表水四类标准，城镇垃圾无害化处理率达到 100%，城乡生活垃圾分类实现全覆盖。环境空气质量优良天数占比达到省、市下达的目标要求。

——**城市开放度显著提升**。聚力“双招双引”新突破，深化重点领域和关键环节改革，打造一流营商环境。聚力融入全国、全省开放发展大格局，在积极融入重大战略、服务重大战略、落实重大战略中加快发展，城市开放度和经济外向度显著提升。到 2025 年，全区进出口总额达到 41.22 亿元，经济外向度达到 20%以上。

——**公共服务共建共享水平再上新台阶**。全区城乡基本养老保险和医疗保险实现全覆盖，城镇登记失业率控制在 3.02% 以内。基本医疗卫生制度进一步完善，就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。城乡社区管理扎实推进，居民综合素质和社会文明程度大幅提升。

——**治理能力现代化建设进入新阶段**。重要领域和关键环节改革取得决定性成果，城市治理体系和治理能力现代化实现重大进展。城市管理更加科学高效，城市品质和宜居水平明显提升。开放型经济新体制基本建成。“法治博山”建设成效显著，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人民群众权益得到切实保障，产权得到有效保护。基层

社会治理体系更加健全。

表 1 “十四五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称（单位）	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值增长速度（%）	3.6	——	7	预期性
	2	常住人口城镇化率（%）	75.64	75.69	[0.05]	预期性
	3	全员劳动生产率增速（%）	——	——	7 左右	预期性
	4	“四新”经济增加值占比（%）	36.5	42	[5.5]	预期性
创新驱动	5	全社会研发（R&D）经费投入占 GDP 比重（%）	2.5	3	[0.5]	预期性
	6	万人发明专利拥有量（个）	5.58	7	[1.42]	预期性
	7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	——	5	——	预期性
民生福祉	8	居民人均可支配收入增长速度（%）	4	——	与 GDP 增长同步	预期性
	9	城镇登记失业率（%）	3	3.02	——	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.91	12.2	[0.29]	预期性
	11	每千人拥有执业（助理）医生数（人）	3.86	4.06	[0.2]	预期性
	12	基本养老保险参保数（万人）	29.04	30.63	[1.59]	约束性
	13	每千人人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	——	1	——	预期性
	14	人均预期寿命	80.99	81.1	[0.11]	预期性
绿色生态	15	单位 GDP 能耗下降（%）	完成市下达任务	配合市完成省下达任务	——	约束性
	16	单位 GDP 二氧化碳排放量下降（%）	完成市下达任务		——	约束性
	17	空气质量良好天数比例（%）	63.1		——	约束性
	18	地表水好于三类水体比例（100%）	——	70	——	约束性
	19	森林覆盖率（%）	53.56	58	——	约束性
安全保障	20	粮食综合生产能力（万吨）	2.22	2.1	——	约束性
	21	能源综合生产能力（万吨标准）	——	17	——	约束性

## 第三章 产业赋能，打造数字化转型示范区

按照“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”的总体思路，坚定不移做好“优”和“扩”两篇文章，着力推进产业基础高级化、产业链条现代化，加速构建支撑多元、质效兼优的现代产业体系，塑造工业竞争新优势。

### 第一节 推动产业迈向中高端

聚力实施产业攀登工程，不断强化智能装备产业的首位引领地位，加快提升健康医药和新型材料产业的经济规模，改造提升机电泵、汽车配件、纺织等传统产业，构建“1+2+3”的现代产业结构。到2025年，智能装备、健康医药、新材料产业增加值占到规模以上工业增加值的比重超过60%，基本形成高端引领、链条完整、效益显著的产业发展格局。

#### 一、强化智能装备产业首位引领

围绕国家和省产业高质量发展的装备需求，通过营造一流的产业发展生态，加快科技企业培育、创新平台建设和重大装备突破，沿链优化新能源汽车产业链，集聚发展高效动力传动设备，着力突破智能专用设备、数控机床、机器人等多个新兴方向，加快构建“一链一集群多领域”产业布局，聚力打造高端智造品牌，将博山建设成独具特色的省级智能装备产业基地、智能装备产业名城。到“十四五”末，力争全区智能装备产业主营业务收入突破60亿元。

——**新能源汽车产业**。紧抓山东聚力建设高端新能源汽车制造强省的战略契机，加快与济南、潍坊、烟台等省内能源商用车基地一体发展，依托北汽（淄博）新能源汽车零部件产业基地扩大深化与北汽集团合作，加强与吉利淄博生产基地间的深度产业融合，加快构建覆盖新能源汽车整车、核心零部件及总成、轻量化材料及装备的产业链条，形成整车制造与零部件集成相呼应的产业格局，带动新能源汽车及零部件产业向轻量化、智能化、高端化转型，建成在国内外具有影响力的新能源汽车产业集聚地。

### 专栏一 新能源汽车产业重点发展方向

**新能源整车：**加大对外产业对接力度，着力突破新能源整车项目引进。依托爱德曼、北汽集团、吉利汽车，瞄准市政环卫、城市物流、城市应急和工程建设等应用领域，积极开发针对细分市场、适用特定场合和满足特殊需求的新能源专用车。

**核心零部件：**依托北汽（淄博）新能源汽车零部件产业基地，加强电动化、智能化配套企业引进。以山博电机、博一新能源为带动，加快突破关键核心技术，在新能源动力电池、驱动电机、电控系统等核心零部件领域实现模块化和高端化发展。

**轻量化装备：**以中材汽车、北齿传动为重点，大力发展高强度轻质合金、高强度钢、工程塑料、树脂基复合材料等轻量化材料，加大汽车轻量化结构件、功能件的研发设计生产。

——**高效动力传动设备**。充分发挥“中国泵业名城”、“山东省优质微电机基地”的产业优势，依托国家泵类产品质量检测中心、电机检验检测平台等高端平台建设，以现代装备的先进动力模块和传动模块为重点，通过引进优势企业和推进本地企业高端化转型，大力发展高效电机、高端泵、精密减速器等产品，打造集基础应用研究、工程开发、成果转化、人才培养、企业孵化为一体的产业体系，重塑博山高效动力传动设备产业发展新优势。

## 专栏二 高效动力传动设备重点发展方向

**精密减速器**：以华成集团、柳杭减速机、北齿（山东）传动等龙头企业为引领，加快研发生产市政污水处理用、新型环保节能制浆用、大型重载用齿轮传动设备以及高精度硬齿面专用减速机等产品，力争实现进口产品替代。

**高端泵**：依托华成集团、佶缔纳士、颜山泵业、淄博真空设备厂等龙头企业，通过多元化、绿色化、智能化等技术升级，推动博山泵类产品向高端环保工程泵、核主泵、石化泵等领域转型提升。

**高效电机**：以山博电机、传强电机为重点，以高效节能、专业智能为发展方向，大力开发 ABS、EVP、ESP 等汽车微电机、卫星、雷达、导弹等军用微电机以及航空航天高速电机、生物医学高速电机等高端产品。

——**智能专用装备**。面向国内智能装备需求趋势及细分方向，结合本地装备制造产业基础，大力拓展智能专用装备产业新领域，通过高效运用省内外、国内外产业资源，加强资本、技术、产品和市场等优势产业资源引进，加快培育壮大智能节能环保装备、智能物流装备和智能农业装备等产业领域，以高端装备创新工程为引领，显著提升装备的自主研发水平和系统集成能力。探讨智能专用装备个性化订制服务、设备远程运维、设备租赁共享等服务型制造模式，打造省内重要的智能专用装备研发制造基地。

### 专栏三 智能专用装备产业重点发展方向

**智能节能环保装备：**依托博一新能源，以微热管阵列材料为核心，加快发展智慧清洁多能互补系统和工业节能综合高效利用系统。依托泵业产业基础，大力发展高效节能曝气设备，重点突破污水处理及回收利用装备。

**智能物流设备：**围绕冷链、医药、电商、快递、市政等高端物流领域，大力引进研发和推广应用自动化立体库、智能仓储系统、输送分拣系统、物流机器人系统、自动识别与感知系统等智能物流技术和装备。

**智能农业装备：**大力引进适合丘陵山区作业用、果菜茶生产用的装备技术及产品，重点发展轻便耐用、经济实惠、环保低耗的耕作机械、播种机械、收获机械、中耕植保机械、节水灌溉装备，以无人机应用为突破，加快装备的数字化、智能化研发。

——**数控机床和机器人**。以山东省传统产业的智能化升级需求为拉动，立足全区装备制造产业优势，以数字化、网络化、智能化为发展方向，加快布局数控机床和机器人产业，以成套数控设备和自动化生产线的创新发展为引领，促进产业链纵向延伸，着力突破关键部件技术、整机控制技术，加快针对用户定制需求的开发与集成，形成一批集研发、生产、应用和服务于一体的行业系统解决方案，打造“专精特新”特色产业集群。

#### 专栏四 数控机床和机器人产业重点发展方向

**数控机床：**围绕汽车零部件、机电泵等高精机加工需求，以数字化和智能化为发展方向，积极引进发展精密加工成形装备、在线监测智造单元与成套生产线，着力突破高效高精加工装备、精密伺服锻压成形装备等重点产品。

**机器人：**面向智能制造、现代服务和智慧生活，大力引进发展工业机器人、服务机器人以及特种机器人，工业机器人优先发展分拣、焊接、搬运、码垛、协作等作业机器人，服务机器人优先发展护理、康复、保洁等作业机器人。

**核心零部件：**以掌握产业制高点为目标，加快发展高精度传感器、伺服电机、减速器、控制器、执行器和数字软件等功能零部件及模块。依托智能云科，为企业提供高档智能化数控系统关键技术，推动企业技术改造。

**系统集成应用：**重点面向汽车、机械、电子等领域，提供数控机床和机器人智能制造整体解决方案，开发生产、检测、装配



智能制造单元装备、成组工艺生产线，为相关产业转型升级提供系统集成服务。

## 二、夯实健康医药和新型材料产业支撑

立足健康医药和新型材料产业基础，通过集群化发展、园区化承载、大企业带动和大项目支撑，推动健康医药和新型材料两大产业集群的专业化、集约化、高端化发展，夯实博山区现代产业体系的两大重要支撑。

——**健康医药产业**。围绕“大健康、新医疗”的产业总体布局，深刻把握国内外现代医药科技前沿发展动向，以“创新驱动、聚焦高端、协同发展”为主线，加快集群化发展、园区化承载、大企业带动和大项目支撑，推动健康医药产业集群的专业化、集约化建设，外引内育一批国内一流医药企业，推进医药企业上市进程，力争将博山健康医药产业打造成鲁中产业链最完善的健康医药产业基地，省内一流的现代制药、医疗器械和健身器材研发制造基地，和以医养健康、医药流通为特色的健康医药服务集聚区。到“十四五”末，健康医药产业总产值突破 100 亿元。

### 专栏五 健康医药产业重点发展方向及项目

**现代制药**：以博山制药、万杰制药为重点，大力发展化学仿制药、高端特色原料药和创新药，着力突破特色中医药，加快开

发抗病毒、抗耐药菌的新型抗感染药物、心血管类、抗肿瘤药物、针对精神性疾病的新型速效药物。

**医疗器械：**依托大骋医疗、银蕨科技、康贝医疗、金箭医疗，大力发展高端医学影像设备、智能护理床、可穿戴健康器械、血液透析与体外诊断产品、感染控制设备等产品。

**健身器材：**依托金史密斯、汇祥健身、宝迪朗格，结合国际健康产业发展趋势，发展智能化、轻量化、便携化高端健身器材，打造健身器材产业适配中心。

**医药流通：**以九州通智慧医药物流为核心，建设医药流通平台，集中吸引医药营销商和互联网+医药电商，拉长产业链条，打造以医药营销、物流配送、临床推广研究为主要业务的产业集群，建设“齐鲁药商谷”。

——**新型材料产业。**依托淄博工陶国家企业技术中心、先进无机非金属材料公共服务平台等创新平台，以满足传统优势产业和战略性新兴产业的材料需求为主攻方向，以绿色科技创新为支撑，深刻把握无机非金属新材料高端领域和产业链关键环节，外引内育发展壮大一批战略性大项目和核心骨干企业，通过一系列产品技术、工艺技术和装备技术的率先突破，实现耐火新材料、钛基新材料、高性能玻璃和先进陶瓷材料的高质量发展，推动由基础通用型材料为主向高端专用型材料为主转变。力争到“十四五”末，新材料产业规模达到 100 亿元。

## 专栏六 新型材料产业重点突破方向

**耐火新材料：**充分发挥淄博工陶、鲁耐窑业、鲁桥新材料、万乔集团新材料、琳赛姆、中科达、艾杰旭等企业的产业领先优势，围绕高端玻璃用、冶金钢铁用、水泥用高温新材料，大力发展高效、节能、长寿、可回收利用的功能性产品。

**钛基新材料：**依托东佳集团，建设全球最大的高档氯化法钛白粉生产基地，积极扩大对外引资合作，重点发展高端多元多功能钛白粉系列产品、脱硝环保钛白粉和新能源电池新材料等产品系列，着力突破化妆品和食品级钛白粉生产工艺的引进。

**高性能玻璃：**以金晶、黑玻、宏达等龙头骨干为引领，大力发展面向建筑节能、汽车和轨道交通车辆及新能源等应用领域的低辐射镀膜玻璃，和高硼硅耐热玻璃、小家电配套玻璃制品等高档日用玻璃。

**先进陶瓷材料：**以宇海电子为依托，做大做强高品质锆钛酸铅压电陶瓷材料和钛酸钡无铅压电陶瓷材料，加大高纯、超细、高性能陶瓷粉体制造技术和工艺研究，加快突破高端电子陶瓷、热光学功能陶瓷、生物抗菌陶瓷和多孔陶瓷等功能陶瓷材料。

**前沿新材料：**将前沿新材料作为引领我区新材料技术发展方向、催生新兴产业的孵化器，大力培育石墨烯、3D 打印材料、高性能复合材料、高端合金材料等前沿新材料领域，打造新材料产业新亮点、新优势，力求实现新的突破。

### 三、加快传统产业改造提升

坚持创新驱动、智能转型、绿色发展，以提高质量效益为

导向，大力实施“五个优化”工程，通过优化提升技术工艺、优化拓展产品体系、优化提高产品质量、优化完善产业链条、优化提升经济效益，引导传统产业转型发展。

——**传统机电泵产业**。以做优做强产业为目标，加快实施质量标准品牌建设行动，通过产品创新、品质提升、品牌塑造和服务延伸等途径，大力发展高性能的机电泵产品，提升产品的附加值，加快向功能模块及解决方案的产业链下游延伸发展，鼓励企业走“专、精、特、新”发展道路，实现机电泵产业从传统块状经济到向现代产业集群发展，打造国内领先的高效机电泵产业高地。引导企业研发高品质产品及成套解决方案，建设智慧工厂、智能车间。力争到“十四五”末，机电泵业工业总产值突破 100 亿元。

——**汽车配件产业**。紧抓汽车零部件产业“全球化采购、模块化开发、系统化供货”的发展趋势，加强与国内外大型汽车零部件企业的战略合作，推动零部件的高端化发展，加快延伸产业链条，逐步形成由零件到部件、由部件到总成的发展模式，力争在大部件总成生产上实现突破，重点发展氢能源核心零部件、汽车驱动系统、板簧、悬架系统、断开式平衡轴、挂车车桥总成和底盘系统等，形成完善的铸件、机件、部件与总成为一体的产业链条。积极融入全球汽车产业龙头企业供应链，达到戴姆勒等国际知名企业供应体系要求，实现与国际同步规

划、同步研发、同步配套。力争到“十四五”末，汽车智造产业工业总产值突破 100 亿元。

——**纺织产业**。顺应纺织服装产业发展潮流，提高产品档次、丰富产品品种，创新营销模式，打造品牌化、个性化、高端化、绿色化现代纺织产业。依托银仕来纺织，重点发展高档精梳纱、多种纤维混纺纱、色纺纱，推动高档色织布、大提花面料等高端产品的研发生产。依托诚汇金实业，建设辐射山东省乃至全国的高附加值无纺布专用料、长丝胎基布、以及涤锦复合专用切片生产基地，通过生产加工同金融、贸易和物流的融合发展，推动涤纶切片、涤纶纤维、长丝胎基布产业发展。力争到“十四五”末，纺织产业总产值突破 30 亿元。

### 专栏七 传统产业重点突破方向

**机电泵产业**：依托倍缔纳士、华成集团、山博电机、颜山泵业、祥和集团、精工泵业、柳杭减速机、凯欧电机、传强电机等企业，大力发展高性能的机电泵产品，加快向下游应用领域拓展，加快功能模块、成套装备及系统解决方案的突破，实现高端化发展。

**汽车零部件产业**：以宏马集团、强大集团、北汽海华、安博机械、琪能机械等龙头骨干为重点，大力发展车桥、悬架、断开式平衡轴等优势产品，加快培育高附加值的关键零部件，以零部件带动功能模块发展。

**纺织产业**：依托银仕来、诚汇金实业，把握国内纺织发展趋

势，以纺织材料的高端化、功能化和绿色化为发展方向，大力研发新品种和提高产品品质，不断增加产业用纺织品的比重及应用领域，加快实施智能制造和绿色制造。

## 第二节 大力培育新经济新动能

以经济变道超车、重塑竞争优势为目标，以发展新产业、培养新业态、探索新模式为路径，以“互联网+”为抓手，加快培育发展高能级的新经济、新动能，通过优化营商环境、营造良好生态和集聚高端要素，发展特色新经济产业集群。

### 一、加快发展数字新经济

加快实施大数据赋能工程，以数字经济和实体经济深度融合为主线，着力构建现代数据资源体系，大力推进数字产业化、产业数字化，高效释放数据资源的价值作用，推动传统产业全链条改造，催生新模式、新业态，形成经济增长新动能。

——**工业互联网**。以跨企业、跨行业制造装备互联为基础，按照“智能终端+工业互联+云服务”创新模式，打造 iSESOL 鲁中工业互联网平台，面向汽车智造、动力传动装备等细分行业，大力发展智能化生产、网络化协同、个性化定制和生产能力共享等制造服务，培育不同场景工业 APP，加快形成行业应用解决方案，高标准建设“鲁中铸造产业云平台”，推动创新资源、生产能力和市场需求的智能匹配和高效协同。到 2025 年，

工业互联网平台和工业 APP 应用高度普及，规上企业“上云用数赋能”实现全覆盖。

——**平台经济、总部经济。**以加强资源集聚、提供关键支撑和优化产业生态为目标，围绕商品交易、服务供给、要素支撑等重点方向，结合全区产业发展特色和平台经济发展基础，大力发展线上线下结合、跨界业务融合，具有区域辐射力的互联网服务平台，以平台建设广泛链接“政产学研金服用”等产业要素，为优化资源配置、促进跨界发展、推动产业升级和拓展消费市场提供产业支撑。以九州通智慧医药物流、中物联（淄博）数字物流产业园、博山区 5G+虚拟陶琉博物馆等为重点，加快打造一批在省内外具有较强影响力的平台企业、园区。根据总部经济的产业集聚、税收贡献、消费带动等优势效应，大力引进、培育、扶持总部企业，促进总部经济发展。

——**大数据服务。**加快大数据服务模式创新，培育云呼叫中心等数据服务新模式和新业态，提升大数据服务能力。重点推动上海声通人工智能语音语义训练中心和人工智能语音语义云计算大数据中心项目建设。围绕数据全生命周期各阶段需求，发展数据采集、清洗、分析、交易、安全防护等技术服务。推进大数据与云计算服务模式融合，促进海量数据、大规模分布式计算和智能数据分析等云计算服务发展，提升大数据技术服务能力。推动大数据技术服务与行业深度结合，培育面向垂直领域的大数据服务模式。

## 二、着力布局产业新赛道

紧盯全球产业发展趋势，聚焦氢能产业、智能传感器产业，组织实施一批发展前景好、技术水平高、价值含量高的重大项目，加快构建先发优势，形成新的经济增长点。

——**氢能源产业**。以绿色低碳、节能高效、多元互补、智慧互联为发展方向，以科技创新为引领，坚持市场应用导向，打造氢能源产业生态港，培育弯道超车新经济增长点。依托爱德曼，加强与国家能源集团、亿华通、中氢科技、雪人股份、北京天高等合作，大力发展氢燃料电堆及系统、燃料电池核心零部件、氢燃料电池汽车制造、氢能 UPS 电源、制氢和氢能储输设备、加氢站设备等氢能产业集聚，积极引进一批具有较强带动能力的企业，科学布局并加快完善氢能基础设施，加强创新平台建设和人才团队培育，加大力度支持氢能终端产品商业化推广应用。

——**人工智能产业**。深刻把握人工智能发展趋势，结合全区产业基础及优势，集中优势力量和创新资源，加快推动生物特征识别、智能汽车、智能元器件等新一代人工智能技术的产业化与集成应用。依托优化科技，加快推动人工智能生物活体识别技术研发与产业化应用，大力发展指静脉识别模块、指静脉终端产品、手机静脉认证、静脉产品定制等产品，围绕安防、金融、办公以及移动终端等特定应用需求及场景，打造系统的行业解决方案。以新能源汽车为智能网联技术率先应用的载体，



支持企业跨界协同，研发复杂环境融合感知、智能网联决策与控制、信息物理系统架构设计等关键技术，突破车载智能计算平台、高精度地图与定位、车辆与车外其他设备间的无线通信（V2X）、线控执行系统等核心技术和产品。发挥宇海电子、新颖传感器、优化科技等的产业基础，面向消费电子、汽车电子、工业控制、健康医疗等重点行业领域，以智能传感器为突破，加快发展智能感知、传动、网联、控制、决策和执行等功能元器件。

### 三、壮大服务型制造经济

顺应科技革命、消费升级趋势，推动制造业和现代服务业相融相长、耦合共生，加快发展新制造模式，通过推广应用工业设计、智能制造、共享制造、个性制造和服务制造，着力培育工业发展新动能，打造工业竞争新优势。

——**大力发展工业设计服务**。在传统优势产业领域和重点发展的新兴产业领域开展创新设计示范，全面推广应用以绿色、智能、协同为特征的先进设计技术。支持研发设计企业与制造企业嵌入式合作，提供需求分析、创新试验、原型开发等服务。鼓励代工企业建立研究设计中心，向代设计和出口自主品牌产品转变。发展各类创新设计教育，激发全社会创新设计的积极性和主动性。到2025年，工业设计在制造业领域得到广泛应用，与制造业全方位、深层次、宽领域融合发展的格局基本形成。

——**加快推广智能制造服务。**依托海尔卡奥斯、数字（淄博）、银蕨科技、优化科技等企业，围绕全区高精加工等制造需求，加快推动装备制造、医药、材料等工业制造的智能转型，针对传统制造业关键工序的自动化、数字化改造需求，推广应用工业机器人、智能装备、智能控制系统等先进制造技术，大力发展具有自组织、自适应、自维护等特征的智能生产系统，着力打造数据驱动的智能车间、智能工厂，促进制造业数字化、网络化、智能化升级。到2025年，重点产业关键工序数控化率超过50%，数字化车间/智能工厂普及率超过20%，运营成本、产品研制周期和产品不良品率大幅度降低。

——**推进共享制造平台建设。**以工业互联网为支撑，以智能装备和智能工厂为载体，建设共享制造平台，支持平台企业围绕制造资源的在线发布、订单匹配、生产管理、支付保障、信用评价等探索融合行业特点的创新服务。推动平台企业深度整合多样化制造资源，发展“平台接单、按工序分解、多工厂协同”的共享制造模式。到2025年，形成1家创新能力强、行业影响大的共享制造示范平台，资源集约化水平进一步提升，制造资源配置不断优化，共享制造模式认可度得到显著提高。

——**积极开展批量定制服务。**在陶琉创意、机械装备和汽车智造等领域，围绕生产和消费的多元化和差异化，加快发展突出客户个性化需求的小批量定制模式，创新个性化设计、体验型设计和用户交互设计。建立数字化设计与虚拟仿真系统，

发展网络协同设计，推进人工智能、大数据、虚拟现实和增强现实等新技术应用，支持开展众创、众智、众包、众设的线上研发，培育发展开发者社区。

——**提升总集成总承包水平。**鼓励制造企业提高资源整合能力，大力发展成套设备、工程承建等领域的“交钥匙”工程，企业由提供设备向提供系统集成总承包服务转变。支持有条件的企业延伸链条，发展咨询设计、制造采购、施工安装、系统集成、运维管理等一揽子服务，推动企业由提供产品向提供整体解决方案转变。

### **第三节 提升产业功能区能级**

按照“园区承载、产业集聚、链式发展”的思路，着力打造经济开发区和机电泵业、健康医药、汽车智造、新型材料、氢能产业“一区五园”产业空间布局，打造全区经济高质量发展、跨越式发展的主战场。争取依托济青科创制造廊带，建设“科创+智造”融合发展示范带，共建省会经济圈科技创新共同体。

#### **一、聚力打造国家级经济开发区**

依托经济开发区区位条件、产业基础和比较优势，以建设国内一流开发区为目标，以体制机制创新为动力，加快产业开放合作、科技创新驱动和绿色集约发展，大力推动“产业新城”规划建设，形成以高效机电泵、汽车智造、健康医药为三个产业基地、一个数字经济发展高地、一个科创研发集聚平台的“三

基地、一高地、一平台”的产业布局，将经开区打造成全区工业集聚核心区、对外开放引领区、创新创业活力区和产城融合示范区，成为推动博山未来五年奋起赶超的重大引擎。采取纵向链式延伸和横向环节集聚并重的产业链建设战略，重点发展高端装备制造、健康医药、电子信息等新兴产业，推动机电、汽配、纺织、耐材等传统产业的转型升级，重点打造1-2个产业链条完整、产值超百亿元的产业集群，力争到2025年工业产值达到200亿元。

## 二、推进重点产业园区化集群式发展

坚持专业集聚、功能集中、错位联动、成链发展，推进重点产业园区化发展，加速园区的新动能培育 and 高质量发展，形成特色各异、差异互补的园区发展格局。

——**机电泵业产业园**。位于域城镇，规划面积 26 平方公里。充分发挥“中国泵业名城”“山东省优质微电机基地”的产业先发优势，以高效动力传动设备为突破方向，大力发展高端泵类、精密减速机等产业。围绕新兴应用领域，瞄准国内外先进技术水平，加快推动产品的差异化、高端化发展，积极向下游大型应用成套装备延伸，形成以技术、品牌、质量为核心竞争力的区域优势，建成全国重要的机电泵类产业基地。

——**健康医药产业园**。位于白塔镇和域城镇，规划面积 10.7 平方公里。按照“药械齐兴、康旅并举”的产业发展思路，加快推进医药制造、医疗器械、医药流通、医养健康等产业的交

又互融发展，通过强化生态思维，优化发展环境，大力承接资本、技术和人才等优质产业资源，外引内育一批国内一流医药企业，加快形成具有支撑性、引领性的健康医药产业园区，全力打造“齐鲁药谷”品牌。

——**汽车智造产业园**。位于白塔镇，规划面积 6.13 平方公里。坚持“电动化、智能化、网联化、轻量化”发展方向，加快培育新能源汽车零部件产业集群，引导 6 家过亿元、12 家过千万元龙头骨干企业加快纵向延伸、横向联合、跨越发展。借助吉利汽车入驻淄博契机，坚持以整带零、以零促整、联动发展，用好汇强车辆专用车改装资质，做大做强特色专用车产业，形成“汽车整车和汽车零部件”双主业驱动格局。

——**新型材料产业园**。位于八陡镇，规划面积 16 平方公里。以加快材料工业升级换代为主攻方向，在巩固提升耐火材料和日用玻璃材料优势基础上，面向现代军工、航空航天、新能源、新装备等高端应用行业，着力发展功能性新材料。依托东佳集团，围绕钛白粉产业链的延伸和高端化发展，加强与日本的战略合作，通过引进日方技术、产品和资本，着力打造中日新材料产业园。

——**氢能源产业园**。位于博山经济开发区，规划面积 0.37 平方公里。围绕打造以爱德曼为龙头的氢能源产业链，依托博山区机电泵类配套产业优势，进一步延链补链强链，打造博山氢能源产业集群。

## 第四节 大力培育企业新群落

以全产业链企业、细分领域冠军企业和企业新物种为重点，以体制创新、技术创新和管理创新为动力，以实施投入扩张和资产联合重组为抓手，加快培育一批拥有自主知识产权、高成长性和国际竞争力的骨干企业，支撑“工业强区”发展战略。

——**加快发展全产业链企业。**突出装备制造、医药器械等重点领域，支持优势企业通过兼并、收购、联合、参股等多种形式开展跨地区、跨行业、跨所有制和跨国（境）兼并重组及投资合作，促进规模化、集约化经营，加快培育一批主业突出、拥有自主知识产权和知名品牌、具有国际竞争力的优强骨干企业。鼓励骨干企业与中央企业开展多种形式的合资、合作，实现借力发展，互利共赢。鼓励单体龙头企业依托自身优势，整合中小企业资源，实现集团化发展，打造百亿级的产业链。

——**积极培育细分领域冠军。**围绕产业链条的关键环节突破，加强示范引领和政策支持，引导和推动“专、精、特”企业的专一化发展战略，集聚有限资源，选准主攻方向，长期专注于细分市场、细分产品的拓展、产品质量提升和名优品牌培育。通过支持企业创新发展、品牌建设、人才引进培育、市场开拓、金融扶持等，着力培育一批在差异化、小众行业细分领域中处于领导地位的“隐形冠军”企业。总结推广“隐形冠军”的成功经验和发展模式，引领和带动更多的企业走“隐形冠军”发展之路。

——着力培育企业新物种。通过搭建高成长企业梯度培育体系、打造高成长企业交流平台、加快构建科技创新支撑体系、健全完善金融服务对接体系等方式，集中优势力量为瞪羚和独角兽企业铺设纵横驰骋的“黄金跑道”。从完善落实支持企业发展的政策措施、不断深化营商环境建设、强化要素保障等方面入手，为独角兽和瞪羚企业涵养茁壮成长的“热带雨林”。力争到 2025 年，培育一批独角兽企业、瞪羚企业，形成一批支撑经济高质量发展的新“脊梁”。

#### 专栏八 工业领域重点工程

中材汽车复合材料产业园项目；北汽（淄博）汽车零部件产业基地建设项目；高端装备产业园；齐鲁先进装备制造业中心；淄博聚川重型机械有限公司精密机械零部件加工项目；汽车微电机智能化制造项目；淄博志松电机有限公司生产项目；山东颜山泵业有限公司高端泵类零部件外观质量提升技改项目；高端干式真空泵机组项目；BRW800/40 矿用智能型乳化液泵站升级改造项目；博山油压阀门厂扩建项目；山东唯佳机械有限公司扩建项目；年产 10 万吨长丝胎基布暨清洁能源年发电 1.8 亿度生产线项目；山东东佳集团股份有限公司钛白废副全资源综合利用项目；华能山东发电有限公司白杨河发电厂污泥烧制项目；淄博固腾化工有限公司渗流法泡沫铝材料项目；淄博东宏全生物降解材料生产项目；山东源泽环保科技有限公司扩建项目；齐鲁药谷城项目；博山健康医药产业园；淄博金箭医疗

器械有限公司建设内镜清洗工作站项目；600 万件高性能压电陶瓷元器件研产项目；MHPA 智慧能源系统智能制造园区项目；爱德曼氢能产业项目；大骋医疗移动 CT 量产项目；金史密斯智能健身器材产业园项目；冠普高档真空泵组项目；淄博帝誉陶瓷厂高端日用陶瓷生产线项目。



## 第四章 文化赋能，打造国家历史文化名城

充分发挥博山历史文化和自然环境优势，利用博山国家级风景名胜区国字号名片，大力实施“文化赋能”行动和“旅游+”战略，加快文旅融合进程，拓展旅游发展新领域，打造国际国内知名旅游目的地城市，争创国家历史文化名城和全域旅游示范区。

### 第一节 加快建设博山历史文化名城

以文化凝聚力量、创造活力、增强软实力，全面激活老工业城市文化基因，着力创建地域特色突出、城市形象鲜活、文化品牌鲜亮的历史文化名城。

——**锻造弘扬新时代博山精神。**以推动文化走出去、提高文化传播力为目标，切实加强浩瀚深厚的齐长城文化、陶琉文化、孝乡文化、红色文化、鲁菜文化和矿区文化等的研究工作，追古溯今，高度凝练新时代博山精神和气质，通过“焦裕禄精神”“工匠精神”“孝亲精神”等历史文化资源的当代阐释为现实经济社会发展服务，为博山加速崛起、走在前列注入强大精神动力。加强新时代博山精神的宣传诠释，将博山精神融入企业文化、机关文化、社区文化、校园文化，使城市精神融入日常工作生活，激发全区人民的社会责任和实干担当。

——**着力开展历史文物古迹保护。**大力实施历史文物古迹保护工程，延续历史文脉和留存城市记忆。围绕齐长城文化、

陶琉文化、孝文化和商贸文化等，加快推进齐长城遗址、颜文姜祠、原山玉皇宫、明清道观建筑群、大街、古窑村、古窑址、古山寨等历史文化古迹的保护工作，打造一批文化特质鲜明的历史街区、遗址。依托老工业基地优势，加强对博山美术陶瓷厂旧址、淄博工人文化宫建筑群、博山电机厂礼堂等近代工业和城市遗址的保护工作，承载城市时代记忆。加快实施可移动历史文物的普查、认定和保护工作，加大文物保护力度、扩大保护范围。

——**加强非物质文化遗产传承。**着力实施陶琉文化、孝文化、鲁菜文化及民间技艺等非遗文化传习工程。依托颜神古镇、陶琉艺术大师村、北国陶苑，以爱美琉璃、雨点釉、金祥琉璃等为带动，加快创建山东工艺美术学院陶瓷分院，建设一批融合传统陶琉技艺和现代工业设计的陶琉传习基地，加快发展琉璃烧制、陶瓷制作、玻璃内画等技艺教育。依托淄博工贸学校、聚乐村、清梅居等，加快打造一批博山鲁菜创新发展和培训示范基地，通过改良创新菜系菜品和培养鲁菜师傅团队，加快实施鲁菜走出去工程。以彰显地方特色民俗为目标，加快民间美术、音乐、曲艺、舞蹈和手工技艺传习，打造乡村旅游文化亮点。

——**着力开展历史文化展示传播。**加快实施历史文化多元展示工程，全面推进文化走出去进程。加大历史文化的公益化展示力度，依托现有历史文化遗址及资源，建设一批文化公园、

博物馆、展览馆、陈列馆、教育基地和文化长廊等设施。按照“文化+N”的多元形式，通过文化赋能研发、设计、商业、旅游、教育和商务等领域，大力推进文化展示业态和模式创新，加快建设文化创意园区、研学游基地、企业博物馆等设施。依托齐长城遗址、焦裕禄干部教育学院、陶瓷琉璃艺术博物馆、山东鲁菜博物馆等重大文化传播阵地，不断彰显博山独有文化气质和时代魅力。

## 第二节 打造国际知名的全域旅游目的地

以打造世界级陶琉文旅名片为引领，加快实施全域“旅游+”工程，增加创意产品、体验产品、定制产品，提升科技水平、文化内涵、绿色含量，构建博山全域旅游IP体系。

——擦亮与世界对话的陶琉文旅名片。大力推动颜神古镇、八陡日用玻璃特色小镇、九龙峪琉璃公园等重大文旅项目建设，提升完善博山陶瓷琉璃艺术中心、金祥琉璃艺术馆、古窑村陶瓷艺术馆等艺术博物馆馆群，打造展现博山陶琉文化艺术重要窗口。以大师村、古窑村、琉璃小镇、北国陶苑等文化项目为支撑，引导大师入园建立工作室及展示中心，做好陶琉文化的传承创新。依托中华陶琉文化城、中国陶瓷琉璃艺术之乡、中国琉璃之乡等国家级荣誉称号，借力全国工艺品交易会、中国工艺美术博览会暨文化旅游商品交易会、中国国际进口博览会等高端平台，大力宣传推介博山陶琉艺术文化，力争列入世界非物质文化遗产名录。

——**打造独具魅力的地方文旅名片。**充分发挥地方文化资源优势，聚力打造红色文化、齐长城文化和鲁菜文化三大文旅名片。依托焦裕禄纪念馆、焦裕禄干部教育学院、焦裕禄故居、原山艰苦创业基地等红色文化资源，加快推进焦裕禄红色小镇建设，致力于打造辐射全国的党性现场教育基地、党员思想传播基地。推出齐长城“最古老长城”形象，围绕齐长城沿线古村镇、传统文化、历史名人故事等打造特色长城旅游产品，将齐长城打造成博山文旅新名片。依托“中国鲁菜名城”称号，以聚乐村、景德东、福源成、清梅居等老字号为核心，推动建设美食体验区，擦亮博山“中国鲁菜发源地”金字招牌。

——**加快实施全领域“旅游+”工程。**依托颜神古镇、珑山煤矿集团旧厂、北方功力建设高品质的工业遗址公园，依托清梅居、西冶工坊、黑山玻璃等建设覆盖全产业链的工业旅游园区，全面打造博山“百年工业游”旅游品牌。加强与中国民俗协会的合作，依托中郝峪、泉子、聂家峪、上小峰、和尚房、岭西村、西厢村等实施精品民宿示范工程，创建一批自然生态型、文化体验性、美食体验型、健身康养型主题民宿，拓展共享农业、文化创意、手工制造、农副产品加工、电商物流、养生养老、健康体育等综合业态，打造旅游民宿综合体。依托岵山集团、源泉医疗康养中心等做精医养旅游产品，打造五阳湖体育休闲度假区、淋漓湖高端度假村、石门古村落群休闲度假村、姚家峪康养休闲度假区、池上森林康养度假区等休闲旅游

度假产品。加强鲁山、原山、红叶柿岩、五阳湖、开元溶洞、石门等景区建设，开发融观赏山水风光、感受自然野趣的生态观光旅游产品。

——大力发展沉浸式体验型文旅 IP。扩大优质数字文旅产品供给，发展沉浸式体验型文旅消费，引导和培育网络消费、体验消费、智能消费等新模式。加强新型基础设施建设，推动文化旅游与数字经济深度融合，促进文旅产业数字化、网络化、智能化发展。重点支持 5G、AI、4K/8K 超高清、大数据、区块链、数字建模等关键技术应用，实现景区和文化场馆的高清晰、高体验、高互动的数字化游览。大力推进“互联网+博山”等数字文旅场景建设，依托数字虚拟空间塑造，突破实体游览的空间和时间限制，呈现全空间、全时段、多视角的数字化游览体验方式，讲好博山故事。强化数字文旅体验和线上线下互动，将文化场馆、旅游景区植入网络游戏、动漫、电影、直播等数字娱乐场景之中，构建数字“虚拟文化空间”，带动由虚拟体验形成的周边产品消费。

——打响博山文化旅游节品牌。组织博山琉璃文化艺术季（陶瓷、琉璃双年展）、琉璃艺术大师人才队伍提升创建等活动，全面打响“世界琉璃看中国·中国琉璃看博山”“中国琉璃之乡”文化品牌。开展中国（博山）孝文化旅游节和孝文化普及教育，打响“华夏孝乡”文化品牌。着力打造焦裕禄故乡主题红色旅游景区，打响“焦裕禄故乡”文化品牌。举办中国

美食美器节暨博山美食美器文化节，打响“中国鲁菜名城”文化品牌。加强新媒体宣传推介力度，策划拍摄电影、电视剧、专题片，着力提升博山特色地域文化品牌的对外影响力和辐射力。

### **第三节 构建全域旅游发展格局**

坚持“全域景区化”战略思路，突出以“中心城区为核心、景区景点为支撑、旅游功能为载体、旅游走廊为纽带”的全域旅游发展布局，优先打造若干具有竞争力的精品旅游项目，全面构筑“一城一带两翼”协同发展新格局。

——**一城引领**。挖掘中部城区文化及工业资源特色，做强陶琉文章，提升城区环境品质，重点打造古窑村颜神古镇、孝妇河文化历史休闲长廊；整合资源、提升品质，打造原山、莲花山两大城市景区；利用现有工业遗存和产业资源，打造创意产业园、工业遗址公园和主题游乐公园；综合整治城市风貌，优化绿化景观，整体提升城市旅游形象，打造宜居、宜业、宜游综合性旅游板块。

——**一带串联**。以 327 省道为纽带，立足齐长城世界文化遗产，突出风门道关、虎牢关等为代表的关塞形象，提升完善齐长城沿线景点，打造齐长城旅游慢道和绿道，建设齐长城驿站。以齐长城遗址为主轴，串联石门、岭西、山头、城西、城东一带景点，辐射全域旅游功能区，打造集齐长城文化、陶琉文化与红色文化体验、山地度假、乡村旅游、工业旅游、自然

观光于一体的齐长城文化生态旅游带。

——**两翼齐飞**。西翼乡村旅游度假功能区重点挖掘石门岭西景区、原山樵岭前景区、白石洞景区、红叶柿岩、禹王山、九龙峪、三水源等高品质山水资源及独具特色的古村落资源，大力开发建设度假酒店、山地公园、养生养老基地、乡村民宿等项目，形成以山水度假、自然观光、山地运动、古村休闲、生态居住、养生养老等多功能为一体的西部风景名胜旅游片区。南翼乡村民俗旅游功能区主要依托南部四镇风景资源、农业资源及乡村民宿资源，加快推进鲁山乡村民宿度假区、五阳湖体育休闲度假区、淄河源休闲农业旅游度假区、焦裕禄红色基因旅游区、开元溶洞风景区、猕猴桃休闲农业公园等重点项目建设，形成以乡村休闲、山水观光、农事体验为主的乡村民俗旅游度假功能区。

——**七区集聚**。坚持景区与度假区、景区与乡村一体化发展，加快陶琉文化休闲旅游区、石门古村落群体休闲度假区、姚家峪国家康养度假区、五阳湖体育休闲度假区、鲁山乡村民宿度假区、淄河源休闲农业度假区和焦裕禄红色基因旅游区建设，集中推出红叶柿岩、颜神古镇等 20 个“网红打卡地”，打造泛景区化旅游目的地，全力推进国家级全域旅游示范区创建。

#### **第四节 释放文旅融合惠民红利**

实施乡村旅游富民工程、创业就业计划和文化惠民工程，在发展文旅产业的同时实现共建共享，为城乡居民提供越来越

多的就业机会和优质服务。

——**着力文化惠民品牌**。加快推进区文化中心建设，形成区图书馆、美术馆、文化馆等一批设施先进、功能齐全、展示城市形象的标志性文化设施。充分发挥“5+N”模式升级版基层综合性文化服务中心示范点作用，推动文化惠民全覆盖。鼓励建设民间博物馆、乡村记忆馆，推动各类馆所免费向公众开放。持续打造“文化惠民艺术季”品牌，积极组织“博山之夏”全民才艺大赛、送戏下乡、广场舞大赛以及传统文化进校园活动。运营好人立、鼓浪屿等城市书房，举办“全民阅读，书香博山”孝乡读书会等活动，开展全民阅读活动，积极申报“书香城市”。

——**大力推进旅游惠民**。大力实施乡村旅游富民工程，通过资源整合积极发展旅游产业，健全完善“景区带村、能人带户”的旅游富民模式。通过民宿改造提升、安排就业、定点采购、输送客源、培训指导等方式，增加相对贫困人口收入。树立“处处都是旅游环境，人人都是旅游形象”理念，面向城乡居民开展旅游知识宣传教育，强化居民旅游参与意识、形象意识和责任意识。加强旅游惠民便民服务，推动博物馆、纪念馆、全国爱国主义教育示范基地、美术馆、公共图书馆、文化馆、科技馆等免费开放。加强对老年人、残疾人等特殊群体的旅游服务。



## 专栏九 文旅融合重点工程

国家森林公园项目；红叶柿岩乡村振兴建设项目；九龙峪山地琉璃公园项目；中国现代兵器文化创意园项目；鲁中古村落民俗文化园项目；黑山旅游度假区项目；北场花海农旅建设项目；南拾田园文旅建设项目；鲁中“桃花溪”旅游度假区建设项目；鲁中“茶溪谷”旅游度假区建设项目；西冶街及周边综合提升改造工程；山东金润三水源休闲生态旅游度假区建设项目；淄河源·田园综合体项目；马家沟鲁中生态谷项目；芦家台村“高星级特色民宿集群”项目；樵岭前景区综合改造提升项目；山城之眼·尖古堆陶琉特色网红村项目；大美水峪建设项目；岳阳山田园综合体和研学游项目；环淄河生态旅游度假区项目；源泉镇红色文化教育基地建设项目；博山区域城镇石门景区传统古村落集中保护开发项目；银龙村温泉度假村项目；岭西乡村旅游配套设施建设项目；邕山中医药健康旅游示范基地项目。

## 第五章 科教创新赋能，打造创新型区县

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，面向国际国内科技前沿和经济主战场，强化科技战略支撑和引领作用，大力实施科教创新赋能行动，不断完善科技创新体系，激发人才创新活力，畅通成果转化渠道，积极打造活力强、效率高的区域协同创新高地。

### 第一节 夯实企业技术创新主体地位

优化科技型企业梯次培育路径，以激发企业内生动力、提高企业研发水平为着力点，实施重大科技工程，促进创新要素向企业聚集，切实增强企业自主创新能力。

——着力提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位和主导作用，形成一批创新型领军企业。鼓励有条件的企业建立研发机构、创新平台。依托山博电机、华成集团、淄博工陶、北齿传动等重点企业技术研发中心，主动承接国家、省、市的科技专项，实现关键核心技术突破，力争五年时间，全区完成100项重点领域的新产品、新技术研发。支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，培育一批产业特色鲜明、运行机制灵活的高科技中小企业，形成有特色的科技型中小企业技术创新构架。建立促进企业技术创新的激励机制和约束机制，鼓励企业增加研发投入，强化企业科技投入的主体地位。培育创新型领军企业、科技上市企业、高新技术企业和民营科技企业，推

动创新梯队建设，形成集群创新发展势头。探索建立科技企业孵化器，组织实施重大科技创新工程。到 2025 年，全区规模以上企业研发经费占 GDP 的比重达到 3%。

——**培育壮大科技型企业群体。**整合各类创新资源，构建科技创新型企业梯次培育机制，打造富有竞争力的科技型企业群体。开展“百企创强”行动，力争培育龙头骨干高新技术企业 20 家以上。培养与引进一批移动互联网、数字内容等领域的具有一定影响力的知名企业，形成一批创新型领军企业。深入实施高新技术企业和中小科技型企业“双倍增”计划，激发传统产业和新兴产业中小企业创新活力，推动量大面广的中小企业向新技术、新产业、新模式、新业态转型，发展成为科技型中小企业。构建科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的 60% 以上。

——**实施发明专利倍增计划。**制定和实施发明专利倍增计划，全面提升知识产权创造、运用、保护和管理能力，激发全区创新活力。加大知识产权优势企业培育力度，加强企业原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新工作，在新技术、新材料、新产品等领域实现知识产权创造新突破，大力推进自主创新成果知识产权化。提高对国内授权发明专利、实用新型专利和国外授权专利的资助水平，鼓励发展具有自主知识产权的核心技术。培育和扶持具有自主知识产权、市场前景好、技术含

量高、符合产业政策的专利产业化项目。“十四五”期间，力争全区专利申请数量和质量稳步提升，其中发明专利申请量和授权量年均增长10%以上。

——**实施重大科技攻关专项行动计划。**按照“争高端、促转型、强基础”的发展思路，提高技术综合集成水平，促进产业转型升级。围绕机电泵业、健康医药、汽车智造和新型材料等主导产业，强化核心基础件制造和智能制造关键基础技术，掌握一批具有自主知识产权的核心关键技术与装备产品，实现主导产业由大变强的跨越。围绕机械、陶琉等传统行业，运用电子信息、节能环保等先进适用技术，着力促进工艺改进创新、技术装备改造和产品升级换代，形成以互联网为代表的信息技术与制造业深度融合的创新发展模式，增强传统产业的综合竞争能力。“十四五”期间，争取省级及以上科技计划10项以上，市级科技计划80项以上。

——**加大高新技术产业投资。**发挥政府产业基金撬动功能，加大外资引进力度，谋划招引一批标杆性高新技术产业投资项目，带动全产业链创新，提升产业价值链。利用和北汽集团、中材科技多年来合作优势，全力推动中材科技复合高压储氢装备项目签约落地。利用和盈科资本合作优势，复制金史密斯成功落地模式，全力推动声通科技落地步伐，完成大骋医疗二轮融资。引进上海声通大数据中心等生产性服务业平台，推进云计算、大数据、人工智能和5G等前沿技术产业化。

## 第二节 打造高能级创新创业平台

放眼全球配置创新资源，集聚人才、技术、资本等科创高端要素，构建“雨林式”创业创新生态，推动创新成果加速破茧，全力打造集“创新人才高地—创业项目孵化器—新兴产业发动机”为一体的高能级创新创业大平台。

——**搭建产业协同创新平台**。积极发展由产业需求拉动、产学研合作的新型研发机构和创新组织，鼓励各类企业与高等院校、科研院所与企业共建技术中心、工程研究中心、重点实验室、研究所等。重点打造“一体三院多平台”，将“高效机电泵类产业创新创业共同体”培育为省级创新平台；建设博一“全国热控技术研究院”，打造国家及省级创新平台；依托山东理工大学建设博山新旧动能转换研究院，与江苏大学合作建设博山泵产业技术研究院；紧扣“数字赋能”，与清华紫光合作筹建山东绿色数字经济研究院；利用智能云科工厂数字化运营资源搭建“铸造云”服务平台，对接共享集团潍坊“共享铸造工业云”，高标准完善“鲁中铸造产业云平台”功能模块。推进“科技创新平台赋能提升工程”建设，组织中国机电梦工厂申报省级科技企业孵化器、鲁中人力资源产业园申报省级众创空间，加强“泰山产业领军人才工程”“淄博英才计划”、院士工作站、重点人才专家工作站等市级以上重点人才工程申报力度。

——**完善创新创业支撑平台**。加快“苗圃+孵化器+加速器+

科技园区”一体化创新创业孵化基地建设，建设智慧园区数字化服务平台，通过数据网络集成，立体化推进产业协同化发展，实现园区硬件智能化、管理平台化、企业数字化和产业生态化的“四化”园区。利用存量厂房、仓库、商务楼宇以及传统文化街区等，改造建设一批资源集聚、服务专业、特色鲜明的众创空间。依托发挥山东工艺美术学院淄博陶瓷学院、山东理工大学等高校教学资源、产学研合作基地，建设一批大学生创业基地。鼓励企业科技孵化器与区内外上市公司、创投机构和专业团队开展合作孵化，拓展孵化功能。延长创新链条，鼓励与高校院所的创新创业平台开展合作，共享创新资源与优惠政策，提升创新创业服务功能。

——**拓展技术交流合作平台**。支持优势企业融入创新网络，设立研究中心、技术转移平台，兼并重组区外优势科技型企业，链接优势创新资源，加强与国内创新发达地区合作。充分利用好博山作为全国泵类、电机类产业主要聚集区的优势，通过开展行业学术会议、行业标准发布会、工业产品展览等各种类型的科技交流活动，为企业畅通合作渠道、开拓科技视野奠定基础。

——**加强产学研用协同创新**。积极开展与高校、科研院所产学研合作，通过研发合作、技术转让、技术许可、作价投资等多种形式，大力引进最新科技成果和先进实用技术，推动科技成果与产业、企业需求有效对接，实现科技成果转移转化。

建立主导产业技术创新高端智库，针对制约产业发展重大关键技术问题，与大院大所联合共建产业技术研究院，开展协同创新和联合攻关，发现技术创新路径，努力突破更多技术瓶颈。

——**加强国际科技合作。**主动融入全球创新网络，在开放合作中提升自身科技创新能力，加大国外高层次人才引进力度，为全区企业创新发展提供“外智支撑”。落实外资企业、外籍人才开展科技成果转移转化支持政策的“国民待遇”，促进海外科技成果落地转化。

### **第三节 激发人才创新创造活力**

扎实推进“人才强区”建设，以重点平台建设为依托，以人才体制机制改革创新为核心，营造良好的人才成长环境、创业环境和制度环境，构筑区域人才集聚高地。

——**培育科技创新人才和重大团队。**实施高层次人才特殊支持计划和领军型创新创业团队引进培育计划，重点引进两院院士、国家重点人才工程、省“泰山学者”、享受国务院特殊津贴人员和带动产业发展的紧缺人才。实施“智力回归”计划，有针对性邀请博山籍在外优秀人才回家乡创新创业。大力引进培育对我区产业发展具有重大影响、经济和社会效益显著的领军型创新创业团队。拓展海外人才引进交流渠道，加大海外高层次人才和科技项目引进力度。落实人才优惠政策，大力宣传“人才金政37条”，全面落实引才激励政策，实施人才特招计划，组织企事业单位签约“双一流”高校人才。

——加强企业家队伍建设与高技能人才培养。实施名企、名家、名品“三名”培育工程和企业经营管理人才素质提升计划，培育具有全球视野的现代企业家、创业创新型企业家和职业经理人。强化企业主体地位，实施“百校千企”和“千企千师”培养工程，努力培养一大批具有工匠精神的高技能人才。加大金融、医疗、教育、文化、法律等领域紧缺人才引进培养力度，加快集聚一批高素质、专业化、创新型专业人才。分批、分类对农村实用人才进行培训，着力提高农村实用人才的科学文化素质、生产劳动技能和适应市场经济的能力。到2025年，努力培育10名具有全球视野的现代企业家、100名创业创新型企业家、1000名具有较高素养的职业经理人，新增高技能人才1万名以上。

——打造人才发展良好生态。探索建立科学合理的科技创新人才评价机制和动态考评机制，构建创新型人才的选拔任用、评价和激励机制，创新完善高技能人才选拔培养机制，做好省级以上重点人才工程人选和淄博市有突出贡献的中青年专家的选拔推荐工作。不断完善人才工作决策、协调、督察、归口管理和人才开发投入机制，切实提高人才投入效益。跟进服务鲁中（淄博博山）人力资源服务产业园项目，打造人才创新孵化及符合博山产业人才特色服务，为新旧动能转换重大工程提供人才支撑和智力支持。推动人才公寓建设工作，深化落实关心关爱企业家“十条措施”，为各类青年人才成就事业、快乐生



活提供亲情化服务和全方位保障。

——**推进大众创业万众创新。**以培育创业主体为目标，以促进创业带动就业为主线，以优化创业服务为重点，依托博山经济开发区创业公共服务平台、淄博颜山电子商务创业园、鲁中人力资源产业园和中国机电梦工场等“双创”平台，集聚各园区创新要素，积极为中小微企业提供针对性强、可行性高的创业创新指导，不断营造良好的创业创新环境、激发创新创业活力。充分发挥基层公共就业创业平台的作用，依托镇（街道）和村（社区）公共就业服务平台，以2公里为半径、半小时为时限，着力打造“半小时公共就业创业服务圈”。定期举办创业（创客）大赛、创业训练营等各类活动，吸引人才、技术、信息、资金向博山集聚。

#### 专栏十 创业创新重点工程

高效机电泵类产业创新创业共同体建设项目；全国热控技术研究院建设项目；国家级科技文化融合示范基地建设项目；“苗圃+孵化器+加速器+科技园区”一体化创新创业孵化基地项目；农产品电商平台建设项目；山东工艺美术学院陶瓷学院及高职院校大学城建设项目；山东圣世达化工有限公司智慧管理平台建设项目；淄博工陶公共服务平台建设项目；鲁中铸造产业云平台建设项目；博山泵产业技术研究院建设项目；博山新旧动能转换研究院建设项目；山东绿色数字经济研究院建设项目。

## 第六章 生态赋能，打造高品质生态城市

以提高环境质量和保障区域生态安全为核心，以解决生态环境领域突出问题为重点，加大生态环境保护力度，提高资源利用效率，为人民提供更多优质生态产品。

### 第一节 加快建设国家重点生态功能区

全面提升国土空间开发保护质量和效率，形成山水林田湖草系统治理格局，完善生态文明制度体系，着力提升生态服务与保障功能。

——**推动主体功能区战略精准落地。**发挥主体功能区对于国土空间开发保护的基础制度作用，合理划定生态、农业、城镇三类空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，建立“多规合一”的空间规划体系，实现“一张蓝图绘到底”。推进博山主城区的功能优化，实现产业发展“退二进三”，着力培育综合服务功能，开展城市“双修”，建设绿色城市、紧凑城市。推进产业新城的有序开发，加快构建现代产业体系，引导人口集聚。划定永久基本农田，严格实施永久保护，对新增建设用地占用耕地规模实行总量控制，落实耕地占补平衡，确保耕地数量不下降、质量不降低。建立严格的生态红线管控体系，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。2025年，各类城镇建设控制在36.83平方公里，中心城区建设不突破30平

方公里。

——**打造山水林田湖综合治理样板区。**坚持“山水林田湖是一个生命共同体”的重要理念，充分集成整合资金政策，改变治山、治水、护田各自为战的工作格局。实施矿山环境治理恢复，到2025年全面完成辖区已关闭露天矿山生态修复。实施全域土地综合整治，开展农用地整理、农村建设用地整理，优化耕地格局，整治废弃土地，盘活存量建设用地。以重点流域为单元开展水环境整治，推进具有重要生态功能的河流水体休养生息。实施造林绿化、湿地保护修复、重点流域环境综合治理、历史遗留矿山地质环境治理等生态保护修复重大工程，多措并举推进国土绿化行动。对集中连片、破碎化严重、功能退化的生态系统进行修复和综合整治，通过土地整治、植被恢复、河湖水系连通、野生动物栖息地恢复等手段，逐步恢复生态系统功能。

——**全面推进区域生态安全屏障建设。**维系大型自然生态斑块的完整性，加强河流和道路生态廊道建设，构筑“三核两轴一区”的生态结构布局，保障生态系统安全。三核：以博山国家级风景名胜区、博山国家森林公园和鲁山省级自然保护区为核心，连接周边山地丘陵、大型水库，形成全区生态绿核，构建生态保护的核地区。两轴：以淄河为轴，形成全区主要的生态旅游区通道；以孝妇河为轴，贯穿中心城区，为城区的生态建设提供保障。一区：加快南部生态涵养区建设，以

涵养水源、保持水土和保护生物多样性为核心，增强南部区域的生态屏障功能。

## 第二节 加大环境污染综合治理力度

实行严格的环境保护制度，构建政府、企业、公众共治的环境治理体系，实施大气、水、土壤污染防治行动计划，确保空气常新、绿水常流、青山常在。

——持续抓好大气污染防治。围绕火电、水泥、耐火、玻璃、铸造、化工医药和涉及挥发性有机物（VOCs）行业，以细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和可吸入颗粒物（PM<sub>10</sub>）、二氧化硫（SO<sub>2</sub>）、氮氧化物（NO<sub>x</sub>）、烟粉尘和挥发性有机物（VOCs）等为重点，强化污染源监测，推进企业备用脱硝、脱硫、除尘设施建设，推进工业炉窑的深度治理，提升工业企业精细化管理水平。抓好建筑工地施工扬尘污染精细化管控，完善PM<sub>10</sub>监测和视频监控“双在线监控”系统建设，严格落实8个100%要求。抓好工业企业扬尘污染防治，涉粉性物料运输、装卸、储存、输送等环节实现全密闭操作。强化机动车污染管控，开展非道路移动机械排气污染管理。

——全力抓好水污染防治。推进博山经济开发区污水处理厂3-5万方/日扩容工程，落实孝妇河河道污水主管网调整、开展老旧小区及背街小巷污水管网建设工作。巩固饮用水源地保护区综合整治成果，做好天津湾水源地、源泉水源地、太河水库二级保护区、谢家店水源地环境保护，全力做好“千吨万人”

水源地、单村联村水源地、贫困村水源地的综合整治，确保群众用水安全。开展地下水污染隐患整治，构建地下水监测网络，建立定期监测制度，采取有效措施提高地下水环境质量状况。加大原工业用地、耕地土壤污染修复整治力度，确保各类土壤安全开发利用。加强农村生活污水治理，到 2025 年全区 90% 以上的行政村完成生活污水治理任务，运维管护长效机制基本健全，形成一批可复制、可推广的农村黑臭水体治理模式。研究制定水环境质量考核方案，督促各镇（街道）严格落实属地管理责任。

——**持续加强一般固废和危险废物监管力度。**健全固体废物与重金属重点监管源清单，严格规范危险废物经营许可审批，对新、改、扩建增加重金属污染物排放总量的项目实行“等量或减量替代”，从源头上进行有效控制。以东佳、金虹等一般固废产生较大企业为重点，支持企业引进新技术、新工艺，采取自建、联合建设、点对点建设等方式，全力推进固废综合利用项目建设。根据辖区及周边区域危险废物产生现状，探索引进建设至少 1 处危险废物综合处置中心。对危险废物年产生量 10 吨以上企业实施强制性清洁生产审核。结合中央和省生态环保督察及“回头看”反馈事项，加快推进涉固废、危废突出问题整改工作，降低对周边环境影响。

### **第三节 推行生产生活绿色化**

深入推进全社会节能减排，在生产、流通、消费各环节大

力发展循环经济，实现各类资源节约高效利用。

——大力推进节能减排工作。以玻璃、耐材、铸造、机电、制药等行业为重点，全面推动产业节能减排。实施工业炉窑清洁燃料替代等工程，全力压减耗能高、产值低窑炉数量。实施煤炭消费总量控制，强化散煤治理效果，鼓励居民生活、工业生产能源结构从燃料燃烧型向清洁能源型转变。树立绿色建筑理念，推进新建项目标准化节能建设、老旧小区建筑节能改造，推广太阳能新能源利用、再生水循环利用及供热分户计量改造。加快国二、国三、国四运输车辆、工程车辆淘汰，在公交、出租、环卫等公共服务领域全面推广使用天然气和新能源汽车。鼓励使用高效节能农业生产设备。开展节约型公共机构示范创建活动。开展重点用能单位节能低碳行动，实施重点产业能效提升计划。

——着力发展循环经济。按照“减量化、再利用、资源化、减量化优先”的原则，实施循环发展引领计划，推行企业循环化生产、产业循环化组合、园区循环化改造，加快构建循环型产业体系。支持绿色清洁生产，以“亩产效益”评价改革为抓手，研究完善对高耗能、高污染、产能过剩行业落后工艺、设备和产品生产的差别价格措施，鼓励企业进行工艺、技术、装备更新改造。完善再生资源回收体系，实行垃圾分类回收，开发利用“城市矿产”。发展再制造和再生利用产品，鼓励纺织品、汽车轮胎等废旧物品回收利用。组织开展循环经济示范行

动，大力推广循环经济典型模式。推进产业循环式组合，促进生产和生活系统的循环链接，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。

——**严守资源环境生态红线。**设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线，将各类开发活动限制在资源环境承载能力之内。合理设定资源消耗“天花板”，加强能源、水、土地等资源管控，强化能源消耗强度控制，做好能源消费总量管理。继续实施水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理。加强土地利用的规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，推广应用节地技术和模式。探索建立资源环境承载能力监测预警机制，对资源消耗和环境容量接近或超过承载能力的地区，及时采取限制性措施。

#### **第四节 健全生态文明制度体系**

加快建立系统完整的生态文明制度体系，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，用制度保护生态环境。

——**健全资源有偿使用和生态补偿机制。**加快自然资源及其产品价格改革，完善阶梯价格制度和地价形成机制、评估制度，持续推进水、气、热等领域价格改革。科学界定生态保护者与受益者权利义务，加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。结合深化财税体制改革，完善转移支付制度，归并和规范现有生态保护补偿渠道，加大对

重点生态功能区的转移支付力度，逐步提高其基本公共服务水平。建立独立公正的生态环境损害评估制度。

——**优化资源环境和生态保护市场化机制。**按照源头严防、过程严管、后果严惩的思路，建立有利于资源节约和环境保护的利益导向机制，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为。培育环境治理和生态保护市场主体，吸引社会资本参与建设和运营环境治理和生态保护，采取政府购买服务等方式，加大对环境污染第三方评估、治理的支持力度，促进环保产业发展。全面实施固定污染源污染物排放许可制度，建立和完善排污权有偿使用和交易制度。建立生态保护跨区域协调机制。探索建立用能权、用水权、排污权、碳排放权初始分配制度，创新预算管理、投融资机制，培育发展交易市场。

——**完善生态文明绩效评价体系。**完善生态环境保护地方法规和标准，把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展综合评价体系，将大气、水、土壤等环境质量“只能更好、不能变坏”作为政府环保责任红线。完善政绩考核办法，根据区域主体功能定位，实行差别化的考核制度。建立重大发展战略、规划和决策环境影响评价制度。研究建立生态价值评估制度，探索编制自然资源资产负债表，建立实物量核算账户。建立健全生态环境损害评估和赔偿制度，对领导干部实行自然资源资产和环境责任离任审计，落实损害责任终身追究制度。健全公众参与和舆论监督机制，建立和完善环境公益诉讼制度。



## 第七章 金融赋能，开启“双循环”新格局

坚持把扩大内需战略基点与深化供给侧结构性改革战略方向有机结合，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，促进消费与投资协调互动，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变，瞄准鲁中乃至全省，打造区域性现代服务业发展高地。到 2025 年，全区服务业增加值占 GDP 比重达到 55% 以上，现代服务业占服务业比重达到 60% 以上。

### 第一节 深入实施金融赋能行动

大力实施金融赋能战略，着力打造金融业发展的良好生态，聚集完善各类金融业态，做好“普惠、绿色、科创”三篇文章，更好地服务实体经济发展，为博山凤凰涅槃、加速崛起贡献更多金融力量。

——**做大做强金融产业规模。**集聚更多银行、保险、证券机构，持续引进基金管理、金融科技等金融和类金融企业，培育发展融资租赁、金融租赁等产业和业态，力争在外资银行、信托等机构引进领域实现突破。支持鼓励各类金融机构把握金融开放机遇，拓展金融合作领域，努力提升金融产业赋能能力和外向度水平。大力支持“7+4”地方类金融组织发展，规范发展其它地方金融组织，不断丰富地方金融业态。

——**实施资本市场突破行动。**抢抓资本市场改革机遇，加

强与上交所、深交所、齐鲁股权交易中心战略合作，积极推动符合条件的企业进入新三板精选层，加快企业上市融资进程。做好上市后备资源挖掘培训，根据企业上市进程按种子期、培育期、辅导期、IPO 待审期实施分类精准服务，兑现企业对接资本市场奖励资金，强化奖励资金的先导和激励作用。鼓励引导企业利用可转债、可交换债、优先股等方式多渠道融资，支持更多有条件的企业开展债券融资。到 2025 年，培育上市后备企业 10 家左右，力争 5 家以上实现上市。

——**增强金融服务实体经济能力。**大力实施信贷扩容工程，用足无还本续贷、应急转贷、首贷培植等信贷扶持政策，用好政银保、人才贷、科技成果转化贷款等新型金融产品，鼓励金融机构开展应收账款、知识产权等质押贷款业务，缓解企业融资困难。加大与各类金融机构及天使投资、VC/PE 等风投创投机构的合作力度，大力发展科技金融，为科技型企业提供全生命周期的融资服务。加快发展供应链金融，充分运用互联网、大数据、区块链等先进技术，通过“线上+线下”联动服务，推动产融对接、投贷联动。到 2025 年，金融服务的覆盖面、可得性和满意度显著提高，建成全省普惠金融示范区。

——**全力防范化解金融风险。**充分发挥工作专班作用，通过银企对接、行政协调、司法挽救等措施，着力破解一批担保圈链，帮助企业摆脱债务困境。通过打击恶意逃废银行债务、依法依规核销和组织开展司法救助等措施，支持银行机构通过

多种方式处置不良贷款，支持银行提质增效。建立健全金融风险监测预警及处置机制，依法严厉打击非法集资、金融诈骗等违法行为，对列入涉金融严重失信人名单的，依法依规实施联合惩戒，维护良好的区域金融生态。

## **第二节 推动消费扩容提质**

顺应国内消费升级新趋势，加快培育各类消费新业态新模式，大力发展健康养老、商贸流通、电子商务等带动面广、市场潜力大的生活性服务业，提升城市的发展活力。

——**加快培育新商圈**。以扩大优质供给推动商贸提档升级，做优商圈品牌，培育特色优势，形成规模经济，增强消费的引领性和辐射力。大力实施商贸活区工程，着力打造中心商业区、大型综合超市或连锁超市、大型农产品综合批零市场、餐饮娱乐夜市街、专业市场等，加快形成快捷、高效的商贸流通体系。鼓励大型实体店创新商业业态，增加餐饮、休闲、娱乐、文化等体验消费，强化服务体验优势，向智能化、主题商城等综合服务体转型。鼓励中小实体店积极推动线上线下互动，增加目录销售、网订店取等便民服务功能。鼓励实体店铺和互联网企业合作，推动数字化改造，增强店面场景化、智能化和立体化展示功能，引入移动支付，推动线上聚流、精准营销和线下体验、配送到家等优势整合。

——**大力培育消费新业态**。围绕文化、创意、旅游、美食、生态、健康、医养和农业等地方资源特色及优势，加快培育一

批基础扎实、成长性好的电子商务示范企业及示范基地。支持条件成熟企业加强与淘宝天猫、苏宁易购、京东商城等电商企业合作，建设特色商品电子商务交易平台，提高市场占有率和综合竞争力。紧抓在线经济蓬勃发展重大机遇，加快发展数字化营销，打造云展览、云体验等系列活动，拓展网上“云游”博物馆、美术馆、文创园区等，打造沉浸式全景在线产品。扩大与抖音、快手等直播平台合作，培育线上社会化营销、网络体验消费、网红云游打卡、在线直播带货等新型模式。围绕全区生态旅游、陶琉文化等特色产业，依托国家文化出口基地的资源优势，加快跨境电商发展，促进产品、服务质量提升和品牌建设，扩大出口规模，增强对外辐射力。

——**大力发展智慧健康养老。**以满足老年人健康养老服务需求为目标，加快发展集健康、医疗、养老、养生、家政等功能于一体的智慧健康养老服务业。发展居家式健康养老，依托国家级“智慧健康养老示范基地”资源优势，以智慧康养科技物联网及“12349”居家服务信息中心为平台，为老年人提供上门医疗服务和各种生活服务。发展生态式健康养老，使老年人享受大自然带来的乐趣及全方位、高标准的服务，打造自然环境优良、配套设施齐全的高端生态养老基地，探索发展针对离退休干部、企业家等群体的高端养老服务。切实加强农村养老服务，财政性资金重点向农村养老服务倾斜，积极发展以政府购买服务等方式促进养老服务业发展。

——大力发展夜间经济。实施城市亮化工程，对城市主干道、孝妇河沿岸和城区周边制高点进行夜间亮化、美化；依托西冶街、易达广场、禹王山居、邕山中医药健康旅游基地、三水源生态旅游度假区等试点街区，布局一批咖啡馆、酒吧、时尚餐厅等休闲空间，营造宜商宜游的氛围，形成集美食、娱乐、购物休闲为一体的夜间休闲街区，打造30个以上独具特色、风格各异、适合夜间消费的“夜坐标”。大力开展文化惠民夜间消费活动，延长城市书房、博物馆及各类文创企业开放时间，增加影院夜间放映场次，丰富夜间文化演艺活动品类，策划组织戏曲、音乐、演唱会等各类展演，提高博山“时尚气质”和“活力指数”。

### **第三节 完善全链条现代流通体系**

以产业转型升级需求为导向，围绕全产业链的优化、整合和升级，加快构建全链条现代流通体系，培育具有核心竞争力的现代流通企业，提升物流便利化水平，实现产业链上下游、产供销各环节有机衔接，着力打造区域现代流通的重要节点。

——大力发展工业物流供应链。面向四强产业和传统产业，大力发展有效支撑原材料采购、零部件配套、终端交付和售后服务的集“仓集干配”于一体的第三方供应链物流服务，支持规模以上交通运输企业向第三方物流发展。以九州通智慧医药物流为发展中心，建设医药流通平台，完善医药产业链和供应链，整合药械流通企业和产业，立足山东，面向全国，打造药

械流通平台。

——**大力发展农业智慧冷链物流。**围绕猕猴桃、花椒、红薯等特色农产品，依托博山智慧城乡冷链仓储物流综合示范产业基地项目，加快冷链物流基础设施建设，布局产地预冷设施和物流仓储，打造绿色农产品生产、加工、储运、销售的绿色冷链物流仓储加工中心。建立冷链物流全程监管和溯源体系，推动冷链物流服务模式创新。

——**大力发展电商全程供应链。**依托中联智慧商贸物流产业城项目，利用物联网、云计算等现代信息技术，打造集商品贸易、展示、仓储、物流等多功能于一体的智慧商贸物流产业新城。依托博京物流园项目，搭建电商供应链平台，提供电子交易、金融结算、物流仓储、信息咨询、营销管理等全程供应链服务。

#### **第四节 加快对外贸易优化升级**

树立开放发展新理念，发挥国家文化出口基地、国家级桔梗产业和玻璃制品外贸转型升级示范基地等优势，统筹推进对外贸易优化升级。

——**做强做大外贸出口基地。**创建外贸转型升级示范与服务贸易出口基地，培育一批创新能力强、熟悉国际贸易规则的大型企业，打造“特色产业集群+国际自主品牌+跨境电子商务+综合服务企业+境外营销网络”的外贸发展生态。积极推进国家级玻璃制品、桔梗和省级新型耐火材料3个外贸转型升级基地

建设，加快汽车零部件和机电泵类出口基地建设，培育壮大特色产品出口产业集群。

——加大新兴市场和专业市场开发力度。组织企业参加境内外专业展会，引导企业多渠道开拓国际市场。积极培育区内文化贸易龙头企业，扩大文化贸易规模，提高全区文化贸易质量和效益。积极发展服务外包，推动发展技术贸易。培育和引进外贸服务平台，鼓励企业开展商标和专利境外注册，加强品牌建设，培育外贸竞争新优势。鼓励更多企业办理自营进出口权，鼓励有条件的企业进行加工贸易业务。

——加快培育外贸企业群体。全力促进外资外贸稳增长，支持倍缔纳士、艾杰旭等外资企业提高国际化经营水平，培育以技术、质量、品牌、服务为核心的竞争优势，尽快做大做强，推动中小外贸企业聚焦主业，走“专精特新”国际化道路，实现“无生有、小升规”。积极参与“一带一路”建设，实施“借船出海”战略，开展对外承包工程项目，带动装备、标准、技术、劳务出口。支持企业扩大先进技术、设备和零部件进口，鼓励有需求的资源性产品进口，努力扩大进口规模。

## 第八章 改革开放赋能，打造开放合作新高地

坚持走在前列目标定位，聚力“双招双引”新突破，深化重点领域和关键环节改革，加大统筹区外先进要素资源，拓展对外开放的广度和深度，突破制约发展的瓶颈与障碍，全面提升开放型经济质量、效益和水平。

### 第一节 聚力“双招双引”新突破

认真落实省委、省政府和市委、市政府关于“双招双引”等一系列部署要求，以招大引强选优为重点，以优化营商环境为基础，以完善体制机制为保障，强力推动高质量“双招双引”实现新突破。

——**聚焦招大引强选优。**认真落实淄博市精准突破“双招双引”27条措施，坚持“好钢用在刀刃上”，整合全区资源主攻大项目好项目。围绕汽车智造、新材料、机电泵业、健康医药等主导产业，逐个制定完善产业规划、产业政策和招商地图，大力开展产业链招商，提升产业集群化发展水平。深入研究世界500强、中国500强、民营500强企业的投资方向和区域布局，量身定制重大产业合作项目，开展“一对一”登门招商、“点对点”项目对接。实施高端人才和“海外工程师”引进计划，着力引进市级以上认定标准的高技术人才（团队）、人才平台载体、科研院所合作及科技成果转化项目。实行重大项目“一事一议”，加大招商引资项目的财政奖励、金融支持和土



地保障力度，对科技领军人才、企业家人才、高技能人才、青年人才和高水平创新团队采取人才津贴、人才奖励、项目资助、创业扶持、股权投资、贷款贴息等方式给予综合资助。

——**打造一流营商环境**。加大简政放权力度，有效承接省、市下放的行政权力事项，合理配置区、镇（街道）两级权责，规范行政权力清单管理。借鉴学习深圳经验，将目前实行的“一链式”“企业开办绿色通道”，逐步提升改造为“一窗式”“企业开办绿色专区”。不断推动政务服务“好差评”改革，倒逼政务服务质量提高。建立“区级大厅推行一窗受理、集成服务，镇级大厅推行一窗通办、一次办好，村级大厅一窗受理、全科服务”的长效机制，打造“一次办好”改革的博山样板。以信息化手段为支撑，打造“智慧化”政务（便民）服务大厅，强化数据共享应用，实现一个系统通办所有业务，一枚印章管审批，一张“综合许可证”涵盖各行各业。改革行政审批服务模式，推进“不见面审批”，制定出台“不见面审批”标准，全面推行“在线咨询、网上申请、网上审批、网端推送、快递送达”办理模式。全面推进依法行政，健全行政执法体制机制。

——**创新完善招引体制**。深化与盈科创新资产管理有限公司等机构合作，全面推行“招商合伙人”制度，推动招商引资由政府主导向“政府+市场”模式转变。探索通过并购重组、基金对接、合资合作等形式，吸引一批战略投资、PPP合作项目和国有大企业。充分利用儒商大会、齐商大会等论坛、峰会平

台作用，加强与世界 500 强、行业领军企业精准对接，推动外资工作重点从单纯吸引国外资金为主转移到引进先进技术、引进现代化管理、引进专门人才上来。全面实行市场准入负面清单管理制度、企业设立及变更备案报告制度、企业年度投资经营信息联合报告制度，不断完善企业诚信档案、信息公示平台，建立健全与国际规则相适应的外商投资管理服务新体制、新机制。

## 第二节 深化重点领域改革

以深化基础性关键性领域改革作为重点，充分发挥经济体制改革的牵引作用和市场配置资源的决定性作用，为经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展提供有力支撑。

——**深化经济体制综合改革。**建设高标准市场体系，深化财税体制改革，加快国资国企改革，加快金融体制改革，形成市场主体到位、市场秩序规范、政府调控适度的经济体制。推进政府预算制度改革，健全政府举债融资机制，完善和落实政府性债务管理各项制度，研究编制财政中期规划，加快构建现代财政制度。对接国家、省财税改革，开征环境保护税，加大违法排放税款征缴力度，构建税收协同共治机制。建立健全地方金融监管体系，切实防范系统性、区域性金融风险。深化国有企业改革，发展混合所有制经济，完善现代企业制度，完善国有资产管理机制。创新财政资金使用方式，探索资金改基金

模式，有效增加产业资本供给，助推产业项目引进和企业成长。深化“亩产效益”评价制度改革，完善和落实资源要素差别化配置政策，着力提升土地产出率。健全自然资源资产产权制度，推进自然资源资产确权登记改革，开展自然资源有偿使用制度试点。建立健全涵盖各种所有制经济的产权保护长效体制机制。

——**创新城乡融合发展体制机制。**健全“多规合一”推进机制，实现“一个目标、一个蓝图、一个平台”。健全支持农业转移人口市民化的财政、土地政策体系，建立新型户籍管理制度，有序推进农业转移人口市民化。推进工业用地供应方式改革，扩大工业用地“弹性出让”“先租后让”试点范围。实施“标准地”改革，明确建设规划、能耗、环境、投资强度、亩产税收等标准后方可出让建设用地，实现企业“一窗受理”即可开工建设。推进农村集体产权制度改革，逐步实现农村社区股份合作制，建立完善农村集体资产的有效实现形式和收益分配方式。建立农村产权流转交易市场体系，打造为农服务综合平台。深化住房制度改革，建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度。

——**协调推进公共服务领域改革。**深化教育领域综合改革，推进义务教育教师“县管校聘”，促进城乡、校际师资均衡配置。深化公立医院综合改革，改革公立医院人事薪酬体制，完善内部各项管理制度和决策机制，建立现代医院管理制度。推进医联体实质化运作和规范化运行，实行“人员编制一体化、

运行管理一体化、医疗服务一体化”，提高基层卫生服务能力。推进医保制度改革，全面推行总额控制下的多元复合医保支付方式。推进公办养老机构“公建民营”“公办民营”改革，整合改造闲置社会资源发展养老服务设施。加强政策衔接，协调民政、财政、扶贫办等相关部门全面落实医疗救助工作。健全城乡均等的公共就业服务机制，建立就业失业动态监测预警和调控制度。深化收入分配制度改革，完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。深化住房制度改革，全面推进公共租赁和廉租房并轨运行。

——**深化生态文明体制改革。**对所有自然生态空间统一进行确权登记，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体，建立权责明确的自然资源产权体系和管理体制。实施主体功能区制度，强化生态红线监管，健全国土空间用途管制制度。完善最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度，建立能源消费总量管理和节约制度，完善资源循环利用制度。压实环保监管责任，完善资源谁使用谁付费、环境谁污染谁付费、生态谁破坏谁付费制度，建立完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。建立和完善能耗“双控”目标责任制度，探索推行节能量市场化交易制度。逐步推行污染物排放许可制度、排污权交易制度及污染减排源头控制机制。建立资源环境承载能力监测预警机制，完善生态环境损害责任终身追究制，健全生态文明绩效评价考核和责任追究制度。

——**深化文化体制改革**。坚持以社会主义核心价值观体系建设为根本，建立和完善革命文化和优秀传统文化传承体系，进一步提高公民道德素质，激发文化创造活力。完善文化管理体制，推动政府部门由办文化向管文化转变。加快完善互联网管理领导体制，整合新闻媒体资源，推动传统媒体和新兴媒体融合发展。完善文化市场准入和退出机制、优秀文化产品推荐推广机制、文化产品评价和激励机制，加强对文化产品创作生产的扶持和引导。推进文化事业单位法人治理结构改革，推动图书馆、文化馆、博物馆、纪念馆等单位建立法人治理结构，完善绩效考核机制，构建现代公共文化服务体系。建立制定文化遗产保护传承体系，完善非物质文化遗产保护机制。

### **第三节 打造全面开放新格局**

聚力融入全国全省开放发展大格局，找准国家、省重大区域发展战略与博山的结合点，高水平策划实施一批重大支撑项目，在积极融入重大战略、服务重大战略、落实重大战略中加快发展。

——**拓展境外合作渠道**。以境外资源开发、优势产能转移、对外承包工程为重点，推动境外资源供应基地和优势产能聚集园区建设，引导有意向和有实力的企业“走出去”。制定实施2025境外市场开拓计划，“十四五”期间每年组织企业参加境外重点展会10个以上，扩大国际市场客户和销售渠道。巩固提升传统市场，深耕细作“一带一路”市场，拓展东南亚、非洲、

拉美市场，提高自贸区、新兴市场开拓力度。支持宝迪朗格、金史密斯等企业建设“海外仓”，加快国际营销服务体系建设，推动山珍园食品科技股份有限公司的农业种植园区建设。积极推进淄博琳赛姆新材料公司、倍缔纳士增资等重点外资项目落地。加大国际市场开拓力度，在巩固桔梗、食用菌等产品出口韩国市场的基础上，积极拓展美国、日本等市场。扩大出口农产品品类与数量，在巩固桔梗、蕨菜等出口的基础上，积极做好板栗、果酒等农产品出口。积极组织企业参加对外投资发展合作论坛，推动涉外企业与金融机构对接，为涉外企业在合作、融资方面提供帮助。

——深化国内经济合作。探索以北京、上海等发达地区为总部基地、科技孵化中心，以博山作为生产基地、产业外延区的发展模式，实现发达地区与博山产业联动、互惠互利。积极融入山东自贸区建设，与济南、青岛片区做好工作对接，发挥产业基础优势，最大限度争取自贸试验区“溢出效应”。依托齐长城国家文化公园，加强与济南莱芜区、章丘区等周边地区的文化旅游合作，串联精品旅游景点，打造济淄文化旅游产业一体化发展的样板区。积极对接章丘机电泵产业、莱芜汽车产业，充分发挥我区高端装备生产和配套优势，加快制造产业融合发展，打造济淄同城发展高端装备产业一体化的先行示范区。

## 第九章 乡村振兴，优先发展农业农村

坚持农业农村优先发展，以乡村振兴战略为总抓手，以建设全域有机农业示范区、国家农业公园和数字乡村示范区为核心，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、共同繁荣的新型工农城乡关系，打造乡村振兴齐鲁样板博山板块。

### 第一节 建设全域有机农业示范区

突出山地农业特色，强化科技支撑，着力发展高附加值、高品质的农产品，促进特色农业现代化、标准化、规模化发展，全面建设全域有机农业示范区和国家农业公园。

——**推进农业产业特色发展。**加大猕猴桃、桃、杏、板栗等优势农产品产业化发展，建设林果种植基地，推动榛子、蓝莓等特色农业高质量发展，着力提升现代农业产业发展水平。持续加强绿色农产品、富硒农产品、有机食品和农产品地理标志“两品一标”产品培育，做好“池上桔梗”“博山板栗”“博山猕猴桃”等10个优质农产品国家地理标志商标认证的运营工作。积极推广测土配方施肥、新型肥料应用、水肥一体化和喷滴灌等减量施肥技术，基于“物联网+区块链”技术建立“两品一标”产品质量溯源体系，加大检验检测中心等产业技术支撑体系建设。积极参与中国绿色食品博览会和中国国际有机食品博览会，扩大博山猕猴桃、博山桔梗、博山草莓在市场上的知

名度，打响博山特色农业产品品牌。

——**建立现代农业产业组织**。支持农民兴办家庭农场，鼓励有条件的种养大户、农村经纪人和投身现代农业的高校毕业生登记注册成立家庭农场，使之成为农业现代化建设的重要力量。加快推进农民专业合作社规范化建设，鼓励和支持农民专业合作社通过联合、重组等方式组建联合社，提高生产经营和市场开拓能力。培育一批产业关联度大、带动能力强的大型农业龙头企业，推进农业企业上市，提升市场竞争力。实施“百企建百园”工程，建成一批产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、一二三产融合的现代农业产业园区，打造“生产+加工+科技”的现代农业产业集群。

——**建设数字农业先行区**。依托现有资源建设博山农业农村智慧大脑，加快物联网、大数据、区块链、人工智能、5G网络、智慧气象等现代信息技术在农业领域的应用。对全区100亩以上的猕猴桃园区，全面进行数字化改造。对种植面积在500亩以上的园区，实施水肥一体化加数字化建设。利用高标准农田建设项目，每年安排1处数字田园建设。在50%以上产业聚集区实施无人机统一病虫害防治，打造国内首家丘陵山地精准农业航空及智能化农业技术与装备示范基地。完成生态冷链数字化平台建设，全区新建冷链仓储企业50家，冷库容量6500吨。到2025年，打造现代数字农业示范园区3万亩，数字农业发展水平走在全市前列，初步建成具有显著影响力的数字农业



示范区。

——**加快建设绿色田园**。实施农业投入品减量增效计划，大力推广水肥一体化、测土配方施肥、农作物病虫害专业化统防统治等技术，加快有机肥、高效缓释肥料、水溶肥料、低毒低残留农药等推广应用。实施农业清洁化生产计划，开展地膜污染防治，大力推广可降解生态地膜栽培技术，开展农药包装废弃物回收，强化农田土壤污染源头防控，建立健全永久基本农田的土壤污染监测预警体系。实施生态循环农业发展规划，推广健康生态种养模式，培育一批生态循环农业示范区和示范点，打造现代生态农业“多级循环体系”。

——**改善农业发展条件**。基于博山区丘陵山地特色农业，充分利用山东理工大学技术优势，大力推动丘陵山地农用航空及智能农业技术与装备示范基地建设，建立可供复制和推广应用的现代化丘陵山地作业体系。以池上镇、源泉镇、博山镇和石马镇为重点，深入实施“高标准农田质量提升工程”，改善耕地质量条件。加快农业领域“机器换人”，强化良机良种良法良制配套，提高机械化作业适应性，促进农机装备加快向自动化、智能化、智慧型方向发展。推进农业“设施增地”，支持各类农业生产主体因地制宜发展钢架大棚、玻璃温室等设施，配置应用立体栽植、多层养殖、控温控湿、物联网等装备，提高水、土、肥的利用率。

## **第二节 建设国家农业公园**

建设立足乡土社会、承载田园乡愁、富有地域特色、体现现代文明的美丽乡村，完善基础设施，延伸公共服务，打造现代版“富春山居图”。

——**打造园林化的乡村景观。**深入贯彻“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，着重从群众最关心、受益最直接的乡村步道、景观绿化、休闲空间等基础设施和环境整治入手，推进乡村绿化、美化、彩化建设。编制全区乡村风貌整体设计和乡村风貌建设技术导则，指导民居特色的整体塑造。积极开展田园建筑示范，推动建设一批富有乡村气息，与自然环境协调，美观大方、色彩适宜的田园建筑。坚持宜农则农、宜林则林，打造种养结合、生态循环、环境优美的田园生态系统。支持连片打造乡村景观，把一个个“盆景”连成一道道“风景”，形成一片片“风光”。到2025年，全区80%以上的村庄建成美丽乡村。

——**持续改善农村人居环境。**按照地域相近、规模适度、产业关联、有利于整合资源要素等原则，合理确定农村新型社区和新农村建设模式、数量、布局和建设用地规模，引导农民适度集中居住。依托城镇、产业集聚区、旅游服务区或规模较大、基础条件较好的中心村分类推进农村新型社区建设，每年选择3-5个开展新型农村社区集聚式发展试点工作，促进城乡协调发展、互促共进。在服务半径合理的前提下，结合交通条件，选择大村强村作为中心村，建设公共服务中心，辐射带动

周边基层村发展。统筹安排基础设施，配套建设公共服务设施，推进设施与住宅同步规划、同步建设，提高农村居民接受公共服务的便利度。

——**保护传统村落。**实施乡村记忆工程和传统村落挂牌保护制度，开展历史文化、风俗民情、自然风光、产业发展、城郊休闲等特色村庄认定。以石门景区传统村落聚集地区为重点，保护性开发农村传统民居院落、古建筑等物质文化遗产和生产、生活、民俗等非物质文化遗产。在历史文化传统村落，扶持建设村史展览室，为标志性建筑立碑。充分挖掘古村落历史人文价值、旅游价值和建筑价值等，按照保护为主、合理布局、适度开发的思路，发展旅游、文化等产业，形成古村落保护开发的良性循环。

——**加快发展农业“新六产”。**结合乡村民俗文化和地方特色，创新“公园+业态”发展理念和模式，推进乡村民宿、休闲体验、精深加工、电子商务等产业融合发展，形成产业链条完整、业态丰富、利益联结紧密的发展新格局。加快建设三水源田园综合体等项目建设，加快农业与旅游、教育、文化、健康养老等相关产业深度互融，实现资源共享，优势互补，发挥农业多种功能。发展农产品精深加工，加快农产品产地市场建设，加快（鲁担）博山智慧城乡冷链仓储物流示范基地建设，推进农业全产业链建设。支持新型农业经营主体积极对接电商平台，开设地方特色馆，开展特色产品推介活动和“鲁产名品”

网络促销。

——**打造独特的乡村民俗风情。**推出有博山特色的精品民俗活动，培育有地域特色的传统工艺产品，开发民间艺术、民俗表演项目，传承创新博山民俗。深入挖掘优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，在保护传承基础上不断赋予新的时代内涵。建设一批民俗生态博物馆、乡村博物馆、历史文化展室、民俗旅游特色村，使乡村成为有历史记忆、地域特色的文化之乡、精神家园。全面推进乡村思想道德建设、文明创建、文化发展、文化传承，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。

### **第三节 促进农民收入持续较快增长**

深入挖掘经营性收入增长潜力，着力稳定工资性收入增长势头，不断释放财产性收入增长红利，努力拓展转移性收入增长空间，形成多点发力、多极增长的农民增收新格局，确保农民收入持续较快增长。

——**巩固拓展脱贫攻坚成果。**推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。建立健全解决农村相对贫困长效机制，确保脱贫人口在“两不愁三保障”基础上，加快迈向共同富裕新生活。到2025年农村相对贫困人口年人均可支配收入达到农村居民人均可支配收入40%以上。持续提升基础设施保障和公共服务水平，保持发展可持续性。强化产业扶贫、就业扶贫，深入开展消费扶

贫。不断完善低收入群体、因病因意外等可能致贫的困难群众以及老弱病残等重点人群的帮扶机制，坚决防止返贫和新致贫。加强扶贫资金资产运营管理，推进扶贫资金资产保值增值、长效运营。

——**构建多元化农民增收格局。**突出农户家庭经营基础地位、主体地位，积极探索创新“农户+园区”“农户+公司”“农户+合作社”等模式，全力推动资源变资本、资金变股金、农民变股东“三变”改革，普遍性、全面性建立“入股分红+保底分红+利润分红”分配制度，让农民长期稳定合理分享全产业链增值收益。着力培育劳动密集型产业，积极发展家政、养老、护理等生活性服务业和特许经营、金融租赁、电子商务、现代物流、旅游休闲、健康养老等现代服务业，扩大农民就业机会，着力增加农民工资性收入。

#### **第四节 完善城乡融合发展机制**

以国家城乡融合发展试验区和国家级全域土地综合整治试点建设为契机，深化农村领域综合改革，促进城乡之间人、财、物等发展要素平等对流，不断完善城乡融合发展体制机制。

——**深化农村土地制度改革。**稳步推进农村宅基地制度改革，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权。改革完善农村承包地制度，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护并进一步放活土地经营权。推动城中村、城边村等可连片开发区域土地依法合规整治入市，完善集体经营性建设用地

收益分配办法。稳妥改革农村宅基地制度，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权。建立农村宅基地收储制度，探索宅基地和农民房屋使用权放活方式，完善进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度。做好宅基地腾退复垦，复垦后耕地归村集体所有。

——**提高农业转移人口市民化质量。**建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，深化户籍制度改革，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，方便外来务工人员、具有高等学历和技术职称的人员落户。推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口，保障居住证持有人在居住地享有义务教育、基本公共就业服务、基本公共卫生服务和计划生育服务、公共文化体育服务、法律援助和法律服务以及国家规定的其他基本公共服务。保障农民工随迁子女以流入地公办学校为主接受义务教育，以公办幼儿园和普惠性民办幼儿园为主接受学前教育。允许在农村参加的养老保险和医疗保险规范接入城镇社保体系，加快建立基本医疗保险异地就医医疗费用结算制度。

——**建立资本技术下乡促进机制。**建立工商资本下乡促进机制，引导工商资本为城乡融合发展提供资金、产业、技术等支持。探索在政府引导下工商资本与村集体的合作共赢模式，发展壮大村级集体经济，并通过就业带动、保底分红、股份合

作等多种形式，让农民合理分享全产业链增值收益。搭建城乡产业协同发展平台，以陶琉古镇、康养小镇、日用玻璃小镇、美丽乡村和各类农业园区为重点实施一批城乡融合发展项目，实现城乡生产要素的跨界流动和高效配置。建立科技成果入乡转化机制，鼓励创建技术转移机构和技术服务网络，落实科研人员入乡兼职兼薪、离岗创业、技术入股政策，探索赋予科研人员科技成果所有权。发挥政府引导推动作用，建立有利于涉农科技成果转化推广的激励机制与利益分享机制。

#### 专栏十一 现代高效农业重点工程

淄博博悦农业旅游开发有限公司北场花海农旅建设项目；山东蓝泰农业开发有限公司；黑山片区生态农业园；鲁中现代农业产业园建设项目；鲁中特色农业示范基地建设项目；池上镇食用菌现代高效农业园区；鲁中中草药谷项目；博山镇五福峪村“红薯小镇”招商引资项目；猕猴桃物联网；草莓物联网；花彩光影博山现代农业园项目；南南村智慧农业田园综合体；桔梗优势区项目；猕猴桃优势区项目；红叶柿岩（和尚房）田园综合体项目；高标准农田项目。

## 第十章 提升品质，建设多彩活力魅力山城

坚持新发展理念，按照高质量发展要求和新旧动能转换重大决策部署，加快编制“多规合一”的国土空间规划，协调生态、农业、城镇三类空间，合理布局城镇体系、产业园区、公共设施等各类空间要素，建立健全国土空间规划体系，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

### 第一节 全面建设现代化中等规模城市

加快提升主城区功能层次，提升要素集聚、科技创新、高端服务能力，发挥规模效应和带动效应，全面建设现代化中等规模城市。

——提升中心城区功能层次。在滨莱高速以东、中心路以北、西环路以西地区建设城市客厅，推进市民中心、五星级主题酒店、高端商业、现代金融、总部经济、精品旅游、创新共享中心等新业态项目建设，打造博山新地标和具有影响力的“服务交流平台”。统筹布局建设学校、医疗卫生机构、文化设施、体育场所等公共服务设施，加强市政公用设施和公共服务设施建设，增加基本公共服务供给，增强对人口集聚和服务的支撑能力。加强中心路商业集聚区、博山区文化中心、鲁中人力资源产业园、博山大街文化休闲区、西冶街美食集聚区、颜神古镇、鲁耐窑业遗址公园等城市综合体、重点功能区块的建设，



提升城市的休闲文化功能。

——加大宜居环境建设力度。借助国家独立工矿区改造等政策，加快城市更新，着力改善城市居民生活环境。大力推进星级住宅小区建设，统筹公园绿地、文化教育、医疗卫生、健康颐养、体育场馆、便民超市、平价菜店、家庭服务中心等公共服务设施布局，打造15分钟社区生活圈。结合重大民生项目和重点基础设施建设，因地制宜推进老旧小区、城中村和棚户区改造。做好住房保障工作，着力解决城市新市民和年轻人住房问题。抓好社区服务中心、社区服务综合信息平台建设，开展面向老年人、儿童、残疾人、社会贫困户、优抚对象的社会救助和福利服务，面向社区居民的便民利民服务，面向社区单位的社会化服务，面向下岗职工的再就业服务和社会保障社会化服务，不断提高社区服务质量和社区管理水平。

——强化基础设施承载能力。推进北京路南延博山段、孝妇河沿河路等城市主次干道建设，提升改造海万路、九州路、华成路、秋谷路、泉水路等道路，拉大城市整体发展框架，破解交通拥堵难题。建设智慧停车指挥中心，对城区道路泊位进行智能停车改造。逐步推进既有地面城市电网、通信网络等架空线入地工程，提高城市地下空间综合利用水平。提高供热基础设施的建设和改造力度，北山路以北依托华能白杨河电厂、开发区热电厂为产业新城做好供热配套，在北山路以南的西部片区新增供热面积400万平方米，在北山路以南的东部地区老

城区改造提升 600 万平方米供热面积。

——**推进城市的生态修复。**尊重自然生态环境规律，落实海绵城市建设理念，采取多种方式、适宜技术，系统修复水体和废弃地，构建完整连贯的生态系统。对沿河东西路（神头桥—珑山路）、西冶街（沿河西路—人民路）等 22 条城区主次干道实施雨污分流改造，分期分批实施老旧小区、背街小巷污水管网改造，从源头上彻底实现雨污分流。采取市场化运营模式，因地制宜适时建设小型污水处理站，不断完善环境治理基础设施建设。以原山国家森林公园建设为重点，大力开展山体修复工程，保护山体原有植被，种植乡土适生植物，重建山体植被群落。加强对城市水体自然形态的保护，恢复和保持河湖水系的自然连通和流动性。

## **第二节 推进城市功能拓展区产城融合**

以产业新城为重点加速战略性新兴产业发展，统筹八陡镇规划建设，加强主城区与白塔镇、八陡镇基础设施连接和公共服务共享，推进城市拓展与功能完善并举、产业发展与城市建设共融，实现“以产促城、以城兴产”。

——**高标准建设产业新城。**加快北汽（淄博）新能源汽车零部件产业基地、九州通（淄博）医药产业园等重点项目建设，加强与北汽、九州通、重汽、吉利等 500 强企业以及德国企业的合作，实现产业延链补链强联，着力打造汽车智造、健康医药产业集群。建设综合型公共服务中心，积极发展科技服务、

创业孵化、创意设计、电子商务、服务外包等生产性服务业。推进社区建设的规范化、网络化、信息化和现代化，改善幼儿园、中小学、医院等配套服务设施质量。结合张博铁路电气化改造、孝妇河绿廊建设、白塔污水处理厂迁建等工程，强化水、路等基础设施建设。围绕太阳山、圣天湖等自然资源优势，积极发展休闲体验、生态旅游等业态。统筹生产区、办公区、生活区、商业区等功能区规划建设，推进功能混合和产城融合，着力打造成集现代工业、现代服务、旅游休闲于一体的产业新城。

——**统筹八陡镇规划建设。**依托鲁耐窑业、琳赛姆等企业建设优质复合材料和特种功能性耐火材料产业园，依托黑山玻璃、宏达玻璃等企业建设全国最大日用玻璃特色小镇，全力打造百亿产值的高温新材料产业基地。对向阳老旧小区进行改造，结合山机小区“三供一业”改造，打造石炭坞社区高档小区。实施黑山路北延、湖南路改线等工程，做好燃气、电力等能源管网的建设，推动城区供热系统向八陡镇延伸，提升城镇承载能力。实施城镇园林绿化和游园建设工程，巩固省级园林城镇创建成果。以山东省百镇建设示范行动为契机，将八陡镇打造成为社会经济繁荣、居民生活富裕、生态环境优良、空间布局合理的工业强镇、生态名镇、宜居城镇，成为山东省城镇化过程中城镇转型发展典范。

### 第三节 推动南部四镇特色化发展

按照提高质量、节约用地、体现特色的要求，推动小城镇发展与特色产业培育相结合、与服务“三农”相结合，重点提升乡村旅游、休闲养生、特色民宿、红色旅游等功能，完善公共服务设施配套，支持特色小镇有序发展。

——**石马镇：运动休闲小镇。**推进文旅产业发展，把五阳湖打造成博山首站旅游集散地；推进体育产业发展，打造体育训练基地，承办体育赛事；推进康养产业发展，充分利用古村落资源发展文化创意、农事体验、高星级民宿等产业。以“一核、两轴、三通道、四片区”为发展思路，全面增强城镇发展产业支撑能力。加快石马镇中心社区建设，改善群众的居住环境。配合做好滨博高速与沾临高速连接线以及博石路快速通道建设，推进城乡、产城、产业融合发展。

——**源泉镇：红色基因文化小镇。**依托焦裕禄纪念馆、焦裕禄故居、焦裕禄干部教育学院，整合周边资源打造红色文化教育基地。依托 7053 绿皮火车，在源泉站周边建设火车民宿等设施，并整合周边村落集中开发，打造淄博南部山区乡村旅游目的地。以源泉卫生院为中心，打造医养产业基地。以小微产业园建设为抓手，提升日用玻璃产业的发展层次。推进源泉社区、崮山社区建设，提升镇区医疗卫生、文化体育等公共服务功能。

——**博山镇：生态康养小镇。**推进小微工业园建设，发展

特色农产品的精深加工、商贸物流等后续产业。推进三水源休闲旅游度假区建设，支持淄源旅游公司建立旅游服务中心，服务乡村旅游业的发展。推进中心社区建设，完善污水处理站、固体废弃物处理厂等市政基础设施，扩建镇中心卫生院，提升居民生活品质。

——**池上镇：森林文化小镇。**在沾临高速出口至镇区建设齐鲁之心农旅服务综合体，增强对特色农业、生态旅游发展的支撑能力。统筹好森林资源与文化旅游等要素，讲好森林故事，努力探索资源融合驱动乡村发展新模式。加快东池旧村改造和池上镇中心社区建设，实施淄河生态湿地项目，打造鲁中地区田园社区的样本。提升镇中心学校、卫生院、文体中心、便民服务中心的标准，满足居民日益增长的公共服务需求。

#### **第四节 全面提升城镇发展质量**

顺应现代城市发展的新理念新趋势，推动城市绿色发展，提高智能化水平，增强历史文化魅力，全面改善城镇发展的内在品质。

——**建设全域琉璃公园城市。**发挥得天独厚的山水生态、琉璃文化优势，建设山水林田湖城生命共同体，营造“公园+城市、公园+生活”的氛围，形成“园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐”的公园城市美丽格局。强化全域公园绿网体系建设，全面恢复淄河、孝妇河水环境功能和近郊山体、矿区生态系统，加大对自然保护区、饮用水源保护区、森林公园、

风景名胜区、湖泊、重要湿地等重点生态区域保育力度，构建全域公园绿色空间底线。强化全域公园城市景观体系建设，以孝妇河景观轴线、峨嵋山公园、东紫游园、黑山公园等为重点，建设一批体现陶琉文化、孝文化、山水文化等元素的人文景观，传承博山故事和民风民俗。以沿河绿化带、沿路绿化带等生态廊道为载体，串联城市公园、社区公园、郊野公园、微绿地等节点，形成全民共享、覆盖全域、蓝绿交织的网络，实现可进入、可参与、景观化、景区化，创造满足人民群众美好生活需求的生活场景。到 2025 年，公园式单位、公园式社区、公园式企业达到 55%。

——**推进智慧博山建设。**推动物联网、云计算、大数据等新一代信息技术创新应用，强化信息网络、数据中心等信息基础设施建设，构建便捷高效的智慧城市应用和管理体系，实现信息技术与城乡经济社会发展的深度融合。突出信息技术在交通管理、住建管理、多规合一、城市监管、治安防控、应急管理、环境保护、水务管理、社会征信等方面的创新应用，建设精细立体的城市治理模式。加快信息化对传统产业的升级改造，营造创业创新的服务云平台，提升城市经济的可持续发展能力。加强电子政务资源整合应用，深化政务服务“一网通办”，打造高效协同的电子政务服务体系。深化推进与居民生活密切相关的公共服务信息化，构建幸福宜居的信息惠民环境，推动人们行为方式、家居生活方式、受教育方式、消费方式等向智能

化、低碳化方向转变。

——**加强社区协商制度建设。**加强社会工作专业人才教育培训，推进社工人才队伍建设，建立社区社会工作服务站，采取政府购买服务的方式为社区配备专业、专职社工队伍，为居民提供专业服务。深化社区、社会组织和社工“三社联动”机制，动员社会力量参与社区服务。深入推进与居民生活密切相关的公共服务信息化，完善共建共治共享的社会治理制度，加强和创新基层社会治理，将和谐稳定创建在基层。

### 专栏十二 城市建设重点项目

博山区智慧城市大脑及运营管理中心建设项目；博山区城西智慧城市建设项目；博山大数据审计管理平台建设项目；融媒体中心提升项目；禹王山片区供水供热管网及管线配套设施建设项目；城市燃气 LNG 储气站项目；孝妇河改造提升工程；淄河河道综合治理提升项目；城西街道雨污分流建设项目；山头街道老旧小区雨污分流项目；齐鲁之心商业街区建设项目；西冶街及周边综合提升改造工程；重点示范镇建设项目；旧村改造及合村并居工程；福山片区安居工程；八陡镇日用玻璃小镇建设项目；向阳村老旧小区改造项目；公园游园改造提升；博山区城乡生活垃圾分类；产业新城项目；2020-2022 年棚户区改造。

## 第十一章 互联互通，建设基础设施新网络

加快新型基础设施建设，坚持基础性、先导性、战略性方向，推进城市设施建设向功能建设转变，集中力量建成一批事关长远发展的网络化、现代化重大基础设施，夯实全域协调发展的基础保障。

### 第一节 打造现代交通体系

扎实推进高速公路、国省道、农村公路网络的规划和建设，不断完善以高速公路为主通道、以国省道为主骨架、以县乡路为支线的交通网络，积极推进城乡公交一体化进程，有效打造外联内畅、互联互通的综合交通体系，形成“一级公路绕博山、一级公路连高速”的现代交通新格局。

——提升交通内外通达能力。推进临临高速淄博段项目和滨淄临高铁项目建设，并争取在博山区域设立高速出入口和高铁站，实现与京沪二线高铁、胶济铁路、济青高铁无缝衔接，自觉融入省会济南一小时经济生活圈。推进张博铁路电气化改造、天津路南延、北京路南延、南京路南延、张博路城市化改造、张南路南延、东四路南延、湖南路改线、观光旅游专线（博八线与辛泰线连接）等一批道路工程。加强国省干线公路养护管理，推进 S232 张鲁线、S317 临历线、G205 山深线、S231 张台线等重点区段的改建和维修项目，提升博山内部道路通行能力。



——完善城乡公共交通网络。推进县道口南路、山头-石马快速通道、石河路东延、开元溶洞连接线、小峰—郝峪旅游路、博山镇下庄—池上镇小峰等项目进程，完成 150 公里农村公路新改建，完成 100 公里农村公路大中修，实施部分农村公路安防工程及危桥改造项目，提升农村公路的质量。实施公交优先战略，注重城际公交、城区公交、城乡公交、重点商业旅游集散地间的有效衔接，延伸张店至开元溶洞公交线路，重点推进经济开发区产业园区交通网络建设，构建以公共交通为主的出行系统。建立“农村路网三维智能管理系统”，布设公交调度设施、新能源车辆能源供给设施，全面提升城乡路网通行能力。加快等级客运枢纽和公交首末站建设，推动城乡公交一体化，完善多层次客运网络。

## 第二节 超前布局信息基础设施

超前部署“万物互联、数智融合、技术引领”的信息基础设施体系建设，加速制造、交通、能源、市政等领域数字化升级，打造具有影响力的工业互联网名城和新型基础设施建设先行区。

——大力建设现代通信网络。全面开展 5G 网络建设，加快建设千兆光纤网络，到 2025 年实现千兆宽带对家庭和重点场所的基本覆盖。积极推进 5G 政务专网、1.4GHz 无线宽带专网和 1.8GHz 行业专网建设，加快推进公共服务、城市治理等物联网基础设施建设，积极部署低成本、低功耗、高精度、高可靠的

智能化传感器，规范数据采集、汇聚、管理与共享。到 2025 年，初步形成覆盖“5G+千兆光网+智慧专网+卫星网+物联网”的通信网络基础设施体系，为实现万物互联奠定坚实基础。

——**强化新型基础设施的数字赋能。**深度应用数字化、网络化、智能化技术，加速智能制造基础设施建设，推进工业互联网与制造业深度融合创新。以数字政府和应急管理平台为支撑，加快交通、能源、市政等传统基础设施信息化、智能化、网络化升级，推广智慧交通、智慧水务、智慧燃气、智慧环保和智慧安防，形成适应智能经济和智能社会需要的融合基础设施体系。到 2025 年，新型基础设施对工业、交通、能源、医疗等传统行业的赋能作用进一步凸显，在新型智慧城市建设方面走到前列。

### **第三节 建立水安全保障体系**

按照“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，落实最严格水资源管理制度为核心，提升防洪能力，保障供水安全，优化水资源配置，加强水环境治理，推进水生态保护、完善水管理体系。

——**推进水生态保护与修复建设。**加强河湖长效管理机制，统筹推进河湖管护，积极做好“美丽河湖”“幸福河湖”示范样板创建工作，纵深推进我区河湖长制全面见效。实施孝妇河、淄河河道综合治理，推进小流域水土流失综合治理，恢复河流湖泊生态功能，全面改善水生态环境。综合治理池上镇、博山

镇、域城镇等镇域山洪沟，对小型水库进行除险加固，提高山洪防御能力。全面提升水利管理精准化、高效化、智能化水平，加快推进水利管理现代化。实施石马镇芦家台村民俗旅游开发项目和小型水库移民后期扶持项目。到 2025 年，初步构建起“稳定可靠的水安全体系、丰润均衡的水资源体系、洁净优美的水环境体系、健康平衡的水生态体系、系统科学的水管理体系、别具一格的水景观体系、特色鲜明的水文化体系”七维体系。

——**推进城乡供水保障能力建设。**开展城市供水管网修复延伸，使供水管网辐射扩大至白塔、域城、八陡、山头等镇办。加强各镇（街道）抗旱应急水源建设。巩固提升农村饮水安全，在具备条件的镇推行联网供水，逐步实现同源同网。试行农村供水工程社会化托管，同步开展农村自备井治理。在博山、池上、山头、域城等镇办新建 6 座小（二）型水库。做好引客水入博工程前期调研规划工作。在孝妇河下游实施中水替代地下水项目，将中水调水至国家庄水库生态湿地，作为白杨河电厂、东佳集团等企业的工业用水和河道生态用水。深入落实最严格水资源管理制度，强化水资源消耗总量和强度双控，严格执行取水许可、用水定额和计划管理等制度，推进节水型社会建设。

#### **第四节 构筑能源安全网络**

坚持绿色清洁、低碳循环、智能发展，加强能源管理、项目建设、节能降耗、碳排放控制，优化区域重大能源基础设施布局，提高区域供电、供气、供热等供应设施服务水平。

——保障城乡能源供给安全。围绕建设坚强智能电网的目标，积极推进 110KV 袁家变电站、110KV 崮山变电站、110KV 池上变电站和 110KV 张庄变电站的建设，加快农村电网升级改造，满足经济社会发展的用电需求。加快标准加气站、LNG 应急储备站项目建设，提高天然气的应急保障能力。增强中心城区供热能力，推进供暖向中心镇、中心村（农村社区）延伸，建立多元的供热保障设施体系。加快建设可再生能源体系，因地制宜推动分布式太阳能、生物质能多元化、规模化应用。

——布局智慧能源基础设施。加强综合能源网络建设，推动能源与信息基础设施深度融合，营造安全可靠、互联互通、开放共享的智慧能源生态体系。加快推进开展数字化智能电网建设，推动智能电网与分布式能源、储能等技术深度融合。推进电动车充电网络和储能网络建设，实现对储能设备和充电桩设施的标准化、网络化、智能化管理。支持建立新型能源市场交易和运营平台，大力发展绿色能源交易、能源大数据服务应用、智慧用能和增值服务等新业态。

### 专栏十三 基础设施建设重点工程

**交通设施重点工程：**北京路南延（博山段）工程；张博铁路电气化改造工程（博山段）；电气化改造辅路项目；辛泰铁路连接线；临临高速（博山段）；潍日高速至京沪高速联络线；S231 张台线淄川区矾场至博山区南庄段改建工程；泉王路改线博山段；S317 临历线博山区天津湾至南庄段改建工程；S317 临历线

博山区南庄至姚家峪段改建工程；S317 临历线博山区乐疃至莱芜段改建工程；S232 张鲁线博山区大海眼至南庄段改建工程(含万福路加油设施)；河辛路南延；县道口南路(淄川交界—临历路)改造工程；滨莱高速至临临高速连接线(县道石和南路东延)；县道新北路和峨池路提升改造；东过境北延；博山镇下庄至池上镇小峰旅游路项目；开元溶洞连接线；张台线至万福路连接线；淄博西部快速通道；北山路(东延)；白塔南路；北域城路；环北路；九州路；开西路；池上镇全域旅游生态路网建设项目；山头街道办道路改造提升项目；洪崮路提升项目；岳阳山防火旅游路工程；东岱路拓宽工程；智慧停车管理系统建设项目。

**水利设施重点工程：**孝妇河改造提升工程；淄河河道综合治理提升项目；淄河池上水系治理提升项目；淄河源泉段生态治理修复项目；水土保持治理项目；城区自来水管网提升改造项目；谢家店水源地供水管网提升改造项目；新建小水库项目；水库移民后期扶持项目；山洪沟治理项目；小流域水土流失综合治理项目；博山区淄河(石马水库—郑家村段)河道治理工程；博山区城乡供水一体化工程。

**电力能源设施重点项目：**110KV 袁家变电站；110KV 崮山变电站；110KV 张庄变电站；110KV 池上变电站；华能白杨河燃气蒸汽联合循环热电联产机组；华能博山花林光伏发电项目；华能博山石马镇“碳中和”示范特色小镇智慧能源项目；淄博池上抽水蓄能电站；淄博源泉抽水蓄能电站；淄博博山抽水蓄能电站；华能淄博鲁山抽水蓄能电站；沂源—博山—张店经济开发区天然气管道工程；新型城乡公交一体化综合能源场站建设项目—博山公交枢纽项目、博山南公交枢纽项目；博山区 LNG 调峰储配站。

## 第十二章 以人民为中心，打造幸福美好新博山

构建机会公平、广泛参与、成果共享的包容性发展新机制，全面解决人民群众关心的就业、收入、社保、医疗卫生、教育、食品安全等民生问题，提高城乡基本公共服务均等化水平，让发展成果惠及全区人民群众。

### 第一节 推动教育优质均衡发展

巩固全国“义务教育发展优质均衡区”创建活动成果，努力提高教育质量和水平，全面推进教育现代化，初步建立起高水平的现代国民教育体系和终身教育体系。

——提升基本公共教育水平。实施第三期学前教育行动计划，扩增普惠性学前教育资源总量，到2025年全区新建、改扩建幼儿园10处，新增学前教育学位2000个，努力建设公益性强、普惠性广、质量较高的学前教育公共服务体系。加速推进中小学校扩容提质工程，新建4所中小学校，推动城镇居住区配套中小学校建设，保障适龄儿童少年在常住地就近入学，确保教育发展与城镇发展同步。优化农村小学资源配置，加快城乡交流和教育共同体建设，实现山区乡镇基本公共教育优质发展。依托池上李家学校，改造建设博山区中小学校社会实践基地。实施普通高中学校优质特色建设提升工程，支持博山区实验中学进行综合高中试点，让所有学生都能够接受高水平现代化高中教育。继续实施特殊教育提升计划，建设全国特教培训基地，

建立普职融通、医教结合的特殊教育体系。以智慧校园、阿里巴巴钉钉教育等为重点，利用信息技术扩大优质教育资源覆盖面，实现信息技术与学科教学的深度融合，提高教育质量。完善校园安全管理责任体系，深入开展校园及校车安全隐患排查整治活动，全面推进“平安校园”创建工作。

——**推动职业教育特色发展。**依托博山老工业基地的产业基础，加大与淄博职业教育集团的战略合作，加快淄博工贸学校新校区建设，整合其他中等职业教育资源，促进职业教育的特色发展。力争恢复淄博卫生学校，依托淄博市第一医院或万杰医院办学，为淄博卫生医疗系统培养技能型人才。依托原山东轻工美校办学底蕴，与淄博陶瓷学院联合共建淄博市轻工美术学校。探索校政共建、校企共建、引企入校等多种模式，筹建高技能人才公共实训基地，建设集人才培养、技术服务、员工培训和社会培训等功能于一体的职业教育基地。到2025年把博山职业教育基地打造成为全市职业教育示范区、职业教育发展的试验田、企业自主创新的孵化器。

——**提升教师队伍整体素质。**加强教师培训支持体系建设，逐步建立“研训一体”的县级教师发展中心。完善中小学、幼儿园教师全员培训制度，鼓励教师海外研修访学。实施新入职教师“起航计划”、青年教师“青蓝计划”、优秀教师“卓越计划”。实施三名工程，培养名师、名校长、名班主任50名，专家型教师10名，骨干教师150名，优秀青年教师300名。加

强中小学教师编制管理，深化中小学教师职称和考核评价制度改革。推动优秀校长教师向乡村学校、薄弱学校流动，每年不低于应交流数的 10%。全面落实乡镇工作补贴政策，着力提高乡村教师待遇。到 2025 年，在认识体制改革方面取得重要进展，基本建立梯级培训、分段达标、层级培养的教师发展体系。

## 第二节 提升医养健康品质

全面实施“卫生健康十大跨步攀登”战略，不断提高医疗卫生水平，深入开展爱国卫生运动，巩固和深化国家卫生城市创建成果，进一步提高群众健康素养和全民健康水平，为实现健康中国目标奠定坚实基础。

——**提高医疗卫生服务品质。**推动医药卫生体制改革纵深发展，开展国家紧密型区域医共体试点、市级现代医院管理制度试点建设，巩固基本药物制度，持续深化公立医院综合改革，减轻百姓看病负担。着力推进区级医院规范化建设，区医院、区中医院、区妇保院、区第二人民医院均达二甲标准。巩固全国基层中医药工作先进单位创建成果，聚力打造推广石马镇中医药健康小镇项目，聚力建设省市领先的中医药强区。完成 15 个乡镇卫生院新建、改建、扩建项目，支持乡镇医院建设特色门诊，提升基层医疗机构的急救救治、妇幼健康、中医药、精神疾病防治和康复护理等功能。完善医疗服务模式，逐步形成小病在基层、大病在医院、康复回社区的良性就医格局。持续推进“互联网+医疗健康”服务体系建设，发展智慧健康医疗便



民惠民服务，满足个性化服务和精准化医疗的需求。到 2025 年，全区医疗资源配置更为科学合理，卫生服务更加公平，医疗服务综合满意度达 90%以上，打响“健康博山”品牌。

——**健全公共卫生和应急保障体系。**完善公共卫生和应急保障体系建设，健全疾病预防控制、健康教育、应急救助、卫生监督等专业公共卫生服务网络，完善基层医疗卫生服务机构的公共卫生服务功能，保障城乡居民健康安全。全面启动博山区公共卫生应急处置中心和博山区医疗（传染病救治）中心项目建设，建立完善重大疾病防控和突发事件卫生应急机制，提升突发公共卫生事件应急处置能力。与山东第一医科大学开展全面合作，打造省内一流的重大疾病和传染病防治示范区。建立完善慢性病检测防治网络，加强慢性疾病的综合防治。加强精防队伍建设，推进重性精神病人的规范化管理。坚持以服务为导向，加快推进监督执法机制创新，不断提高综合执法能力。深入开展爱国卫生运动，到 2025 年，全面建立起体系完整、功能完善的现代化公共卫生体系，显著提高应对突发公共卫生事件能力，基本实现城乡居民享有均等化的基本公共卫生服务。

——**推进全民健身运动。**建设提升博山区体育公园、公共体育场和博山区全民健身活动中心，新建标准足球场 2 处，逐步有序开放校园体育场地，构建城区“8 分钟健身圈”，实现农村体育健身设施全覆盖。全面普及青少年校园足球活动，提升全国青少年校园足球特色学校建设质量。大力发展游泳、冰雪

运动进校园，完善区、校体育竞赛体系，健全校园体育竞赛机制，丰富学校体育活动。利用辖区丰富的山水自然资源，培育发展马术运动、露营、健康跑、徒步游、骑行、野外拓展等体育项目，积极培育体育产业。

——**提升幸福养老水平。**加强社区居家养老服务设施配建，全面规范提升养老机构建设管理服务水平，加强养老专业人才培养，提升65岁以上老年人的健康服务水平，加大对失能、失智、失独以及残疾人等重点老人关爱力度，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。积极推广长者食堂，逐步建立适度普惠的社区居家老年人助餐配餐服务模式。加快发展养老产业，充分发挥源泉长寿山医养健康园、邕山中医药旅游示范基地、五阳湖体育休闲小镇、池上森林康养小镇等重点产业项目典型带动作用，打造一批养老服务知名品牌。2025年，全区护理型床位占养老床位总数的65%以上，政府购买养老服务比例达6%以上，每个街道建成1-2处综合性居家社区养老服务中心，居家养老服务照料中心实现城乡全覆盖，每个乡镇建设2-3处示范性农村幸福院，打造省内领先、全国一流的医养健康城。

### **第三节 做好人力资源和社会保障工作**

按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

——千方百计稳定和扩大就业。把就业作为宏观调控的下限，加强经济政策与就业政策协调，提高主导产业的吸纳就业能力，形成有利于就业增长的经济发展模式。支持实体经济、民营经济和小微企业高质量发展，巩固和发展其就业主渠道作用，稳住就业基本盘。降低用工和进出口成本，积极实施失业保险稳岗返还政策，支持企业稳定就业岗位。优化升级创业环境，加大创业金融支持，加强创业载体建设，落实创业税收减免政策，鼓励支持各类群体创业。大力发展“新就业形态”，基于移动互联网、大数据、物联网、APP等发展起来的新经济、新产业、新业态迅猛发展，鼓励劳动者参与“互联网+”就业。建立推行覆盖城乡全体劳动者、贯穿劳动者学习工作终身的职业技能培训制度，全面提升劳动者就业创业能力。聚焦重点帮扶就业，研究制定高校毕业生、退役军人、城镇就业困难人员、农村低保家庭、残疾人等就业和放弃农村土地承包经营权农户就业的政策措施。

——提高全民参保发展质量。完善养老、医疗、失业、工伤、生育五险合一的社会保障制度，努力实现人有所保、人有普保。深入实施全民参保计划，实现法定人群参保全覆盖、人人享有社会保障。建立健全城乡居民养老保险待遇正常调整机制，确保城镇职工、城乡居民养老金待遇稳步提升。调整医疗保险基金支出结构、适度扩大报销范围、突出大病保障功能，切实解决因病致贫、因病返贫问题。深入实施多层次保障体系

建设计划，引导企业建立企业年金，深化长期照护保险试点，促进商业保险与社会保险、补充保险相互衔接，满足群众多层次保障需求。完善失业保险制度，健全预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度体系。到 2025 年，全区机关、企事业单位养老、医疗、工伤、失业、生育等社会保险参保率达到 100%。

——**推进保障性住房建设。**加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，改革创新住房公积金制度，促进房地产市场平稳健康发展。优化商品住房供应，切实解决刚需和改善性住房需求。推进人才公寓和产业园区配套住房建设，探索实施“先租后售”和人才公寓共有产权模式。优化保障性住房供应，加快推进保障性住房建设交付和腾退流转，提高公共租赁住房租赁补贴保障力度。积极探索“留改建”模式，深入推进多元化补偿方式，多渠道筹集安置房源。强化物业服务管理，建立健全质量管控和评估体系，完善“联抓共促、联合共治、联建共享”的管理机制，规范行业服务标准，全面提升服务水平。

——**完善社会救助体系。**加快社会救助服务中心建设，全面构建以最低生活保障、特困人员救助供养等基本生活救助为基础，以教育救助、医疗救助、住房救助、就业救助、法律援助、康复救助等专项救助为支撑，以受灾人员救助、临时救助等急难救助为辅助，以慈善组织等社会力量参与救助为补充的社会救助制度体系。加强城乡最低生活保障人员、建档立卡贫

困人口、受灾人员、特殊困难家庭人员等困难群体的财政救济救助力度。全面提升儿童福利服务水平，完善孤儿基本生活、教育、医疗、康复、就业、住房等制度安排。全面提高五保供养水平，加大流浪乞讨人员救助力度，加强残疾人权益保障。完善“情暖万家·掌上救助”平台功能，利用信息化手段建立社会救助主动发现机制，打破部门间救助数据碎片化壁垒，实现救助信息共享，切实提高社会救助工作整体效能。

#### **第四节 建设更高水平平安博山法治博山**

深入贯彻落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，强化重点领域安全保障，构建现代应急管理体系，全面推进依法治区，着力打造更高水平平安博山法治博山。

——**全面提高公共安全保障水平。**强化各级党委、政府对安全生产工作的领导，坚决遏制重特大安全事故发生。加强交通运输、矿山、危化品、建筑工地等重点行业领域安全监管与整治。落实企业安全生产主体责任，严格实行企业全员安全生产责任制。全面推进风险分级管理、隐患排查治理双重预防体系和安全标准化一体化建设。以食品安全、药品安全、疫苗安全等为重点，构建全域覆盖、全链贯通、全面协同的监管机制。扎实推进“食安博山”建设，建设农产品质量安全区。实施食品药品安全重大民生工程、食用农产品质量和安全保障工程，加强食品药品全链追溯、全程监管。加快公共消防设施、消防

救援装备建设，优化布局消防队站，强化消防安全“网格化”管理，提高社会消防安全治理能力和水平，基本形成覆盖城乡的消防社会化体系。

——**推进社会治理现代化。**优化网格化管理布局，明确网格事务清单，实行“多网融合、一网统筹”，实现精细管理、精准管控。完善区、镇（街道）、村（社区）、网格联动机制，建立网格员与有关专业力量、执法队伍、社会组织等之间的联动机制，推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉，全面提升网格管理效能。健全重大决策社会稳定风险评估机制，对重大决策、重大项目做到“应评尽评”。构建立体化安全风险防控体系，推进城乡视频监控增点扩面，重点公共区域、行业领域的重点部位实现全覆盖、全联网。推进扫黑除恶常态化，持续净化社会治安环境。

——**大力建设法治博山。**健全行政执法体制，整合执法主体，推进跨部门、跨行业综合执法，加强食品药品、安全生产、环境保护等重点领域的基层执法力量。通过调解、仲裁、法律援助等多种途径，协调社会关系、疏导社会心理、化解矛盾纠纷、减少问题冲突。坚持重心下移，加强基层民主法治建设和依法治理工作，推进法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业。规范村级工作运行，建设“阳光村务”。加强法治文化建设，开展法治宣传教育和社会主义法治理念教育，增强全民的法治观念，保障人民群众的民主权利。不断完善配套的法

律法规体系，充分彰显法律地位，营造法治文化浓厚氛围、构建区域社会和谐稳定的“法治博山”。

### 第五节 全面发展各项社会事业

落实国家生育政策，提高优生优育服务水平。加强出生性别比失衡综合治理，提高出生人口素质。实施母婴安全计划，全面提高妇幼健康水平，积极发展托育服务。保障妇女、儿童和青少年的合法权益，提升未成年人关爱服务体系。发展残疾人事业，重视特殊教育发展，加强残疾康复服务。实施救灾物资储备库建设，提升减灾能力。完善粮食储备调控体系。保障地方储备粮油、成品粮规模。加强储备粮仓储基础设施建设，确保储粮安全。加强国防动员，抓好“双拥”共建，做好退役军人服务工作，密切军政军民关系。继续做好应急、防灾减灾、信访、科普、统计、广播、电视等工作，抓好档案、史志、民族宗教、外事、侨务、对台、仲裁、红十字慈善和殡葬等各项社会事业管理。

#### 专栏十四 民生事业领域重点工程

**现代教育突破工程：**白塔镇优质教育均衡再提高项目；南师大附中（山头）十二年一贯制学校；源泉镇教育园区建设项目；淄博工贸学校新建项目；池上镇李家学校提升建设博山区中小学社会实践基地项目；淄博陶瓷学院；淄博陶瓷学院公共实训基地；山东万杰中医药健康学院；推动老年大学向社区、村延伸，扩大老年教育覆盖面；退役军人一体化教育培训基地。

**医疗社保突破工程：**博山区公共卫生应急处置中心（区疾病预防控制中心）；博山区医疗（传染病救治）中心建设项目；博山经济开发区医院迁建及博山区中医院传染病分院门诊综合楼建设项目；改扩建优抚医院；邕山中医药健康旅游示范基地项目；河北东社区养老服务中心项目；社会救助综合服务项目；居家养老服务项目；区殡仪馆迁建；区级公益性公墓建设项目。

**文化体育突破工程：**博山区公共体育场；博山区全民健身活动中心项目；河北东社区便民活动中心项目。

**公共安全工程：**区防灭火、抢险救灾和消防宣传教育体系建设。



## 第十三章 措施到位，确保目标顺利完成

本纲要是全区积极应对日益错综复杂的环境形势，加快高质量发展，全面开启社会主义现代化建设新征程的重要保证。充分发挥纲要对全区发展的导向作用、推动作用和调控作用，必须建立健全纲要实施保障机制，增强纲要实施的科学化、规范化、制度化。

### 第一节 加强政策扶持引导

根据规划确定的重点领域和主要任务，落实和运用中央、省、市已出台的政策，加强产业、财政等公共政策的研究设计，强化政策调节和引导。

——完善产业扶持政策。按照促进产业结构转型升级的要求，编制产业指导目录，明确鼓励、允许、限制和禁止（淘汰）四类产业，严格执行环境影响评价制度和能耗、技术、质量、安全等标准，规范行业准入。加强对战略性新兴产业的研发扶持。强制淘汰高消耗、高污染的落后生产能力、工艺和产品。引导产业集聚发展，优化产业布局，引导各类生产要素向优势行业和企业集聚。持续加力加速技术改造，按照“五个优化”的思路，通过嫁接工业互联网和新一代信息技术，持续提升“两化”融合水平，推动优势产业提层次、强实力，努力实现赶超发展，形成新旧动能转换的重大支撑。持续培育壮大龙头企业，对有发展潜力、成长性较好的规模以下企业，制定切实可行的

扶持政策，促进其上规模、上水平。用好用活金融政策，完善壮大金融服务体系和金融服务规模，增强金融服务实体经济能力。

——**优化公共财政政策。**按照建立公共财政体系的要求，加大支出结构调整力度，财政资金优先向农村义务教育、公共卫生、文化、农业科技推广、农村劳动力培训、城乡就业、社会保障、扶贫、防灾减灾、公共安全、科技创新、环境保护和整治等方面倾斜。按照全区统筹的原则，探索建立对禁止开发区域、限制开发区域的财政转移支付和生态环境补偿机制，重点用于公共服务设施和生态环境建设，保障该区域城乡居民生活水平随着全区财力的增长而提高。

——**健全综合发展政策。**围绕发展的重点领域，密切联系发展实际和宏观环境变化，加强政策储备、研究制定和协调落实，为实现各项发展目标提供有力支撑。重点围绕推进基本公共服务均等化、改善收入分配关系、提高民生保障水平、促进城乡一体化、加强人口调控管理、推进资源节约与环境保护、促进文化软实力提升等重点领域和关键环节，搞好政策法规制定和实施。

## **第二节 强化重点项目支撑**

以项目建设作为加快经济增长方式转变的有力抓手，以基础设施、产业发展、民生项目为重点，抢抓发展机遇，突出重点项目建设，健全项目保障体制机制，发挥项目引领和带动作用

用，不断增强经济社会发展后劲。

——**发挥项目带动作用。**加强重大项目、政府投资项目的立项和储备工作，完善区级重大项目库。工业领域着重加大重大科技项目、重点产业化项目、产业链高端项目、兼并重组项目、上市融资项目的立项。服务业领域重点推进新服务领域、新服务模式、新服务产品的项目策划。农业领域大力开发现代农业生产项目和农畜产品深加工项目。

——**健全项目管理机制。**严格项目审核，确保项目各项指标、数据真实有效。创新项目考核评价体系，实施绩效督察考核，加大对项目质量、资金到位、建设进度等关键环节的考核力度，严格落实区级领导挂包、部门包建、限期问责制度，加强项目统筹协调和跟踪服务，完善重点项目“每月通报、季度考核、半年点评、年终总评”推进机制，确保项目顺利实施。

——**优化项目建设环境。**推深做实“一号改革工程”，推动形成全区上下服务企业、大上项目的浓厚氛围，不断提升工作效率和服务水平。对列入纲要的项目，实行绿色通道便利措施，提高审批服务效能、优化投资发展环境，实现以最短的时限、最优的服务、最高的效率推进项目建设。持续推行招商引资项目落地“三三”工作机制，提供“全周期、一条龙”服务，提高招商引资实效性，形成抓招商、上项目、谋发展的良好态势。

### 第三节 强化法治保障

进一步提升社会治理现代化水平，着力维护社会大局和谐稳定，持续深化推进全面依法治区，为全区经济社会高质量发展提供优质法治保障。

——**加快推进社会治理现代化。**充分发挥专职网格员队伍作用，推进网格化服务管理更加精细，实现“多网合一”、整合资源、提升治理效能，加强基层政法单位建设。深化提升“雪亮工程”建设，构建全天候、全覆盖的公共安全防控网络。

——**积极防范化解各类风险。**加大反邪教警示教育宣传力度，切实做到“去存量、控增量、防变量”，着力维护国家政治安全和社会稳定。践行新时代“枫桥经验”，深化信访突出问题专项整治行动，实行信访积案常态化化解机制。构建法治、德治、自治“三治融合”的基层治理模式，健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。加强网络安全监测预警。

——**着力营创法治营商环境。**依法打击非法集资、恶意逃废金融债务、电信网络诈骗违法犯罪。深化政法机关“放管服”和“一次办好”改革，延伸司法服务触角。深化全面依法治区，大力推进法治政府建设，落实重大事项社会稳定风险评估，做到“应评尽评”。落实“谁执法谁普法”普法责任制。

### 第四节 加强规划实施管理

按照统筹协调、分工负责的原则，建立责任明确、合力推动的规划实施机制，落实工作责任，促进各项目标如期完成。

——**加强组织协调**。区直各部门、镇（街道）和经济开发区要根据纲要确定的目标和任务，各司其职，互相协调，密切配合，制定具体实施方案和专项规划。加强规划衔接，城乡建设规划、土地利用规划以及各专项规划必须与国民经济和社会发展规划相协调，在约束性目标、功能定位和重大项目安排等方面与总体规划相衔接。

——**加强考核评估**。建立规划目标任务责任制，规划中确定的发展目标、重点任务和建设项目，由督查考核部门纳入年度目标绩效考核，层层分解落实，跟踪督查。完善发展规划的实施评估机制，健全规划中期评估制度，建立发展规划“编制—实施—评估—调整—实施”的滚动编制与实施机制，加强规划实施的跟踪分析。

——**加强宣传监督**。及时公布规划进展情况，营造全社会共同参与和支持规划实施的社会氛围。及时通报规划执行情况，充分听取区人大、政协的意见和建议。加强发展规划实施的社会监督，提高社会参与度和民主透明度。强化规划实施情况跟踪分析，对重点领域的发展情况适时开展评估，根据中期评估情况以及国内外形势变化需要进行修订时，由区政府提出意见，报区人大批准。

