

# 博山区 2021 年生均公用经费项目 绩效评价报告

委托单位：博山区财政局

实施单位：博山区教育和体育局

评价单位：山东皓诚投资咨询有限公司

评价时间：2022 年 6 月





# 博山区 2021 年生均公用经费项目 绩效评价报告

## 摘 要

为进一步规范和加强项目预算资金管理，提高项目预算资金使用效益和管理水平，强化财政支出绩效管理，科学、公正地评价预算资金使用绩效，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《博山区区级部门委托第三方机构参与预算绩效管理工作暂行办法》（博财监〔2022〕3 号）等文件，博山区财政局委托山东皓诚投资咨询有限公司对博山区教育和体育局 2021 年生均公用经费项目进行绩效评价。

区教体局生均公用经费由各级财政按照省政府《关于深化省以下财政管理体制改革的实施意见》（鲁政发〔2019〕2 号）文件规定的比例分担。该项目 2021 年实际支出公用经费项目资金 2434.73 万元，其中支出中央资金 997.5341 万元，省级资金 312.7637 万元，市级资金 468.7950 万元，区级资金 655.6370 万元。经费主要用于保障学校正常运转、完成教育教学活动和其他日常工作任务等方面支出。

本次绩效评价对象是区教体局 2021 年生均公用经费项目实施情况及预算资金使用情况。具体内容包括：项目立项情况、绩效目标设置、资金投入情况，项目实施过程中资金管理、财务管理、业务管理情况，项目产出数量、质量、时效及成本情况，以及所产生的直接或间接的效益、可持续影响等。

根据该项目实际情况，我们深入调研，与主管部门、项目实施单位进行研究与探讨，在评价过程中严格遵循科学规范、政策相符、绩效相关、依据充分、公正公开、独立评价六项原则，总结归纳相关政策法规、



管理办法、实施过程文件、参考资料和监督文件五个类别作为评价依据和标准，建立了项目绩效评价指标体系，从项目决策、项目过程、项目产出及效益等方面考查项目实施情况、资金管理落实情况，综合评价项目效益，发现其中的问题，分析原因并提出相应对策。

项目决策方面，该项目为延续性项目，立项依据充分，符合各级政府关于教育事业发展的宏观政策要求及发展规划；项目立项程序规范，申报流程符合相关立项工作过程要求；项目绩效目标编制规范，指标设置合理、明确；项目预算内容符合项目实际需求，预算额度测算依据充分、标准明确，预算投入资金量与工作内容匹配度高。

项目过程方面，在资金管理上，该项目预算执行情况良好，但存在资金使用不规范现象，部分学校将经费用于发放安保人员绩效工资。在财务管理上，一是会计科目设置及使用不规范，部分学校存在其他费用计入办公费的现象；二是财务核算规范性不足，部分学校存在未对账目进行年底结转、年度收支不平衡的现象；三是费用报销不规范，部分学校存在使用定额发票现象和多人报销费用一人代领的现象；四是现金管理不规范，部分学校存在库存大额现金的现象。在业务管理上，在项目组织实施过程中，一是管理制度健全性不足，部分学校对区域内出差进行补贴，与市级差旅补贴文件不相符；二是制度执行有效性有待加强，部分学校在校领导会议纪要中无具体支付金额、无盖章；三是政府采购规范性不足，部分学校存在政府采购无政府采购手续、无服务协议的现象；四是验收程序规范性不足，部分学校存在验收小组签字不全、无验收报告的现象。

项目产出方面，区教体局对博山区公办及民办幼儿园、小学、初中、中职、高中、特殊教育等共计 54 所学校进行生均公用经费补助，计划补助完成率为 100%；但部分学校存在教师培训费支出规模未达到公用经费预算总额的 5%；2021 年度生均公用经费项目各学校项费用支付时效



性良好，未发现延期、推迟等现象；项目成本测算合规、控制有效。

项目效益方面，该项目的实施，一方面保障了学校的正常运转，进一步改善教师教学和学生条件，有效提升了教学发展质量。另一方面，有利于促进博山区城乡教育事业的稳定发展，进一步解决城乡教育公平问题，推进城乡教育均衡发展。在全国统一城乡教育经费保障机制后，有效解决了城乡教育补助不一致的情况，对城乡教育优质均衡发展具有重要的推动作用。但部分乡镇学校的教师培训费支出规模有待提高，一定程度上限制了乡镇教育质量的进一步提升。

在项目绩效评价过程中也发现如下问题：

### **（一）生均公用经费管理规范性不足**

经现场调查了解，该项目在实际实施过程中，在项目过程管理方面存在不规范的现象，主要表现在：一是生均公用经费使用范围不规范，部分学校将经费用于发放安保人员绩效工资；二是会计科目设置及使用不规范，部分学校存在其他费用计入办公费的现象；三是财务核算规范性不足，部分学校存在未对账目进行年底结转、年度收支不平衡的现象；四是费用报销不规范，部分学校存在使用定额发票现象和多人报销费用一人代领的现象；五是现金管理不规范，部分学校存在库存大额现金的现象；六是管理制度健全性不足，部分学校对区域内出差进行补贴，与市级差旅补贴文件不符；七是制度执行有效性有待提升，在校领导会议纪要中无具体支付金额、无盖章；八是政府采购规范性不足，个别学校存在政府采购无政府采购手续、无服务协议的现象；九是验收程序规范性不足，部分学校存在验收小组签字不全、无验收报告的现象。

### **（二）部分学校教师培训经费支出规模未达标**

经现场调查了解，多数学校 2021 年度教师培训经费支出未达到公用经费预算总额的 5%。2021 年《城乡义务教育补助经费管理办法》中明确规定，“教师培训费按照学校年度公用经费预算总额的 5%安排，用



于教师按照学校年度培训计划参加培训所需的差旅费、伙食补助费、资料费和住宿费等开支”。但受学校重视程度、缺乏常规化培训机制、财政预算和新冠疫情等因素的影响，导致相关的教师培训计划受到减少或取消。

对于上述问题，综合绩效评价结果，提出如下意见与建议：

### **（一）加强生均公用经费管理、使用规范性**

区教体局和各学校应进一步加强生均公用经费的管理和使用。在公用经费使用范围方面，严格落实《城乡义务教育补助经费管理办法》，公用经费不作为人员经费使用；在会计科目设置及使用方面，提高科目使用的准确性和规范性；在财务核算方面，按时完成财务核算和年底结转，并及时建立新账；在费用报销方面，严格规范发票报销，统一使用增值税发票，规范费用领取；在现金管理方面，压实管理责任，严格执行《现金管理暂行条例》及相关实施细则，单位多余现金及时存入银行，确保现金规范管理；在制度建设方面，认真贯彻执行省市差旅补助文件和要求；在制度执行方面，严格执行《学校“三重一大”事项集体决策制度》，对于大额支出切实履行党委（党总支）集体民主决策程序，明确支出项目及金额；在政府采购执行方面，严格执行政府采购程序，增强采购协议、合同管理；在验收程序方面，提高验收规范性，及时提交验收报告，验收小组的每一位成员均需在验收报告上签字。

### **（二）重视教师培训需求，足额保障培训经费支出**

各学校应按照有关规定，结合教师培训需求制定教师培训实施计划，区教体局建立教师培训考核机制，督促地方学校坚决贯彻落实《城乡义务教育补助经费管理办法》“按照学校年度公用经费预算总额的5%安排”的规定，确保经费足额拨付专款用于教师培训，满足教师实际培训需求，全面提高各类各级学校教师队伍整体素质。开发教师培训优质资源，创新教师培训模式和方法，充分发挥远程教育优势，将集中培训



与远程培训相结合，加强培训的针对性、实用性和灵活性，解决教师脱岗培训与教学任务冲突的问题，建立有序、科学的培训体系，保障教师培训得到有效开展，不断提高教育教学水平。

根据本项目绩效评价指标及评分规则，博山区 2021 年度生均公用经费项目支出绩效评价得分为 81.35 分，绩效评价等级为“良”。

以上内容均摘自于绩效评价报告书。欲了解本项目绩效评价的全面情况，请阅读本绩效评价报告书全文。



## 目 录

|                        |    |
|------------------------|----|
| 一、基本情况 .....           | 1  |
| (一) 项目概况 .....         | 1  |
| 1. 项目背景 .....          | 1  |
| 2. 项目主要内容及实施情况 .....   | 1  |
| 3. 资金投入及使用情况 .....     | 3  |
| (二) 项目绩效目标 .....       | 3  |
| 1. 项目总体目标 .....        | 3  |
| 2. 项目阶段性目标 .....       | 4  |
| 二、绩效评价工作开展情况 .....     | 7  |
| (一) 绩效评价目的、对象及范围 ..... | 7  |
| 1. 评价目的 .....          | 7  |
| 2. 评价对象及范围 .....       | 7  |
| (二) 绩效评价原则 .....       | 8  |
| (三) 评价指标体系 .....       | 8  |
| 1. 评价指标体系构建 .....      | 8  |
| 2. 评价指标设置 .....        | 10 |
| (四) 评价依据、方法及标准 .....   | 15 |
| 1. 评价依据 .....          | 15 |
| 2. 评价方法 .....          | 17 |
| 3. 评价标准 .....          | 19 |
| (五) 绩效评价工作过程 .....     | 19 |
| 1. 项目组人员配置 .....       | 19 |
| 2. 评价组织实施 .....        | 22 |
| 3. 工作程序 .....          | 25 |
| 三、项目实施过程 .....         | 31 |



|                           |    |
|---------------------------|----|
| 四、综合评价情况及评价结论 .....       | 38 |
| (一) 综合评价情况 .....          | 38 |
| 1. 评价打分方法 .....           | 38 |
| 2. 评价得分 .....             | 38 |
| (二) 绩效评价结论 .....          | 40 |
| 五、绩效评价指标分析 .....          | 42 |
| (一) 项目决策情况 .....          | 42 |
| 1. 项目立项 (8 分) .....       | 42 |
| 2. 绩效目标 (8 分) .....       | 42 |
| 3. 资金投入 (4 分) .....       | 43 |
| (二) 项目过程情况 .....          | 43 |
| 1. 资金管理 (8 分) .....       | 43 |
| 2. 财务管理 (16 分) .....      | 44 |
| 3. 业务管理 (16 分) .....      | 46 |
| (三) 项目产出情况 .....          | 48 |
| 1. 产出数量完成情况 (5 分) .....   | 48 |
| 2. 产出质量达标情况 (6 分) .....   | 48 |
| 4. 产出完成时效情况 (6 分) .....   | 51 |
| 5. 产出成本控制情况 (5 分) .....   | 51 |
| (四) 项目效益情况 .....          | 52 |
| 1. 社会效益 (10 分) .....      | 52 |
| 2. 可持续影响 (12 分) .....     | 52 |
| 六、成就与经验 .....             | 54 |
| 七、存在的问题 .....             | 55 |
| (一) 生均公用经费管理规范性不足 .....   | 55 |
| (二) 部分学校教师培训经费支出未达标 ..... | 55 |



|                              |    |
|------------------------------|----|
| 八、有关建议 .....                 | 56 |
| (一) 加强生均公用经费管理、使用规范性 .....   | 56 |
| (二) 重视教师培训需求, 足额保障培训经费 ..... | 56 |
| 九、其他需要说明的问题 .....            | 58 |
| (一) 评价工作基本前提 .....           | 58 |
| (二) 报告适用范围 .....             | 58 |
| (三) 关于评估相关责任的说明 .....        | 58 |
| (四) 关于影响本项目评价评估局限性的说明 .....  | 58 |
| (五) 提示报告使用者注意事项的说明 .....     | 59 |
| 附件: .....                    | 60 |
| 附件 1: 政策文件 .....             | 60 |
| 附件 2: 财务资料 .....             | 64 |



## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目背景

生均公用经费是指为保障学校正常运转，顺利完成教育、教学活动以及日常维护工作等发生的经费支出。公用经费在保障学校正常运转、教学活动、后勤服务方面发挥重大作用，是确保教育教学工作顺利开展的必要保证。

为贯彻落实省政府《山东省“十四五”教育事业发展规划》（鲁政发〔2021〕16号），省委办公厅、省政府办公厅《关于推进基础教育综合改革的意见》（鲁办发〔2014〕55号）等文件要求，提高幼儿园、城乡义务教育、中等职业学校及普通高中学校经费保障水平，推动教育事业健康协调发展；经区委、区政府批准，区教体局按照全市生均公用经费基准定额标准对全区幼儿园、义务教育学校、中等职业学校及普通高中学校进行补助。

#### 2. 项目主要内容及实施情况

##### （1）补助标准情况

**幼儿园生均公用经费补助标准。**根据市财政局、市教育局《关于幼儿园生均公用经费财政拨款标准和生均经费补助标准有关问题的通知》（淄财教〔2018〕45号）文件，博山区幼儿园生均公用经费财政拨款标准为每生每年710元，由区级财政承担。

**义务教育生均公用经费补助标准。**根据市财政局、市教育局《关于转发〈山东省财政厅 山东省教育厅关于印发城乡义务教育补助经费管理办法的通知〉的通知》（淄财科教〔2021〕9号）文件，博山区普通小学生均公用经费为每生每年710元，普通初中生均公用经费为每生每年910元；在此基础上，对公办寄宿制学校按照寄宿生年生均200元标准增加公用经费补助；对农村不足100人的规模较小学校，按100人核定



公用经费；对农村超过 100 人不足 200 人的规模较小学校，按 200 人核定公用经费；特殊教育学校和随班就读残疾学生按每生每年 8000 元标准补助公用经费。由省级财政承担 50%，市级财政承担 35%，区级财政承担 15%。

**中等职业教育生均公用经费补助标准。**根据省财政厅、省教育厅、省人社厅《关于中等职业学校生均公用经费基本拨款标准有关问题的通知》（鲁财教〔2013〕58 号）文件，博山区按专业类别确定生均公用经费拨款基本标准，具体如下：

1) 旅游服务类（不含烹饪专业）、财经商贸类、休闲保健类、教育类、司法服务类、公共管理与服务类专业，每生每年 2800 元。

2) 农林牧渔类、资源环境类、能源与新能源类、土木水利类、加工制造类、电工电子类、石油化工类、轻纺食品类、交通运输类、信息技术类专业，每生每年 3300 元。

3) 体育与健身类、医药卫生类专业，每生每年 3900 元。

4) 文化艺术类专业、旅游服务类的烹饪专业，每生每年 4500 元。

上述标准中的体育与健身类、文化艺术类标准，仅适用于独立设置的体育、艺术中等职业学校，其他学校的体育与健身类、文化艺术类专业执行 3300 元的标准。由省级财政承担 50%，区级财政承担 50%。

**高中教育生均公用经费补助标准。**根据国务院办公厅《关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》（国办发〔2019〕29 号）文件，博山区普通高中生均公用经费财政拨款标准为每生每年 1000 元。由区级财政承担。

## （2）资金支出范围

为规范和加强教育补助经费管理，提高资金使用效益，根据财政部、教育部《关于印发〈城乡义务教育补助经费管理办法〉的通知》（财教〔2021〕56 号）及国家和省有关法律制度规定，市财政局、市教育局转



发《省财政厅 省教育厅关于印发城乡义务教育补助经费管理办法的通知》（淄财科教〔2021〕9号）。办法规定公用经费具体支出范围包括：教学业务与管理、教师培训、实验实习、文体活动、水电、取暖、交通差旅、邮电，仪器设备及图书资料等购置，房屋、建筑物及仪器设备的日常维修维护等。公用经费补助资金不得用于教职工福利、临时聘用人员工资等人员经费，以及基本建设投资、偿还债务等方面的支出。其中，教师培训费按照学校年度公用经费预算总额的5%安排，用于教师按照学校年度培训计划参加培训所需的差旅费、伙食补助费、资料费和住宿费等开支。

### 3. 资金投入及使用情况

#### （1）预算资金安排

2021年博山区有幼儿园、义务教育学校、中等职业学校、普通高中学校普通学生33316人，其中随班就读学生79人，寄宿生100人。2021年，区教体局安排生均公用经费项目各级预算资金3190.3050万元，其中中央资金992.29万元，省级资金361.69万元，市级资金921.91万元，区级资金914.42万元；资金来源为财政拨款。

#### （2）资金支出使用情况

通过查看项目财务资料，该项目2021年实际支出公用经费项目资金2434.73万元，其中支出中央资金997.5341万元，省级资金312.7637万元，市级资金468.7950万元，区级资金655.6370万元。从补助幼儿园及学校情况来看，补助幼儿园4所，补助金额75.93万元；补助义务教育学校47所，补助金额1869.08万元；补助特殊教育学校1所，补助金额105.50万元；补助中等职业学校1所，补助金额159.24万元；补助普通高中1所，补助金额224.98万元。

### （二）项目绩效目标

#### 1. 项目总体目标



优化教育布局，完成学校提质改造，促进教育事业稳定发展，推动区域教育均衡发展，提升教育

## 2. 项目阶段性目标

保障区级各类学校运转，维持正常经费开支，保证教育教学活动和其他日常工作任务顺利开展，提高学校教育教学质量，促进教育事业健康发展。

项目实施前，项目主管单位业务科室按要求编制了项目绩效目标申报表，内容包括项目名称、主管部门、项目预算资金申请数额、项目绩效年度目标及年度绩效指标等内容。

该项目绩效目标表如下：



博山区 2021 年生均公用经费项目绩效目标批复表

项目支出绩效目标申报表

( 2021 年度)

|                |                                                                                                    |       |          |                                                                                                                                                                      |            |  |
|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--|
| 项目名称           | 生均公用经费                                                                                             |       |          |                                                                                                                                                                      |            |  |
| 主管部门           | 博山区教育和体育局                                                                                          |       |          |                                                                                                                                                                      |            |  |
| 项目实施单位         | 各级各类学校                                                                                             | 项目负责人 | 侯琳琳      | 联系电话                                                                                                                                                                 | 4297711    |  |
| 项目期限           | 2021 年 01 月 至 2021 年 12 月                                                                          |       |          |                                                                                                                                                                      |            |  |
| 项目资金申请<br>(万元) | 年度资金: 万元                                                                                           |       |          |                                                                                                                                                                      |            |  |
|                | 其中: 财政拨款万元                                                                                         |       |          |                                                                                                                                                                      |            |  |
|                | 其他                                                                                                 |       |          |                                                                                                                                                                      |            |  |
| 项目单位简介         | 贯彻执行党和国家、省、市的教育方针、政策、法律、法规; 拟订教育体育经费预算方案、教育体育拨款、教育体育基建投资的计划; 编报区级教育体育经费的年度预算建议方案, 监管教育体育经费的筹措和使用情况 |       |          |                                                                                                                                                                      |            |  |
| 项目简介           | 保障学校正常运转, 保障教育事业持续健康发展                                                                             |       |          |                                                                                                                                                                      |            |  |
| 项目实施计划         | 项目实施内容                                                                                             |       | 开始时间     | 完成时间                                                                                                                                                                 |            |  |
|                | 学校生均公用经费                                                                                           |       | 2021. 1  | 2021. 12                                                                                                                                                             |            |  |
| 绩效指标           | 一级指标                                                                                               | 二级指标  | 指标内容     | 指标值                                                                                                                                                                  |            |  |
|                | 产出指标                                                                                               | 数量指标  | 普通学生数    | 33316                                                                                                                                                                |            |  |
|                |                                                                                                    |       | 随班就读学生数  | 79                                                                                                                                                                   |            |  |
|                |                                                                                                    |       | 寄宿生数     | 100                                                                                                                                                                  |            |  |
|                |                                                                                                    | 质量指标  | 公用经费基准定额 | 幼儿园: 710 元/生•年<br>小学: 710 元/生•年<br>初中: 910 元/生•年<br>高中: 1000 元/生•年<br>中职: 财经商贸类、教育类:<br>2800 元/生•年<br>加工制造类、电工电子类、<br>交通运输类: 3300 元/生•年<br>旅游服务类的烹饪专业:<br>4500 元/生•年 |            |  |
|                |                                                                                                    |       | 时效指标     | 经费拨付及时率                                                                                                                                                              | 100%       |  |
|                |                                                                                                    |       | 成本指标     | 生均经费金额                                                                                                                                                               | 3178.82 万元 |  |



|         |                |           |              |     |
|---------|----------------|-----------|--------------|-----|
|         | 效益指标           | 社会效益指标    | 保障学校正常运转     | 优   |
|         |                | 可持续影响指标   | 保障教育事业持续健康发展 | 优   |
|         | 社会公众或服务对象满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 家长满意度        | 95% |
| 需要说明的问题 |                |           |              |     |



## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象及范围

#### 1. 评价目的

通过开展项目绩效评价，了解该项目是否按照有关制度办法实施，掌握该项目的组织实施情况和资金的管理使用情况，总结项目产出和效益等；运用科学、规范的绩效评价方法，客观公正地反映项目预期目标实现程度，考评资金支出效率及其所产生的相关效益、可持续影响。

通过绩效评价，总结项目实施的经验做法，查找资金使用与管理中的薄弱环节，发现项目实施过程中存在的问题，提出有针对性的改进意见和建议。通过绩效评价，督促项目单位切实采取措施改进、加强项目管理，进一步提高项目资金管理水平和预算资金使用效益。通过绩效评价，为促进完善财政政策、改进预算管理提供依据，为后续财政预算资金安排提供重要参考，提高财政资金配置效率。

#### 2. 评价对象及范围

本项目绩效评价对象为博山区教育和体育局 2021 年生均公用经费项目。评价范围包括以下几方面内容：

1. 项目决策情况，包括项目立项依据充分性、程序规范性，绩效目标合理性、指标明确性，项目预算编制科学性等；

2. 项目过程情况，包括项目预算执行率、资金使用合规性，会计科目设置及使用规范性、财务核算规范性、报销凭证规范性、现金使用规范性，项目管理制度健全性、制度执行有效性、政府采购规范性、验收程序规范性等；

3. 项目产出及效益情况，包括项目产出数量、质量、时效、成本情况，项目实施所产生的直接或间接的社会效益、可持续影响情况。



## （二）绩效评价原则

1. **科学规范原则。**按照绩效评价工作规范，按照科学可行的要求，开展绩效评价各个环节的工作；
2. **政策相符原则。**依据项目的政策要求、法律法规、制度规划、技术标准、行业规范等组织实施；
3. **绩效相关原则。**针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰体现支出和产出绩效之间的关联关系；
4. **依据充分原则。**绩效评价建立在充分掌握相关数据、证据的基础上，通过科学的分析方法，得出客观的结论、意见和建议；
5. **公正公开原则。**绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督；
6. **独立评价原则。**通过道德自律和制度约束，排除内在、外在因素的干扰和影响，保持绩效评价的独立性、公正性。

## （三）评价指标体系

### 1. 评价指标体系构建

基于中央、省、市、区最新的一系列政策、法规、制度，结合本地行政管理政策、措施环境，参照本地经济社会发展以及财政供给水平，区别不同部门、不同地域的项目特点，科学、客观地设置本项目绩效评价指标体系。

#### ①评价指标体系初构

围绕本项目所计划实现的中长期目标和阶段性目标，采取有效的统计基本理论与分析方法，构造评价指标体系框架。首先对项目的覆盖由整体分解到局部、由面落实到点，以求体现评价对象各个方面；然后由点汇集到面、由局部总结到整体，反映评价对象的整体目标。以此反复设计检验，进一步完善评价指标体系。

#### ②评价指标体系检验



指标体系经过检验、完善后，将获取的评价对象初步数据引入指标体系进行测试和验证。测试和验证划分三个区间进行，包括左端区间测试、常规区间测试、右端区间测试，在左端和右端区间采取极限测试，以是否满足体现评价对象的特点和总体情况为标准，满足要求的指标予以保留，反之则调整或删除。通过对指标体系进行优化，以更加科学、系统、客观和全面地反映评价对象。

### ③评价指标体系使用

经测试检验、调整优化的指标体系，是绩效评价的核心。本次全部评价活动围绕指标体系开展，包括数据资料收集、取证、分析、定性以及撰写绩效评价报告等。撰写绩效评价报告既是对指标体系使用过程，也是对指标体系的最终检验，在使用中发现指标体系存在的问题，并根据问题逐步完善，保证评价结果的科学性和合理性。

我们围绕充分体现和真实反映项目的绩效状况这一核心，以指标的实用性、可操作性和可实现性为导向，按照定量分析与定性分析相结合的原则设置相关绩效指标。

定量分析。在设定指标时，评价工作组首先考虑相关指标是否可以量化，对于可以量化的指标，收集和对比项目相关数据资料，对评价对象做出可量化的数值判断。定量分析评价主要是对目标期内各指标数据进行统计，通过建立相关计算方法对统计数据进行分析，得到反映被评价对象客观情况的数值化评价结果。

定性分析。对于无法量化的定性指标，如项目立项，绩效目标设定，预算编制，项目组织管理，项目实施带来的效益及影响等方面，按照所确定的评价依据，结合相关政策、法规、制度及相应的经济环境因素，并结合专家经验判断、横向比较等方法，取得判断基础或依据，对相关指标进行综合分析，科学、公正地进行定性描述。

我们将梳理分析出的核心指标从决策、过程、产出及效益等方面进



行细化和分解，补充可靠性分析、有效性分析等相关数据，最终形成完整指标体系。

## 2. 评价指标设置

本项目绩效评价指标的设置遵循定性、定量相结合的原则，参照行业、专业标准及采集的相关数据材料制定评价标准，对评价目标进行逐步分解，设置实用性、可操作性和可实现性较强的绩效指标，根据相关规定并结合项目特点赋予指标权重与指标分值。因本项目注重考查公用经费支出的合规性及规范性，故适当增加项目过程绩效指标及分值。

评价指标分为项目决策、项目过程、项目产出及效益三大部分，总分为 100 分，每部分分值分配如下：

（1）项目决策 20 分，该部分反映项目立项是否经过科学的决策程序，绩效目标设置是否合理、明确，项目预算编制是否科学、合理等情况。

（2）项目过程 40 分，该部分反映项目资金管理、财务管理、业务管理三方面内容。主要包括项目预算执行率、资金使用合规性、会计科目设置及使用规范性、财务核算规范性、报销凭证规范性、现金使用规范性、管理制度健全性、制度执行有效性、政府采购规范性、验收程序规范性等内容。

（3）项目产出及效益共 40 分，该部分反映项目产出的数量、质量、时效及成本控制情况；按目标要求的实现程度，项目产生的效益及影响等。

由于生均公用经费项目不属于民生保障类项目，项目服务对象群体不明确，因此本次绩效评价不设置服务对象满意度指标。

本项目绩效评价指标体系如下：



博山区 2021 年生均公用经费项目绩效评价指标体系

| 一级指标及分值        | 二级指标及分值       | 三级指标及分值          | 指标解释                                                                    | 评价标准                                                                                                 | 评价依据              |
|----------------|---------------|------------------|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| 项目决策<br>(20 分) | 项目立项<br>(8 分) | 立项依据充分性<br>(4 分) | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。                           | ①符合政策、发展规划要求,计 2 分,不符合,计 0 分;<br>②属于部门工作职责范畴,计 2 分,不属于,计 0 分。                                        | 相关政策文件、会议纪要、制度文件等 |
|                |               | 立项程序规范性<br>(4 分) | 项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。                                     | ①项目按照规定程序申请设立计 1 分,<br>②审批文件、材料符合相关要求计 1 分;<br>③事前经过必要可行性研究、论证、评估、决策等过程计 2 分。<br>以上各项每存在一处不规范,扣 1 分。 | 政策文件、会议纪要、项目申报文件等 |
|                | 绩效目标<br>(8 分) | 绩效目标合理性<br>(4 分) | 项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施情况的相符性。                     | ①按要求设立绩效目标计 2 分;<br>②绩效目标合理可行、依据充分计 1 分;<br>③绩效目标与实际工作内容相符计 1 分。<br>以上各项每存在一处不规范,扣 1 分。              | 绩效目标申报表、项目实施方案等   |
|                |               | 绩效指标明确性<br>(4 分) | 对项目绩效指标是否在数量、质量、效益等方面设置了细化、量化的绩效指标,以及指标内容是否清晰合理进行评价,用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。 | ①将绩效目标细化分解为具体绩效指标计 2 分,未细化分解计 0 分;<br>②绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现计 2 分,每存在 1 处不规范,扣 0.5 分,扣完为止。            | 绩效目标申报表、项目实施方案等   |
|                | 资金投入<br>(4 分) | 预算编制科学性<br>(4 分) | 考察项目预算编制科学性、合理性等情况,预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应。                   | ①预算资金分配依据充分计 2 分;<br>②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际相适应计 2 分。<br>以上各项每存在一处不规范,扣 1 分。                          | 项目预算编制材料、绩效目标申报表等 |



| 一级指标及分值       | 二级指标及分值       | 三级指标及分值              | 指标解释                                    | 评价标准                                                                                                                                 | 评价依据                             |
|---------------|---------------|----------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| 项目过程<br>(40分) | 资金管理<br>(8分)  | 预算执行率<br>(4分)        | 考察项目预算执行情况，预算资金是否按照计划执行。                | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%；<br>本项得分=预算执行率×4分                                                                                         | 项目财政资金批复材料、资金支出使用材料等             |
|               |               | 资金使用合规性<br>(4分)      | 考察项目资金使用规范性，项目资金使用是否符合相关管理制度规定。         | 考察①资金使用是否符合国家法规、财务管理制度及专项资金办法的规定；②资金拨付审批程序和手续规范是否完整；③资金使用是否符合项目规定范围和用途。发现一处不规范，扣0.5分，扣完为止。<br>资金使用无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，出现上述情况本级指标分值计0分。 | 财经法规文件、财务制度文件、部门资金审批拨付财务资料、有关合同等 |
|               | 财务管理<br>(16分) | 会计科目设置及使用规范性<br>(4分) | 考察各学校会计科目是否按相关会计制度要求设置并进行核算，相关科目使用是否正确。 | ①会计科目设置规范，得2分；每发现1处不规范扣0.5分，扣完为止；<br>②会计科目使用规范，得2分；每发现1处不规范扣0.5分，扣完为止；                                                               | 财务凭证、原始单据                        |
|               |               | 财务核算规范性<br>(4分)      | 考察各学校财务核算是否规范。                          | 依据财务核算相关要求，财务核算规范得4分；每发现1处不规范，扣0.5分；扣完为止。                                                                                            | 财务报表、财务资料                        |
|               |               | 报销凭证规范性<br>(4分)      | 考察各学校报销的原始凭证是否规范。                       | 报销原始凭证规范、全面，计4分；每发现1处不规范扣0.5分，扣完为止。                                                                                                  | 财务凭证、原始单据                        |
|               |               | 现金使用规范性<br>(4分)      | 考察各学校现金使用过程中是否符合相关规范。                   | 依据现金使用的相关规范，现金使用合规，计4分；发现1处不规范，扣0.5分；扣完为止。                                                                                           | 财务资料、财务凭证、原始单据                   |
|               |               |                      |                                         |                                                                                                                                      |                                  |



| 一级指标及分值       | 二级指标及分值       | 三级指标及分值            | 指标解释                                   | 评价标准                                                                                                                     | 评价依据               |
|---------------|---------------|--------------------|----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| 项目过程<br>(40分) | 业务管理<br>(16分) | 管理制度健全性<br>(4分)    | 考察项目单位财务、业务管理制度建设情况，项目单位财务、业务管理制度是否健全。 | ①建立相关财务和业务管理制度计2分，未建立计0分；②相应的财务和业务管理制度健全、规范、有效计2分，制度缺失或不规范计0.5分，无相关制度计0分。                                                | 单位财务、业务管理制度文件等     |
|               |               | 制度执行有效性<br>(4分)    | 考察各学校相关管理制度执行有效性，项目实施是否符合相关管理规定。       | ①按照相关管理制度组织实施项目，计1分；<br>②项目实施过程符合相关要求，计1分；<br>③项目合同等过程资料齐全，计1分；<br>④项目实施的人员、场地设备、信息支撑等条件落实到位，计1分。<br>每发现1处不规范扣0.5分，扣完为止。 | 项目组织管理制度、实施过程资料等   |
|               |               | 政府采购规范性<br>(4分)    | 考察各学校在政府采购程序中是否合规、规范                   | ①符合政府采购的事项，有采购手续，计2分；<br>每发现1处不规范扣0.5分，扣完为止；<br>②采购流程规范，计2分；每发现1处不规范扣0.5分，扣完为止；                                          | 财务凭证、原始单据          |
|               |               | 验收程序规范性<br>(4分)    | 考察各学校在项目验收过程是否合规、规范                    | 依据相关要求，项目验收程序符合验收要求，计4分；发现一处不规范，扣0.5分；扣完为止。                                                                              | 项目验收材料、财务凭证、原始单据   |
| 项目产出<br>(20分) | 数量指标<br>(5分)  | 补助学校数量<br>(5分)     | 考察该项目补助学校覆盖情况                          | ①覆盖比率=（实际补助学校数量/计划补助学校数量）×100%；<br>②该项得分=完成率×5分。                                                                         | 项目拨款情况统计           |
|               | 质量指标<br>(5分)  | 教师培训费支出达标率<br>(5分) | 考察该项各学校安排教师培训费是否达到公用经费预算总额的5%。         | ①达标率=（教师培训费支出达标学校数量/调查学校总数）×100%；<br>②该项得分=达标率×5分。                                                                       | 教师培训费统计报表、学校年度总结报告 |
|               | 时效指标<br>(5分)  | 费用支付及时性<br>(5分)    | 考察项目实施过程中，公用经费支付是否及时                   | 费用支付及时计5分，较及时计3分，不及时计1分；                                                                                                 | 项目资金支付明细账等         |



| 一级指标及分值        | 二级指标及分值         | 三级指标及分值                    | 指标解释                              | 评价标准                                                                                                                                     | 评价依据                         |
|----------------|-----------------|----------------------------|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|
| 项目产出<br>(20 分) | 成本指标<br>(5 分)   | 费用测算<br>合规性<br>(5 分)       | 考察项目实施过程中成本支出及成本控制情况              | 项目实施过程中：<br>①相关成本支出符合相关政策及项目规定的方向，计 2 分；存在 1 处不规范、不符合扣 1 分，扣完为止。<br>②成本控制措施建立健全，成本控制工作开展有效，计 3 分；存在 1 处不规范、不合理、未建立健全、未组织实施等情况扣 1 分，扣完为止。 | 项目政策文件、绩效目标、财务资料、成本控制措施等过程资料 |
| 项目效益<br>(20 分) | 社会效益<br>(10 分)  | 社会效益情况<br>(10 分)           | 考察项目实施带来的教育事业发展等社会效益情况。           | 依据现场调查情况，对上述情况进行评定：效益情况良好，得 10 分；效益情况一般，得 6 分；效益情况较差，得 2 分。                                                                              | 分析收集的各类资料、现场查勘情况             |
|                | 可持续影响<br>(10 分) | 项目产生的后续<br>可持续影响<br>(10 分) | 考察项目实施对学校办学条件是否得到持续改善，教学质量是否有明显提升 | 依据现场调查情况，对上述情况进行评定：具有显著提升，得 10 分；有所提升，得 8 分；提升较小，得 3 分。                                                                                  | 分析收集的各类资料、现场查勘情况             |



#### （四）评价依据、方法及标准

##### 1. 评价依据

我们深入调查、研究分析本项目的资金投入、使用及项目实施过程，总结归纳了政策法规、管理办法及技术规范、实施过程文件、参考资料和监督文件等五个类别，作为本次绩效评价的评价依据。具体如下：

| 分 类               | 评 价 依 据                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 政策法规              | 《中华人民共和国教育法》<br>《中华人民共和国义务教育法》<br>《中华人民共和国教师法》<br>《山东省学前教育条例》<br>《山东省义务教育条例》<br>中共中央 国务院《国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》（中发〔2018〕39号）<br>国务院《关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的通知》（国发〔2015〕67号）<br>国务院办公厅《关于进一步调整优化结构提高教育经费使用效益的意见》（国办发〔2018〕82号）<br>国家中长期教育改革和发展规划纲要工作小组办公室《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》（中发〔2010〕12号）<br>省政府《山东省“十四五”教育事业发展规划》（鲁政发〔2021〕16号） |
| 管理办法<br>及<br>技术规范 | 财政部 教育部《关于印发〈城乡义务教育补助经费管理办法〉的通知》（财教〔2021〕56号）<br>省财政厅 省教育厅 省人力资源和社会保障厅《关于中等职业学校生均公用经费基本拨款标准有关问题的通知》（鲁财教〔2013〕58号）<br>省财政厅 省教育厅《关于印发城乡义务教育补助经费管理办法的通知》（鲁财科教〔2021〕11号）<br>省财政厅 省教育厅《关于幼儿园生均公用经费财政拨款标准有关问题的通知》（鲁财教〔2018〕29号）<br>市财政局 市教育局《关于转发〈山东省财政厅 山东省教育厅关于印发城乡义务教育补助经费管理办法的通知〉的通知》（淄财科教〔2021〕9号）<br>各级党委政府、相关部门制定印发的其他各类规范性、指导性文件       |
| 项目实施<br>过程文件      | 各级党委政府、相关部门制定印发的关于该项目的其他各类规范性、指导性文件<br>涉及该项目的其他各类往来性、阶段性、总结性文件资料                                                                                                                                                                                                                                                                         |



| 分 类  | 评 价 依 据                                                                                                                         |
|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 参考材料 | 《中小学校会计制度》<br>《事业单位财务规则》<br>项目实施过程中的文件、资料；<br>涉及该项目或其他同类项目的、与本项目有比对意义的相关文件资料                                                    |
| 监督文件 | 《中华人民共和国预算法》<br>《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令 第 729 号）<br>《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号）<br>《政府会计准则制度》<br>审计报告、财政监督检查报告、督查督导结论以及其他监督检查制度等 |



## 2. 评价方法

通过研究分析本项目的实施情况，我们根据我公司确定的技术原则，采取比较法、案卷研究法、专家评判法、实地测评法相结合的方式

进行。

### 1) 技术原则

在具体分析方面，我们秉承以下技术原则组织进行：

（1）宏观分析与微观分析相结合。既注重从经济社会发展宏观全局分析财政投入对经济社会发展的整体带动作用，又从项目具体目标实现情况研究预算资金投入的科学性和有效性。

（2）把握全局与抓住主要矛盾相结合。全面分析研究整体因素对项目实施、项目实现的综合影响，同时根据项目自身特点，侧重分析预算资金投入因素，重点体现财政投入所要解决的主要目标。

（3）总量分析与结构分析相结合。首先分析总量指标，形成基本判断；同时进行结构分析，分析各类因素作用所形成的静态均衡、各类因素发展变化所形成的动态均衡。据此对基本判断进行客观修正，从而对目标的分析更趋科学、合理。

（4）定性分析与定量分析相结合。通过定量分析获得目标的特征和关系，在此基础上进行定性分析，获得目标的运行规律。

（5）纵向对比与横向对比相结合。纵向分析考察指标的运行轨迹和变动趋势，横向分析考察指标之间的均衡性、协调性与合理性，两者结合以充分印证分析判断。

（6）短期分析与长期分析相结合。对短期数据分析获得目标的动态和细节，对长期数据分析获得目标的运行规律，两者结合分析得出目标的真实特征。

最终形成符合实际的、有针对性的评价结论和意见建议。

### 2) 分析方法

### (1) 比较法

通过对绩效目标与实施结果、历史情况与当期情况、不同部门或地区同类项目的比较，综合分析绩效目标实现程度。

### (2) 案卷研究法

案卷研究法是绩效评价的重要信息采集手段，从现有资料的梳理中获得与本项目相关的、可证实或反映项目真实情况的有效证据资料，用于项目分析、判断、评价。

案卷研究的证据收集包括案卷定位、信息检索、信息汇总、真实性检验、一手资料辅证检验等五个步骤。

案卷研究流程图



### (3) 专家评判法

专家评判法是引入与相关领域的专家，运用其专业知识和经验，根据本项目评价依据所规定的资料目录，审核本项目绩效指标体系、评价分析方法，评议所得出的绩效结论、存在问题及意见建议等，发现评价实施过程中可能存在的问题，为绩效评价工作提供定性参考意见。

专家评审会实施程序



### (4) 实地测评法

实地测评法是对被评价项目的决策、实施、产出情况进行实地勘察与计量的方法，是绩效评价中不可缺少的重要方法。评价过程中根据委



托方要求和项目特点，确定被测评对象的范围、规模、类别、数量以及分布情况，研究确定符合实际、科学可行的测评方法，深入现场进行目测观察、实地测量、实体鉴别、询问或问卷等，并配合视音频、图片等媒体介质予以取证存档。

### 3. 评价标准

绩效评价采用定性分析与定量考核相结合方法，对定性考核指标采用分析打分，对定量考核指标采用量化打分。评价结果以评分和评级相结合的方式予以体现。

绩效评价分值。评价得分采用总分百分制，按照所确定的本项目指标体系指标标准及其权重与分值，逐项打分汇总得出。

绩效评价等级。评价结果分为优、良、中、差四个档次，根据评价分值，确定评价对象对应的档次。

具体分值与等级见下表：

评价分值与评价等级表

| 等 级 | 优           | 良          | 中          | 差     |
|-----|-------------|------------|------------|-------|
| 分 值 | 90（含）～100 分 | 80（含）～90 分 | 60（含）～80 分 | <60 分 |

## （五）绩效评价工作过程

### 1. 项目组人员配置

#### （1）评价工作组

根据本项目实际情况，公司选调精干、专业人员组成本项目绩效评价工作组。工作组设工作组组长 1 名及工作组成员若干名，所有工作组成员均具备一定的专业知识和丰富的绩效评价工作经验。同时公司组织相应的专家加入评价工作组，专家均为本公司长期签约特聘专家，是本公司特聘专家库成员。

本项目评价工作组具体人员名单如下：



主评人（工作组组长/项目负责人）：高 峰

工作组成员：白福萍（专家）、马玉申（专家）、吕晓亮、白雪

工作组组长主要负责组织项目前期调研、评价实施方案设计、指标体系的构架与建立、评价过程的组织实施、评价报告的撰写指导与审核。

工作组专家成员主要对评价方案与报告中的专业内容进行把关，包括评审指标体系与指标值的设计、采集，参与项目的实地勘察，评议评价结论、发现问题和意见建议等，从自身专业领域出发，提出专业的意见。

工作组其他成员主要参与评价实施方案的设计与撰写、项目相关资料的收集、负责指标体系各项指标的设计、评价标准的选择、评分细则的制定，负责实地现场勘查、测评，负责分指标的核查取数工作，负责绩效指标的具体分析，编制相应的评价工作底稿，参与评价报告的撰写。

## （2）质量控制组

根据项目实际情况设置质控组，负责评价程序的规范性监管、采用数据资料的合规性审查、结论意见的定性依据审查等方面工作。

## （3）专业审核委员会

负责公司发展战略决策与项目决策，负责对外提供咨询服务成果的专业审核。审委会成员均为本公司高管及执业专家，在省内绩效评价领域业绩突出、经验丰富，是公司业绩成果质量的专业保障。公司所有业务成果均须经专业审核委员会审核通过后方可对外提供、报送。

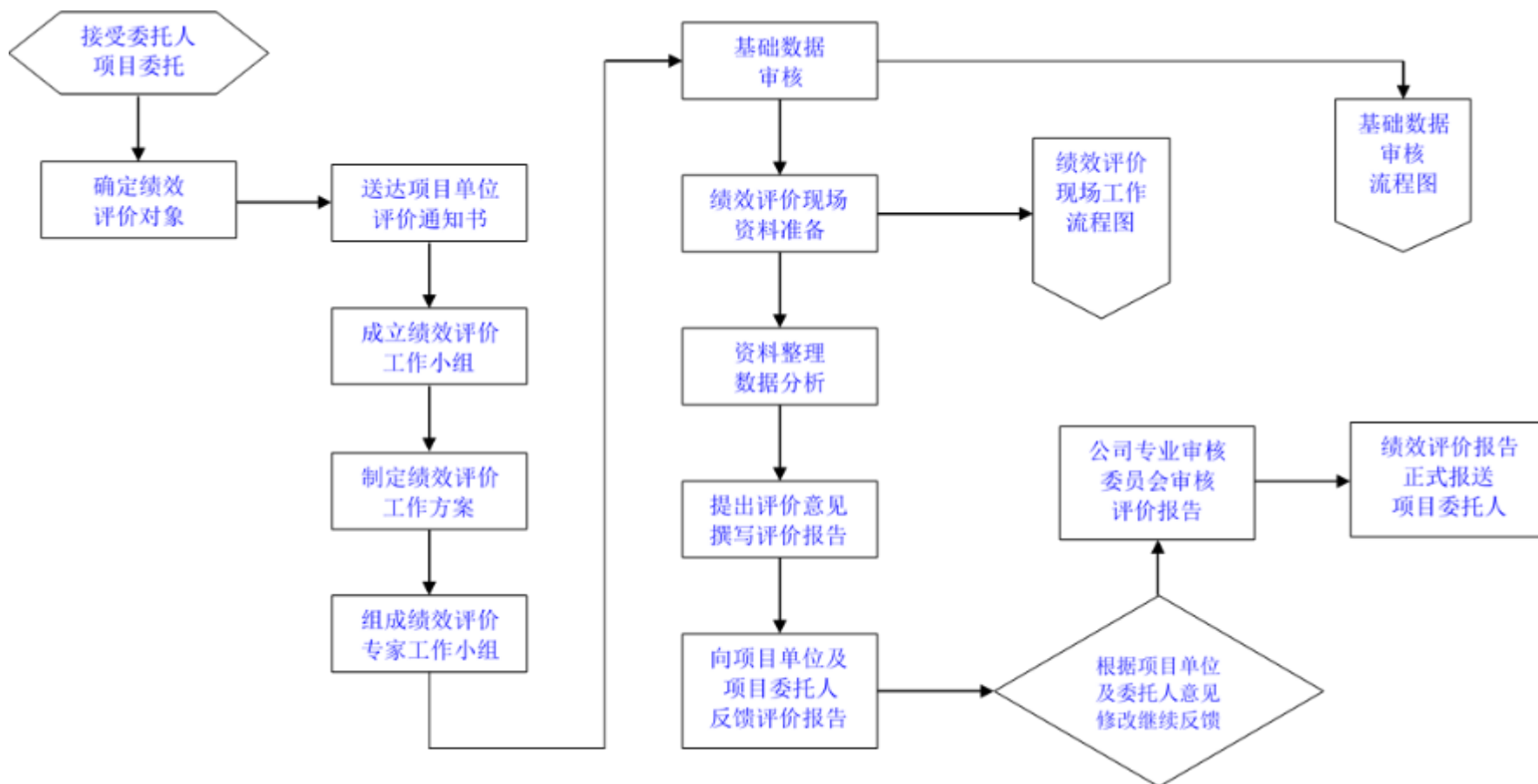


## 博山区 2021 年生均公用经费项目绩效评价工作组人员配置

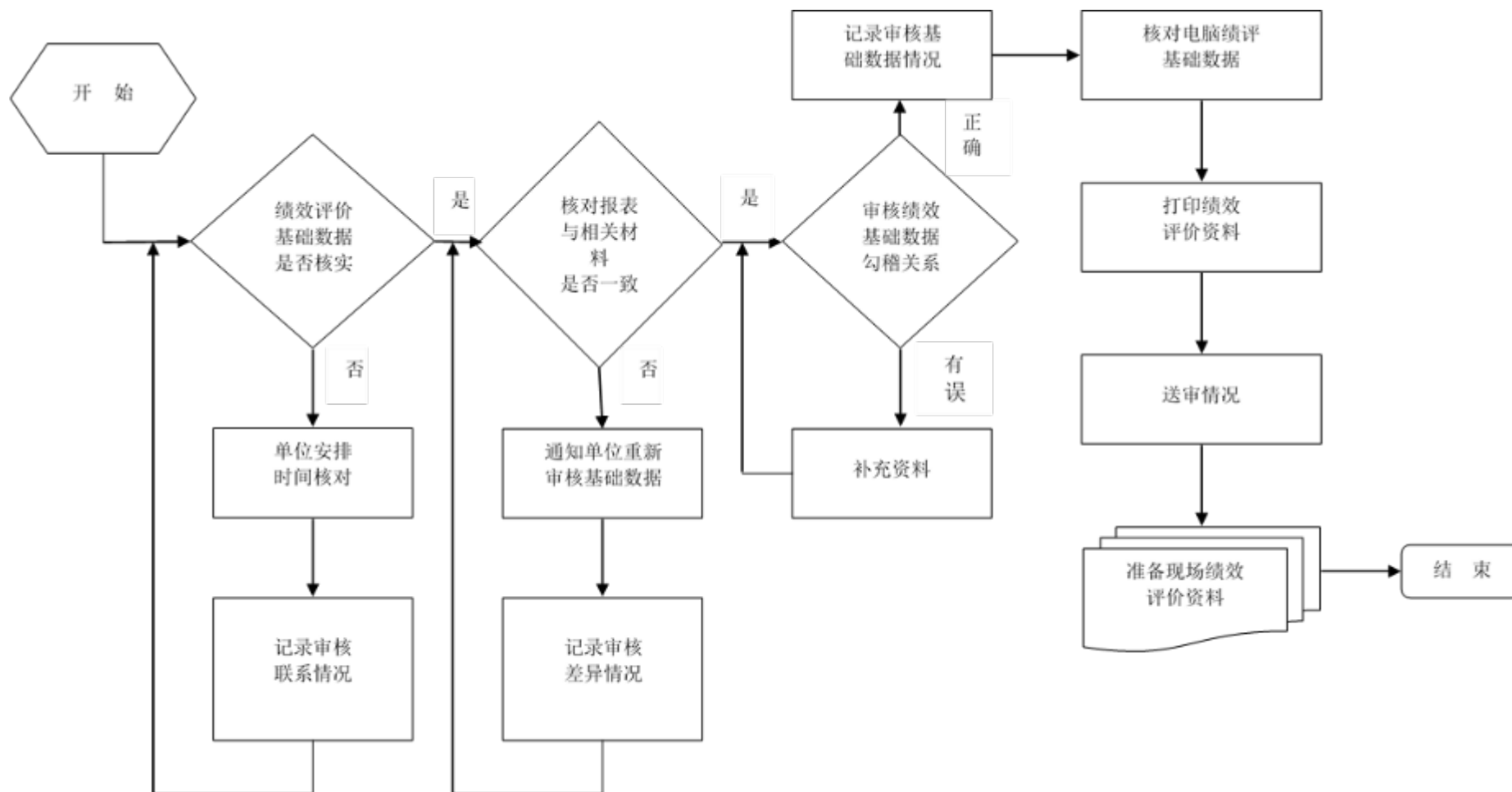
| 序号      | 姓名  | 在本项目中<br>担任何职务           | 职务/职称/学历                   | 现从事专业                |
|---------|-----|--------------------------|----------------------------|----------------------|
| 评价工作组   |     |                          |                            |                      |
| 1       | 高 峰 | 主评人<br>(工作组组长/<br>项目负责人) | 董事长/研究生                    | 财政管理、数据分析、<br>审计学    |
| 2       | 白福萍 | 工作组成员<br>(专家)            | 副教授/博士                     | 财务管理、会计学             |
| 3       | 马玉申 | 工作组成员<br>(专家)            | 副教授/博士                     | 会计学                  |
| 4       | 吕晓亮 | 工作组成员                    | 综合部<br>项目经理/本科             | 行政管理                 |
| 5       | 白 雪 | 工作组成员                    | 项目二部<br>项目经理/本科            | 网络工程                 |
| 质量控制组   |     |                          |                            |                      |
| 1       | 周景沫 | 质控组组长                    | 质控部主任/本科                   | 信息与计算机科学             |
| 2       | 李文婷 | 质控组组员                    | 质控部/本科                     | 工业设计                 |
| 专业审核委员会 |     |                          |                            |                      |
| 1       | 高 峰 | 审委会主任                    | 董事长/研究生                    | 财政管理、数据分析、<br>审计学    |
| 2       | 周 晋 | 审委会副主任                   | 总经理/博士                     | 统计建模、数据分析            |
| 3       | 李九梅 | 审委会成员                    | 副总经理/注册会计师                 | 行政管理、社会保障管<br>理、财务管理 |
| 4       | 刘永强 | 审委会成员                    | 技术总监/<br>注册造价师/注册公用设备<br>师 | 工程造价、<br>绿色施工评价      |
| 5       | 李 文 | 审委会成员                    | 技术总监/硕士                    | 数据分析、软件工程            |

## 2. 评价组织实施

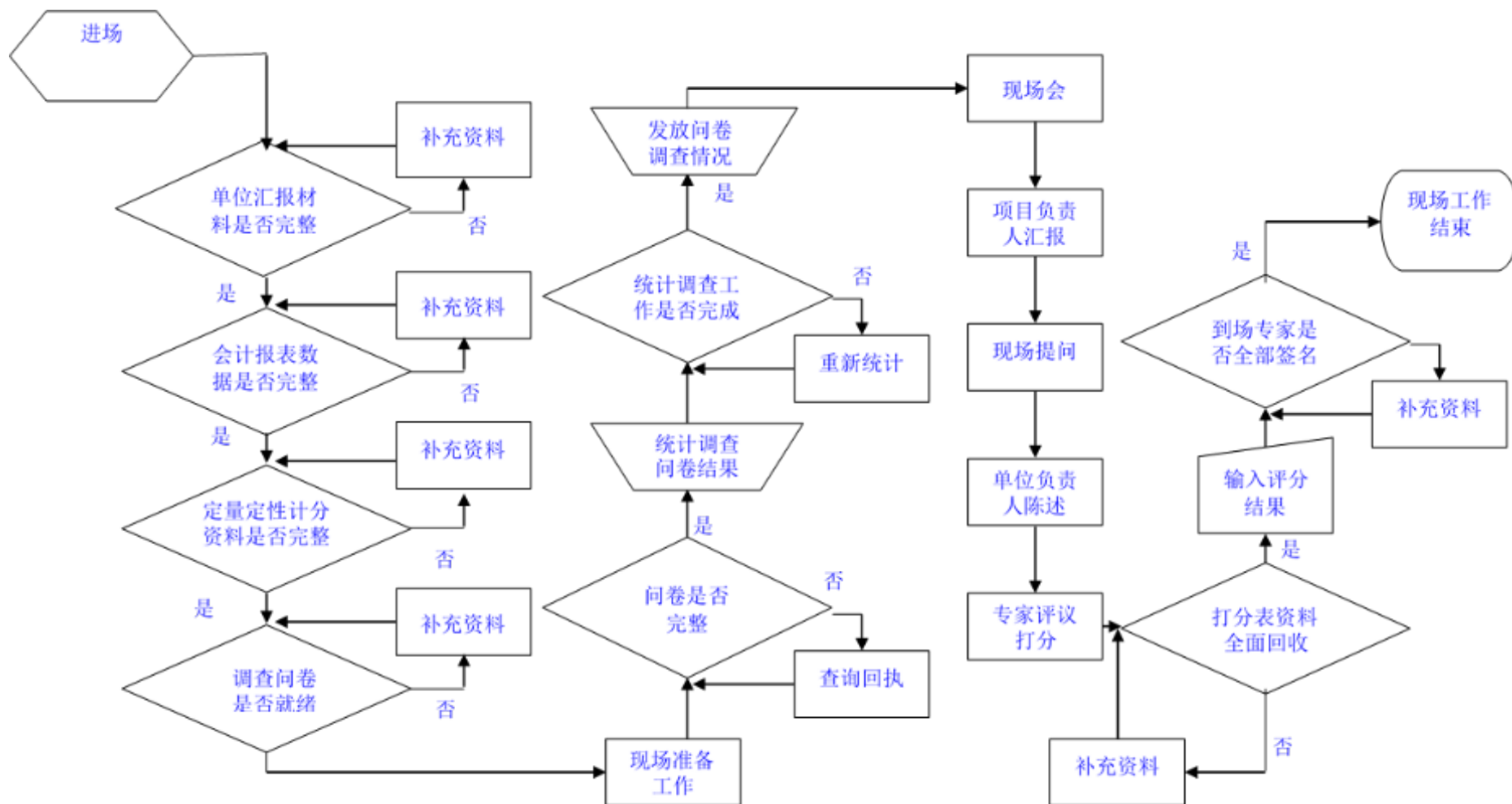
绩效评价工作流程图



基础数据审核工作流程图



现场工作流程图



### 3. 工作程序

山东皓诚投资咨询有限公司实行绩效评价“专家评审制”“审委会审核制”“最后一票反对制”工作机制，并贯穿评价准备、评价实施、评价总结的各个阶段，以确保公司知识成果的客观公正与业务质量。

**“专家评审制”：**山东皓诚与山东理工大学等院校机构和相关领域专家展开深度合作，征集收录区域内覆盖工信科技、财政金融、农林水利、城市建设、工程建设、教育卫生、公共管理等领域的学者、专家，建立了多层次、多领域的外聘专家队伍。在绩效评价过程中，公司通过组织各领域的专家，运用其专业方面的知识和经验，对评价对象过去和现在的状况、发展变化过程进行综合分析与研究，审核评价项目的指标体系和评价方法，评议本项目的绩效评价结论、发现问题和意见建议，发现评价实施过程中可能存在的问题，为绩效评价工作提供定性或定量参考意见。

**“审委会审核制”：**山东皓诚设立专业审核委员会对服务结果的质量承担最终责任。专业审核委员会成员均为本公司高管及执业专家，在省内绩效评价领域业绩突出、经验丰富。在绩效评价过程中，根据公司评价质量控制制度，充分考虑公司在业务承接、业务计划、业务实施、服务结果提交等各阶段对评价风险的影响因素，确保绩效评价专业质量。公司所有业务成果均须经专业审核委员会审核通过后方可对外提供、报送。

**“最后一票反对制”：**基于“第十人理论”，山东皓诚在评价方案、评价指标体系以及评价报告的审核、审议、总结过程中，实行“最后一票反对制”。即为了使讨论深化，在全体成员意见趋于一致时，最后一位成员必须提出反驳意见。反对者在对讨论方向或初步结论表示赞成的同时，不受限制地、从不同角度提出相反意见，对讨论的前提、过程、结论提出质疑，探讨其中可能存在的矛盾与不合理之处，以发现更好的



意见或方法。

## 1) 评价准备阶段

### (1) 成立绩效评价工作组

绩效评价是一项复杂的调查工作，涉及范围广泛，绩效评价人员应接受过良好的教育，具有一定的学历和调查/评估方面的工作经验，具有足够的专业熟练程度，以及良好的个人素养（诚实公正品质、综合思维能力、分析能力、判断能力、创新能力、口头表达、书面写作能力等），能够有效开展评价工作。

山东皓诚投资咨询有限公司绩效评价工作组成员长期参与国家行政运行与社会公共事业运转的实践，具有丰富的行政管理、预算管理以及社会事业发展的理论和经验，对评价对象涉及领域的基础知识和运行情况的了解和掌握，在深度和广度上具有充分的比较优势。公司评价工作组由项目负责人、各相关领域有绩效评价经验的财务、工程、管理等行业的业务人员构成。同时，公司根据项目专业要求，评价过程中聘用相关行业专家从事有关评价工作。聘用专家需要考虑相关专家的胜任能力和经验。还应确保专家独立于被评价项目，并将条件和所需遵守的道德规范（如保密性要求和回避要求等）告知专家。

### (2) 拟定评价实施方案

项目评价设计思路立足于委托方工作要求和项目特点，在项目评价前期与项目实施单位等进行多次深入沟通的基础上，对项目评价重点及评价要求进行全面梳理及细化，并以此为基础形成“根据项目内容总结委托方评价要求，根据要求明确评价目的，根据目的细化评价指标，根据指标设计评价方法，根据方法获取评价数据，根据数据计算评价结果，根据结果形成评价报告”为主线的基本评价思路。根据项目基本评价思路，评价工作组根据评价工作规范，针对评价目标，在调研、了解评价项目相关单位基本情况的基础上，按照有关规定拟定评价工作的具体评



价方案，主要内容有：项目认识、评价对象、评价目的、评价内容、评价依据、评价指标体系、评价标准、评价方法、组织实施程序、评价质量控制措施、工作组人员配置、工作时间安排、准备评价资料及有关工作要求等内容。方案设计后，由专家评议、公司审委会论证审核后进一步修正、完善，报经委托方审查批准后组织实施。

### （3）制定绩效评价指标体系

绩效评价指标体系为评价实施方案中的核心内容，因其与实施方案其他内容相比，在体系上、内容上、程序上具有更强的综合性、多样性和复杂性，且构建过程占用时间较长，本部分独立进行阐述。

评价工作组基于中央、省、市最新的一系列政策、法规、制度，结合本地行政管理政策、措施环境，参照本地经济社会发展以及财政供给水平，区别不同部门、不同地域的项目特点，科学、客观地设置本项目绩效评价指标体系。

- ①评价指标体系初构；
- ②评价指标体系检验；
- ③工作组专家评议；
- ④专业审核委员会审核；
- ⑤报委托方审核；
- ⑥经委托方批准后使用。

## 2) 评价实施阶段

评价工作组依据批准后的绩效评价实施方案开展评价工作。工作组组长负责组织评价工作按计划具体实施，评价工作按相关职责和业务内容分解到人，工作组成员各负其责、各司其职，按分工要求开展工作。同时，工作组组长定期进行指导、调度、复核和监督。

### （1）评价工作组正式进驻现场

- ①收集资料。评价工作组联系被评价单位，由其提供相关基础资料；



评价工作组对所提供数据资料进行整理、核实、审验，确定可采纳资料目录；

②实地测评。评价工作组通过实地勘察和测评，获取评价第一手资料，在此基础上，结合从其他渠道获取的资料，进行交互验证，筛选出可采纳数据资料；

③沟通落实。评价工作组到项目现场采取勘查、问询、复核等多种方式，与被评价单位进行沟通交流，对信息不明确的数据资料进行确认，对拟采纳使用的数据资料进行落实。

### (2) 分类整理、统计汇总、综合分析

评价工作组进行案卷研究，通过分类整理、统计汇总、综合分析，按照设立的评价指标、标准、方法实施评价，并形成评价结论。

①工作组对采集的数据资料进行分类整理、复核汇总，同时根据实际情况要求有关单位补充更新资料。

②统计、分析相关数据资料，依据指标体系分类，进行逐项分析和综合分析；

③在充分分析的基础上，按照设立的评价指标、标准、方法进行打分；

④得出初步评价结论。

### 3) 评价总结阶段

(1) 撰写绩效评价报告初稿。按照财政部门绩效评价报告规范要求撰写评价报告，除须符合第三方报告质量要求外，报告内容应体现第三方评价的公正性、客观性、独立性；

(2) 与项目实施单位进行沟通，就报告内容的全面性、真实性、准确性征求单位意见，根据其合理意见进行修改；

(3) 工作组专家评议，根据专家意见进行修改；

(4) 公司专业审核委员会进行审议，根据审议意见进行修改；



(5) 报送委托方，根据委托方意见作最终修改、定稿；

(6) 将正式绩效评价报告报送委托方。

正式绩效评价报告定稿后，统一使用 A4 纸打印，按规定格式装订，并在规定时间内提交，同时附评价有关资料，包括项目相关资料、工作底稿等。并根据档案管理的有关要求，完善评价工作档案并及时归档，以备存查。



## 博山区 2021 年生均公用经费项目绩效评价工作开展情况

| 工作内容                                                                                                                                                                                             | 工作时间                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| 1. 成立绩效评价工作组。                                                                                                                                                                                    | 2022 年 4 月 9 日          |
| 2. 拟定绩效评价实施方案。                                                                                                                                                                                   | 2022 年 4 月 10 日-14 日    |
| 3. 制定绩效评价指标体系<br>(1) 评价指标体系初构;<br>(2) 评价指标体系检验;<br>(3) 工作组专家评议;<br>(4) 专业审核委员会审核;<br>(5) 报委托方审核;<br>(6) 经委托方批准后使用。                                                                               | 2022 年 4 月 15 日-20 日    |
| 4. 评价工作组进驻现场<br>(1) 收集、整理、核实、审验基础数据和资料;<br>(2) 对评价项目实地测评;<br>(3) 与项目实施单位沟通, 落实项目数据及相关情况。                                                                                                         | 2022 年 4 月 21 日-28 日    |
| 5. 分析评价<br>(1) 工作组进行案卷研究, 对采集的数据资料进行分类整理、复核汇总, 同时根据实际情况要求有关单位补充更新资料;<br>(2) 统计、分析相关数据资料;<br>(3) 在掌握充分数据资料基础上, 按照设立的评价指标、标准、分值、方法, 按职责分工进行评议、打分;<br>(4) 得出初步评价结论。                                 | 2022 年 4 月 29 日-5 月 5 日 |
| 6. 绩效评价报告<br>(1) 拟定绩效评价报告初稿;<br>(2) 与项目实施单位进行沟通, 根据其合理意见进行修改;<br>(3) 形成新的绩效评价报告;<br>(4) 专家评价组进行评议、根据专家组建议进行修改;<br>(5) 专业审核委员会进行审议, 根据审议意见进行修改;<br>(6) 报委托方, 根据意见作最终修改、定稿;<br>(7) 将正式绩效评价报告报送委托方。 | 2022 年 5 月 6 日-10 日     |



### 三、项目实施过程

该项目为延续性项目，区教体局依据中央、省、市、区各级政府生均补助标准和在校生人数，对博山区幼儿园、小学、初中、中职及高中学校发放生均公用经费。

生均公用经费主要用于学校维持正常运转所需开支的业务费、公务费、设备购置费、修缮费和其他属于公用性质的费用等方面。2021 年博山区生均公用经费执行标准如下：

幼儿园生均公用经费补助标准。根据省财政厅、省教育厅《关于幼儿园生均公用经费财政拨款标准有关问题的通知》（鲁财教〔2018〕29 号）文件，博山区幼儿园生均公用经费财政拨款标准为每生每年 710 元。

义务教育生均公用经费补助标准。根据省财政厅、省教育厅《关于印发城乡义务教育补助经费管理办法的通知》（鲁财科教〔2021〕11 号）文件，博山区普通小学生均公用经费为每生每年 710 元，普通初中生均公用经费为每生每年 910 元；在此基础上，对公办寄宿制学校按照寄宿生年生均 200 元标准增加公用经费补助；对农村不足 100 人的规模较小学校，按 100 人核定公用经费；对农村超过 100 人不足 200 人的规模较小学校，按 200 人核定公用经费；特殊教育学校和随班就读残疾学生按每生每年 8000 元标准补助公用经费。

中等职业教育生均公用经费补助标准。根据省财政厅、省教育厅、省人社厅《关于中等职业学校生均公用经费基本拨款标准有关问题的通知》（鲁财教〔2013〕58 号）文件，博山区按专业类别确定生均公用经费拨款基本标准，具体如下：

（1）旅游服务类（不含烹饪专业）、财经商贸类、休闲保健类、教育类、司法服务类、公共管理与服务类专业，每生每年 2800 元。

（2）农林牧渔类、资源环境类、能源与新能源类、土木水利类、加工制造类、电工电子类、石油化工类、轻纺食品类、交通运输类、信



息技术类专业，每生每年 3300 元。

（3）体育与健身类、医药卫生类专业，每生每年 3900 元。

（4）文化艺术类专业、旅游服务类的烹饪专业，每生每年 4500 元。

上述标准中的体育与健身类、文化艺术类标准，仅适用于独立设置的体育、艺术中等职业学校，其他学校的体育与健身类、文化艺术类专业执行 3300 元的标准。

普通高中教育生均公用经费补助标准。根据国务院办公厅《关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》（国办发〔2019〕29 号）文件，博山区普通高中生均公用经费财政拨款标准为每生每年 1000 元。

2021 年博山区各类学校在籍人数 34327 人，预算安排生均公用经费 3182.303 万元，实际拨付 2434.73 万元。具体情况如下：



博山区 2021 年各类学校在校学生情况及公用经费统计表

| 类型  | 序号 | 单位            | 实际在校生数（人） |           |             | 其中：<br>寄宿生数 | 执行<br>公用经费<br>学生数 | 公用经费预算金额（元） |            |     |        |
|-----|----|---------------|-----------|-----------|-------------|-------------|-------------------|-------------|------------|-----|--------|
|     |    |               | 小计        | 普通<br>学生数 | 随班就读<br>学生数 |             |                   | 普通学生        | 随班就读<br>学生 | 寄宿生 | 合计     |
| 幼儿园 | 1  | 淄博市博山区实验幼儿园   | 347       | 346       | 1           |             | 346               | 245660      | 8000       |     | 253660 |
|     | 2  | 博山区实验幼儿园颜山园   | 491       | 491       |             |             | 491               | 348610      | 0          |     | 348610 |
|     | 3  | 博山区实验幼儿园城西园   | 319       | 318       | 1           |             | 318               | 225780      | 8000       |     | 233780 |
|     | 4  | 西冶街小学幼儿园      | 233       | 233       | 0           | 0           | 233               | 165430      | 0          |     | 165430 |
| 小学  | 5  | 博山区实验小学       | 1226      | 1222      | 4           |             | 1222              | 867620      | 32000      |     | 899620 |
|     | 6  | 淄博市博山区五岭路小学   | 1089      | 1085      | 4           |             | 1085              | 770350      | 32000      |     | 802350 |
|     | 7  | 淄博市博山区考院小学    | 871       | 871       |             |             | 871               | 618410      | 0          |     | 618410 |
|     | 8  | 淄博市博山区中心路小学   | 1167      | 1163      | 4           |             | 1163              | 825730      | 32000      |     | 857730 |
|     | 9  | 淄博市博山区西冶街中心小学 | 756       | 755       | 1           |             | 755               | 536050      | 8000       |     | 544050 |
|     | 10 | 淄博市博山区石炭坞小学   | 626       | 626       |             |             | 626               | 444460      | 0          |     | 444460 |
|     | 11 | 淄博市博山区四十亩地小学  | 1362      | 1360      | 2           |             | 1360              | 965600      | 16000      |     | 981600 |
|     | 12 | 淄博市博山小学       | 1260      | 1257      | 3           |             | 1257              | 892470      | 24000      |     | 916470 |



| 类型   | 序号 | 单位            | 实际在校生数（人） |           |             | 其中：<br>寄宿生数 | 执行<br>公用经费<br>学生数 | 公用经费预算金额（元） |            |      |          |
|------|----|---------------|-----------|-----------|-------------|-------------|-------------------|-------------|------------|------|----------|
|      |    |               | 小计        | 普通<br>学生数 | 随班就读<br>学生数 |             |                   | 普通学生        | 随班就读<br>学生 | 寄宿生  | 合计       |
| 初中   | 13 | 淄博市博山中学       | 3297      | 3289      | 8           | 39          | 3289              | 2992990     | 64000      | 7800 | 3064790  |
|      | 14 | 淄博市博山区第一中学    | 2689      | 2686      | 3           |             | 2686              | 2444260     | 24000      | 0    | 2468260  |
|      | 15 | 淄博市博山区第六中学    | 2475      | 2472      | 3           |             | 2472              | 2249520     | 24000      | 0    | 2273520  |
| 特教   | 16 | 博山区特殊教育中心学校   | 119       | 119       |             | 0           | 200               | 1600000     |            |      | 1600000  |
| 高中   | 17 | 淄博市博山区实验中学    | 3264      | 3261      | 3           |             | 3261              | 3261000     | 24000      |      | 3285000  |
| 职业学校 | 18 | 博山第一职业中专      | 625       | 623       | 2           | 0           | 623               | 2110100     | 16000      | 0    | 2126100  |
| 城区合计 |    |               | 22216     | 22177     | 39          | 39          | 22258             | 21564040    | 312000     | 7800 | 21983840 |
| 小学   | 1  | 博山经济开发区中心学校   | 197       | 196       | 1           |             | 200               | 142000      | 8000       |      | 150000   |
|      | 2  | 博山区域城镇第二小学    | 91        | 90        | 1           |             | 100               | 71000       | 8000       |      | 79000    |
| 小学   | 3  | 淄博市博山区池上镇李家学校 | 17        | 16        | 1           |             | 100               | 71000       | 8000       |      | 79000    |
|      | 4  | 博山区池上镇中心学校    | 258       | 258       |             |             | 258               | 183180      | 0          |      | 183180   |
| 初中   | 5  | 博山区池上镇中心学校    | 308       | 306       | 2           |             | 306               | 278460      | 16000      |      | 294460   |



| 类型 | 序号 | 单位           | 实际在校生数（人） |           |             | 其中：<br>寄宿生数 | 执行<br>公用经费<br>学生数 | 公用经费预算金额（元） |            |     |        |
|----|----|--------------|-----------|-----------|-------------|-------------|-------------------|-------------|------------|-----|--------|
|    |    |              | 小计        | 普通<br>学生数 | 随班就读<br>学生数 |             |                   | 普通学生        | 随班就读<br>学生 | 寄宿生 | 合计     |
| 小学 | 6  | 博山区北博山镇朱家庄小学 | 108       | 106       | 2           |             | 200               | 142000      | 16000      |     | 158000 |
|    | 7  | 博山区博山镇北博山学校  | 83        | 83        |             |             | 100               | 71000       | 0          |     | 71000  |
|    | 8  | 博山区博山镇郭庄学校   | 102       | 102       | 0           |             | 200               | 142000      | 0          |     | 142000 |
| 初中 | 9  | 博山区博山镇郭庄学校   | 124       | 123       | 1           |             | 200               | 182000      | 8000       |     | 190000 |
|    | 10 | 博山区博山镇北博山学校  | 198       | 198       |             |             | 200               | 182000      | 0          |     | 182000 |
| 小学 | 11 | 博山区博山镇金晶学校   | 103       | 102       | 1           |             | 200               | 142000      | 8000       |     | 150000 |
|    | 12 | 博山区博山镇下庄学校   | 73        | 73        |             |             | 100               | 71000       | 0          |     | 71000  |
| 初中 | 13 | 博山区博山镇金晶学校   | 247       | 247       |             |             | 247               | 224770      | 0          | 0   | 224770 |
| 小学 | 14 | 博山区石马镇桥东小学   | 169       | 168       | 1           |             | 200               | 142000      | 8000       |     | 150000 |
|    | 15 | 博山区石马镇蛟龙教学点  | 83        | 83        |             |             | 100               | 71000       | 0          |     | 71000  |
|    | 16 | 博山区石马镇盆泉小学   | 47        | 47        |             |             | 100               | 71000       | 0          |     | 71000  |
|    | 17 | 博山区石马镇中心学校   | 66        | 64        | 2           |             | 100               | 71000       | 16000      |     | 87000  |



| 类型 | 序号 | 单位         | 实际在校生数（人） |           |             | 其中：<br>寄宿生数 | 执行<br>公用经费<br>学生数 | 公用经费预算金额（元） |            |       |         |
|----|----|------------|-----------|-----------|-------------|-------------|-------------------|-------------|------------|-------|---------|
|    |    |            | 小计        | 普通<br>学生数 | 随班就读<br>学生数 |             |                   | 普通学生        | 随班就读<br>学生 | 寄宿生   | 合计      |
| 初中 | 18 | 博山区石马镇中心学校 | 430       | 428       | 2           |             | 428               | 389480      | 16000      |       | 405480  |
| 小学 | 19 | 博山区源泉镇中心学校 | 118       | 118       |             |             | 200               | 142000      | 0          |       | 142000  |
| 小学 | 20 | 博山区崮山镇裕禄学校 | 165       | 165       |             |             | 200               | 142000      | 0          |       | 142000  |
|    | 21 | 博山区崮山镇中心学校 | 174       | 173       | 1           |             | 200               | 142000      | 8000       |       | 150000  |
| 初中 | 22 | 博山区崮山镇中心学校 | 232       | 231       | 1           |             | 231               | 210210      | 8000       |       | 218210  |
|    | 23 | 博山区崮山镇裕禄学校 | 289       | 289       |             |             | 289               | 262990      | 0          |       | 262990  |
| 初中 | 24 | 博山区八陡镇中心学校 | 460       | 458       | 2           |             | 458               | 416780      | 16000      |       | 432780  |
| 小学 | 25 | 博山区山头镇中心学校 | 1204      | 1201      | 3           |             | 1201              | 852710      | 24000      |       | 876710  |
| 初中 | 26 | 博山区山头镇中心学校 | 1114      | 1112      | 2           | 61          | 1112              | 1011920     | 16000      | 12200 | 1040120 |
| 小学 | 27 | 博山区城东中心学校  | 640       | 636       | 4           |             | 636               | 451560      | 32000      |       | 483560  |
| 小学 | 28 | 博山区白塔镇实验小学 | 657       | 652       | 5           |             | 652               | 462920      | 40000      |       | 502920  |
|    | 29 | 博山区白塔镇万山小学 | 102       | 101       | 1           |             | 200               | 142000      | 8000       |       | 150000  |
|    | 30 | 博山区白塔镇中心学校 | 163       | 162       | 1           |             | 200               | 142000      | 8000       |       | 150000  |



| 类型       | 序号 | 单位         | 实际在校生数（人） |           |             | 其中：<br>寄宿生数 | 执行<br>公用经费<br>学生数 | 公用经费预算金额（元） |            |       |          |
|----------|----|------------|-----------|-----------|-------------|-------------|-------------------|-------------|------------|-------|----------|
|          |    |            | 小计        | 普通<br>学生数 | 随班就读<br>学生数 |             |                   | 普通学生        | 随班就读<br>学生 | 寄宿生   | 合计       |
| 初中       | 31 | 博山区白塔镇中心学校 | 910       | 910       |             |             | 910               | 828100      | 0          |       | 828100   |
| 小学       | 32 | 博山区域城镇中心学校 | 767       | 765       | 2           |             | 765               | 543150      | 16000      |       | 559150   |
|          | 33 | 博山区域城镇第一小学 | 353       | 351       | 2           |             | 351               | 249210      | 16000      |       | 265210   |
| 乡镇合计     |    |            | 10052     | 10014     | 38          | 61          | 10944             | 8646440     | 304000     | 12200 | 8962640  |
| 民办<br>小学 | 1  | 博山区艺术学校    | 98        | 98        |             |             | 98                | 69580       | 0          |       | 69580    |
|          | 2  | 万杰朝阳学校     | 719       | 718       | 1           |             | 718               | 509780      | 8000       |       | 517780   |
| 民办<br>初中 | 3  | 万杰朝阳学校     | 310       | 309       | 1           |             | 309               | 281190      | 8000       |       | 289190   |
| 民办学校合计   |    |            | 1127      | 1125      | 2           | 0           | 1125              | 860550      | 16000      | 0     | 876550   |
| 全区总计     |    |            | 33395     | 33316     | 79          | 100         | 34327             | 31071030    | 632000     | 20000 | 31823030 |



## 四、综合评价情况及评价结论

### （一）综合评价情况

#### 1. 评价打分方法

本次评价采用定性分析与定量考核相结合的方法，对定性考核指标采用分析打分，对定量考核指标采用量化打分，总分百分制，以最终得分确定评价等级。

（1）项目绩效根据绩效指标评分标准直接打分，具体为项目决策 20 分，项目过程 40 分，项目产出及效益 40 分，满分计 100 分；

（2）根据评分标准，达到要求的指标得满分，未达到要求的指标最低得 0 分；

（3）绩效评价等级。评价结果分为优、良、中、差四个档次，根据评价分值，确定评价对象对应的档次。具体分值与档次见下表：

评价分值与评价等级表

| 等 级 | 优           | 良          | 中          | 差     |
|-----|-------------|------------|------------|-------|
| 分 值 | 90（含）～100 分 | 80（含）～90 分 | 60（含）～80 分 | <60 分 |

#### 2. 评价得分

根据本项目绩效评价指标打分评价，博山区 2021 年生均公用经费项目绩效评价最终得分为 81.35 分，其中项目决策得分为 18.5 分，项目过程得分为 28 分，项目产出为 16.85 分，项目效益得分为 18 分。



博山区 2021 年生均公用经费项目绩效评价得分情况表

| 一级指标           | 二级指标            | 三级指标             | 设计分值 | 实际得分  |
|----------------|-----------------|------------------|------|-------|
| 项目决策<br>(20 分) | 项目立项<br>(8 分)   | 立项依据充分性          | 4    | 4     |
|                |                 | 立项程序规范性          | 4    | 4     |
|                | 绩效目标<br>(8 分)   | 绩效目标合理性          | 4    | 3     |
|                |                 | 绩效指标明确性          | 4    | 3.5   |
|                | 资金投入<br>(4 分)   | 预算编制科学性          | 4    | 4     |
| 项目过程<br>(40 分) | 资金管理<br>(8 分)   | 预算执行率            | 4    | 4     |
|                |                 | 资金使用合规性          | 4    | 3.5   |
|                | 财务管理<br>(16 分)  | 会计科目设置及使用<br>规范性 | 4    | 2.5   |
|                |                 | 财务核算规范性          | 4    | 3     |
|                |                 | 报销凭证规范性          | 4    | 2     |
|                |                 | 现金使用规范性          | 4    | 2     |
|                | 业务管理<br>(16 分)  | 管理制度健全性          | 4    | 3     |
|                |                 | 制度执行有效性          | 4    | 2.5   |
|                |                 | 政府采购规范性          | 4    | 2.5   |
|                |                 | 验收程序规范性          | 4    | 3     |
| 项目产出<br>(20 分) | 数量指标<br>(5 分)   | 补助学校数量           | 5    | 5     |
|                | 质量指标<br>(5 分)   | 教师培训费支出达标率       | 5    | 1.85  |
|                | 时效指标<br>(5 分)   | 费用支付及时性          | 5    | 5     |
|                | 成本支出<br>(5 分)   | 成本测算合规性          | 5    | 5     |
| 项目效益<br>(20 分) | 社会效益<br>(10 分)  | 社会效益情况           | 10   | 10    |
|                | 可持续影响<br>(12 分) | 项目产生的可持续影响       | 10   | 8     |
| 合 计            |                 |                  | 100  | 81.35 |



## （二）绩效评价结论

我们通过对博山区 2021 年度生均公用经费项目的决策、过程、产出及效益三个方面进行全面的综合绩效评价，得出结论如下：

项目决策方面，该项目为延续性项目，立项依据充分，符合各级人民政府关于教育事业发展的宏观政策要求及发展规划；项目立项程序规范，申报流程符合相关立项工作过程要求；项目绩效目标编制规范，指标设置合理、明确；项目预算内容符合项目实际需求，预算额度测算依据充分、标准明确，预算投入资金量与工作内容匹配度高。

项目过程方面，在资金管理上，该项目预算执行情况良好，但存在资金使用不规范现象，部分学校将经费用于发放安保人员绩效工资。在财务管理上，一是会计科目设置及使用不规范，部分学校存在其他费用计入办公费的现象；二是财务核算规范性不足，部分学校存在未对账目进行年底结转、年度收支不平衡的现象；三是费用报销不规范，部分学校存在使用定额发票现象和多人报销费用一人代领的现象；四是现金管理不规范，部分学校存在库存大额现金的现象。在业务管理上，在项目实施过程中，一是管理制度健全性不足，部分学校对区域内出差进行补贴，与市级差旅补贴文件不相符；二是制度执行有效性有待加强，部分学校在校领导会议纪要中无具体支付金额、无盖章；三是政府采购规范性不足，部分学校存在政府采购无政府采购手续、无服务协议的现象；四是验收程序规范性不足，部分学校存在验收小组签字不全、无验收报告的现象。

项目产出方面，区教体局对博山区公办及民办幼儿园、小学、初中、中职、高中、特殊教育等共计 54 所学校进行生均公用经费补助，计划补助完成率为 100%；但部分学校存在教师培训费支出规模未达到公用经费预算总额的 5%；2021 年度生均公用经费项目各学校项费用支付时效性良好，未发现延期、推迟等现象；项目成本测算合规、控制有效。



项目效益方面，该项目的实施，一方面保障了学校的正常运转，进一步改善教师教学和学生条件，有效提升了教学发展质量。另一方面，有利于促进博山区城乡教育事业的稳定发展，进一步解决城乡教育公平问题，推进城乡教育均衡发展。在全国统一城乡教育经费保障机制后，有效解决了城乡教育补助不一致的情况，对城乡教育优质均衡发展具有重要的推动作用。但部分乡镇学校的教师培训费支出规模有待提高，一定程度上限制了乡镇教育质量的进一步提升。

根据评价分值，确定博山区 2021 年度生均公用经费项目绩效评价得分为 81.35 分，等级为“良”。

## 五、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

#### 1. 项目立项（8分）

##### （1）立项依据充分性（4分）

为深入贯彻山东省教育发展规划，加快教育事业发展，区教体局依据市财政局、市教育局《关于幼儿园生均公用经费财政拨款标准和生均经费补助标准有关问题的通知》（淄财教〔2018〕45号）、《关于转发〈山东省财政厅 山东省教育厅关于印发城乡义务教育补助经费管理办法的通知〉的通知》（淄财科教〔2021〕9号）等相关文件要求，继续向幼儿园、小学、初中、中职、高中学校拨付生均公用经费。综上所述，该项目立项依据充分，立项符合项目教育事业发展需要。

依据评分标准，该项指标满分4分，得4分。

##### （2）立项程序规范性（4分）

该项目为延续性项目，由区教体局财务科依据中央、省、市、区相关生均公用经费标准及各学段各类学校学籍系统实际在校生人数，汇总编列项目预算草案；草案经局党组会议研究通过后形成项目预算方案，并报送区财政局业务科室审核；区财政局业务科室对报送的预算方案进行审核，履行“二上二下”流程后批复该项目预算；区教体局按照批复的预算组织开展相关工作。综合上述情况，该项目立项过程清晰、申报流程合规，立项程序总体规范。

依据评分标准，该项指标满分4分，得4分。

#### 2. 绩效目标（8分）

##### （1）绩效目标合理性（4分）

项目实施前，财务科室按要求编制了项目绩效目标申报表，内容包括项目名称、主管部门、项目资金申请数额、单位简介、项目简介、项目实施计划及年度绩效指标等内容。



经查阅项目材料，该项目绩效目标编制规范性一般，未充分反映项目实际情况，具体表现为该项目未设置年度绩效目标、长期绩效目标，未反映项目实施的具体目标及计划达成情况。扣 1 分。

该项指标满分 4 分，扣 1 分，得 3 分。

#### （2）绩效指标明确性（4 分）

经查阅该项目绩效目标申报表，该项目按实际实施内容设置了数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、社会效益指标、可持续影响及服务对象满意度等指标。对项目绩效目标进行了细化分解，但服务对象满意度指标值设置不规范，相关指标值不应设置固定值，应设置区间值进行考核。扣 0.5 分。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 0.5 分，得 3.5 分。

### 3. 资金投入（4 分）

#### 预算编制科学性

该项目预算由区教体局财务科室负责编制。充分考虑普通学生、随班就读学生及寄宿学生人数，对博山区 2021 年生均公用经费项目进行测算，形成初步预算并提报区财政局进行审核预算，区财政局依据以往年度项目资金拨付情况统筹安排项目预算资金。

综上所述，该项目预算内容符合实际需求，预算额度测算依据充分、标准明确，预算资金量与工作内容匹配度高，预算审核程序科学，预算申报程序合规，预算编制科学合理。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，得 4 分

#### （二）项目过程情况

### 1. 资金管理（8 分）

#### （1）预算执行率

通过查阅项目资料，2021 年博山区幼儿园、小学、初中、中职、高中在籍人数为 34327 人。该项目年初预算为 3190.3050 万元，调整后预



算为 2434.73 万元，2021 年博山区生均公用经费项目实际支出为 2434.73 万元。该项目预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%=（2434.73 万元/2434.73 万元）×100%=100%，该项得分为 100%×4 分=4 分。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，得 4 分。

## （2）资金拨付使用合规性

经查阅项目相关资料，项目资金由区财政局拨付至博山区各教育段学校，项目资金主要用于各学校的教学业务与管理、教师培训、实验实习、文体活动、水电、取暖、交通差旅、仪器设备购置及建筑物、仪器设备的日常维修维护等。该项目拨付审批程序和手续完整，资金使用符合国家有关规定和管理办法要求，资金使用上无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

但该项目实施期间，各学校遵照执行市财政局、市教育局《关于幼儿园生均公用经费财政拨款标准和生均经费补助标准有关问题的通知》（淄财教〔2018〕45 号）、《关于转发〈山东省财政厅 山东省教育厅关于印发城乡义务教育补助经费管理办法的通知〉的通知》（淄财科教〔2021〕9 号）等相关文件等文件、办法要求，开展项目资金申报、审批、支出使用等工作。经现场查阅财务凭证，西冶街幼儿园存在违规支出项目资金的情况，如根据西冶街小学财务资料中 2021 年 9 月 7 号凭证所附单据，该校部分资金用于支付 5 名安保人员考核费 730 元，该项支出不符合项目资金支出范围，资金支出违规。扣 0.5 分。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 0.5 分，得 3.5 分。

## 2. 财务管理（16 分）

### （1）会计科目设置及使用规范性

经调查了解，依据财政部印发的《政府会计准则——基本准则》《政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表》等制度，会计科目的设

置与使用应遵循：会计科目名称与核算内容相统一、会计科目要适应单位业务活动特点、会计科目要适应单位内部管理要求的原则。通过现场查阅财务资料，部分学校存在会计科目使用不规范的现象，如石马镇桥东小学 2021 年 12 月 39 号凭证，付教职工查体费 17591.92 元，计入“办公费”；白塔镇中心学校 2021 年 12 月 34 号凭证，付学生查体费 4680 元，计入“办公费”；山头镇中心学校 12 月 29 号凭证，付查体费 21672 元，计入“办公设备购置”。会计科目使用规范性一般，扣 1.5 分。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1.5 分，得 2.5 分。

### （2）财务核算规范性

通过查阅相关资料，根据《事业单位财务规则》（财政部令第 68 号）第八条“事业单位参考以前年度预算执行情况，根据预算年度的收入增减因素和措施，以及以前年度结转和结余情况，测算编制收入预算草案；根据事业发展需要与财力可能，测算编制支出预算草案；事业单位预算应当自求收支平衡，不得编制赤字预算”的相关内容，发现部分学校在财务核算方面存在不规范现象，如山头镇中心学校未进行 2021 年年底结转，未见 2022 年新账；石马镇蛟龙教学点 2021 年收入 62189.92 元，支出 87771.3 元，年末盈余-25581.48 元。扣 1 分。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1 分，得 3 分。

### （3）报销凭证规范性

根据市财政局《行政事业单位财务管理操作规范》第十五条“加强报销审核管理，严格执行各项开支范围、开支标准有关规定，严格审查报销凭证和票据，坚决杜绝虚假、不合规票据入账报销”的相关要求。经现场查阅各学校财务资料，发现部分学校存在报销凭证不规范的问题，如石马镇中心学校 2021 年 9 月 13 号凭证，购买 A4 纸、档案盒等 991 元，使用定额发票；石马镇桥东小学 2021 年 6 月 4 号凭证，付“建党百年”书画展费用 896 元，使用定额发票；白塔镇中心学校 2021 年 8



月 2 号凭证，付线路、管道维修费 1370 元，使用定额发票；山头镇中心学校 2021 年 5 月 13 号凭证，付培训费 13840 元，其中 200 元数学校验费用、140 元生物教研费用、320 元初中英语教研费用均为多人报销费用一人代领。费用报销规范性一般，扣 2 分。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 2 分，得 2 分。

#### （4）现金管理规范

根据国务院《现金管理暂行条例》及相关实施细则规定，单位库存现金限额为该单位 3 天至 5 天的日常零星开支所需现金；国家鼓励开户单位和个人在经济活动中，采取转账方式进行结算，减少使用现金，并规定现金结算限额为 1000 元，超过限额的应采取转账方式进行结算。

同时，根据市财政局《关于进一步加强市级预算单位公务卡管理的意见》要求，预算单位发生公务支出时，除从零余额账户转账支付和按规定范围使用现金外，都应使用公务卡结算；对不具备刷卡条件的公务支出，预算单位应建立单位财务负责人事前核准使用现金制度。

经现场查阅项目资料，发现部分学校存在现金使用不规范的情况。如山头镇中心学校 2021 年 4 月末库存现金 4083.51 元，5-12 月无任何收付，现金未及时存入银行；山头镇中心学校分别于 2021 年 5 月、9 月代收作业本费 16365 元、14595 元；淄博工贸学校年初结转现金 237207.29 元，年终大量使用现金支付款项；白塔镇中心学校年初结转 19502.77 元，年底结转 13010.94 元，未及时存入银行。扣 2 分。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 2 分，得 2 分。

### 3. 业务管理（16 分）

#### （1）管理制度健全性

经查阅项目资料，为了规范和加强学校教育补助经费管理，提高资金使用规范性和效益，项目实施过程中各学校均制定了相应的三重一大制度、财务管理制度、会计制度等，规范本校项目资金的支出使用。但

部分学校存在违规报销本区县范围内的出差交通费、伙食补助的现象，如白塔镇中心学校 2021 年 8 月 1 号凭证，付区内差旅费 3980 元；石马镇桥东小学 2021 年 6 月 8 号凭证，付区内交通费 240 元，报销事项与各级相关经费支出报销管理制度文件规定的报销范围不符，扣 1 分。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1 分，得 3 分。

#### （2）制度执行有效性

根据“三重一大”制度，学校的大额资金使用必须经集体讨论做出决定。经现场调查及查阅相关资料，发现部分学校资金大额支出决策流程不规范、不完整，如白塔镇中心学校 2021 年 8 月 20 号凭证，付保温材料费 9180 元，会议纪要内容不全，无具体支付金额、无盖章；白塔镇中心学校 2021 年 8 月 27 号凭证，付消防维保费 10000 元，无会议纪要；石马镇中心学校 2021 年 8 月 16 号凭证，付房屋及室外工程维修费 5434 元，会议纪要无会议名称、无盖章。扣 1.5 分。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1.5 分，得 2.5 分。

#### （3）政府采购规范性

根据《中华人民共和国政府采购法》的相关规定，政府采购采用以下方式：公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价、国务院政府采购监督管理部门认定的其他采购方式。经现场查阅项目财务资料，发现个别学校的资金支出事项未按相关规定组织政府采购，如白塔镇中心学校 2021 年 8 月 27 号凭证，付租车费 1720 元，无政府采购手续、无服务协议；白塔镇中心学校 2021 年 9 月 10 号凭证，付物业费 99807.30 元，无政府采购手续、无服务协议；石马镇中心学校 2021 年 9 月 16 号凭证，付租车费 670.00 元，无政府采购协议。政府采购规范性一般，扣 1.5 分。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1.5 分，得 2.5 分。

#### （4）验收程序规范性



根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令第 658 号）第四十五条“采购人或者采购代理机构应当按照政府采购合同规定的技术、服务、安全标准组织对供应商履约情况进行验收，并出具验收书”规定，各学校在组织完成政府采购项目时，应及时对采购标的进行验收，并出具验收报告。

但经调查，个别学校存在验收程序不规范的现象。如西冶街幼儿园 2021 年 9 月 8 号凭证，付修缮费 63470.00 元，维修验收单仅单位负责人 1 人签字，评审小组其余人员未签字，验收人员签字不全。山头镇中心学校 2021 年 8 月 26 号凭证，付中学部风雨操场维修费 30000.00 元，未附验收报告，上述政府采购项目验收流程不规范、验收资料不完整。扣 1 分。

依据评分标准，该项指标满分 4 分，扣 1 分，得 3 分。

### （三）项目产出情况

#### 1. 产出数量完成情况（5 分）

生均公用经费补助学校数量

根据项目资料，区教体局 2021 年年初计划对博山区公办及民办幼儿园、小学、初中、中职、高中、特殊教育等共计 54 所学校进行生均公用经费补助。截至 2021 年 12 月，区教体局实际补助各类型学校共计 54 所。补助学校覆盖率=（实际补助学校数量/计划补助学校数量）×100%=（54 所/54 所）×100%=100%，该项得分=100%×5 分=5 分。

依据评分标准，该项指标满分 5 分，得 5 分。

#### 2. 产出质量达标情况（6 分）

义务教育教师培训费达标率

根据《城乡义务教育补助经费管理办法》第四条第二款“教师培训费按照学校年度公用经费预算总额的 5%安排，用于教师按照学校年度培训计划参加培训所需的差旅费、伙食补助费、资料费和住宿费等开支”



的相关要求。经查阅项目资料，博山区义务教育阶段教师培训费支出情况如下：



博山区 2021 年各学校教师培训费支出情况统计表

单位：元

| 序号 | 学校名称           | 2021 年公用经费<br>预算总额 | 教师培训费实际<br>支出总额 | 教师培训经费<br>支出占比 |
|----|----------------|--------------------|-----------------|----------------|
| 1  | 淄博工贸学校         | 2126100            | 271691.3        | 12.78%         |
| 2  | 淄博市博山区实验中学     | 3285000            | 134373.5        | 4.09%          |
| 3  | 淄博市博山中学        | 3064790            | 208039          | 6.79%          |
| 4  | 淄博市博山区第一中学     | 2468260            | 87852.9         | 3.56%          |
| 5  | 淄博市博山区第六中学     | 2273520            | 97012.5         | 4.27%          |
| 6  | 博山区实验小学        | 899620             | 50132.8         | 5.57%          |
| 7  | 淄博市博山区五岭路小学    | 802350             | 18910           | 2.36%          |
| 8  | 淄博市博山区考院小学     | 618410             | 32198           | 5.21%          |
| 9  | 淄博市博山区中心路小学    | 857730             | 47237           | 5.51%          |
| 10 | 淄博市博山区西冶街中心小学  | 544050             | 27202.5         | 5.00%          |
| 11 | 淄博市博山区西冶街幼儿园   | 165430             | 5847            | 3.53%          |
| 12 | 淄博市博山区石炭坞小学    | 444460             | 30328           | 6.82%          |
| 13 | 淄博市博山区四十亩地小学   | 981600             | 69078.64        | 7.04%          |
| 14 | 淄博市博山小学        | 916470             | 51663.7         | 5.64%          |
| 15 | 淄博市博山区特殊教育中心学校 | 1600000            | 81674.96        | 5.10%          |
| 16 | 淄博市博山区实验幼儿园    | 836050             | 58124.5         | 6.95%          |
| 17 | 博山经济开发区中心学校    | 150000             | —               | 0.00%          |
| 18 | 博山区池上镇中心学校     | 183180             | —               | 0.00%          |
| 19 | 淄博市博山区源泉镇中心学校  | 142000             | —               | 0.00%          |
| 20 | 博山区固山镇中心学校     | 150000             | —               | 0.00%          |



| 序号 | 学校名称       | 2021 年公用经费<br>预算总额 | 教师培训费实际<br>支出总额 | 教师培训经费<br>支出占比 |
|----|------------|--------------------|-----------------|----------------|
| 21 | 博山区八陡镇中心学校 | 432780             | -               | 0.00%          |
| 22 | 博山区山头镇中心学校 | 1916830            | -               | 0.00%          |
| 23 | 博山区博山镇中心学校 | 743000             | 15484           | 2.08%          |
| 24 | 博山区石马镇中心学校 | 784480             | 4833            | 0.62%          |
| 25 | 博山区城东中心学校  | 483560             | -               | 0.00%          |
| 26 | 博山区白塔镇中心学校 | 1631020            | 4380            | 0.27%          |
| 27 | 博山区域城镇中心学校 | 824360             | 2180            | 0.26%          |

依据各学校生均公用经费支出情况，对 27 所学校的教师培训经费支出情况进行调查统计。经调查发现，有 10 所学校的教师培训费达到或超过生均公用经费预算总额的 5%，有 17 所学校教师培训费支出规模未达标。因此，教师培训费支出达标率=（教师培训费支出达标学校数量/调查学校总数）×100%=（10 所/27 所）×100%=37.04%，该项得分=37.04%×5 分=1.85 分。

依据评分标准，该项指标满分 5 分，扣 4.15 分，得 1.85 分。

#### 4. 产出完成时效情况（6 分）

##### 费用支付及时性

经查阅项目相关材料，各学校均按项目实际开展情况使用和支付生均公用经费项目资金，如教学业务与管理、教师培训、文体活动、水电、取暖、交通差旅、物业费、安保费、维修修缮等，费用支付时效性良好，未发现延期、推迟等现象。

依据评分标准，该项指标满分 5 分，得 5 分。

#### 5. 产出成本控制情况（5 分）

##### 成本测算合规性

2021 年博山区幼儿园、小学、初中、中职、高中在籍人数为 34327

人。该项目年初预算为 3190.3050 万元，调整后预算为 2434.73 万元，2021 年博山区生均公用经费项目实际支出为 2434.73 万元，其中支出中央资金 997.5341 万元，省级资金 312.7637 万元，市级资金 468.7950 万元，区级资金 655.6370 万元。

经调查，区教体局依据 2021 年各级政府相关生均公用经费补助政策、标准以及全区各学段各类学校实际在校生人数对相关费用进行综合测算；项目资金测算依据充分，资金支出标准明确，资金测算规模合理，可有效保障相关政策落实到位，项目成本测算合规、控制有效。

依据评分标准，该项指标满分 5 分，得 5 分。

#### **（四）项目效益情况**

##### **1. 社会效益（10 分）**

生均公用经费是学校正常运转的基础，在维持和保障学校教育教学活动、后勤服务、设备购置、房屋修缮等方面具有重要意义。公用经费保障机制的建立，巩固并稳步提高了义务教育的入学率，确保了学校的正常运转，进一步改善教师教学和学生条件，有效提升了教学发展质量。随着教学仪器设备的添置、教师培训力度的加大，博山区各学校教育质量得到了有效的保障和提升。因此，该项目的实施具有良好的社会效益。

依据评分标准，该项指标满分 10 分，得 10 分。

##### **2. 可持续影响（12 分）**

生均公用经费项目的实施对于博山区教育事业的发展具有重要的推动作用，通过不断提高生均公用经费标准，有效保障了学校的正常运转，有利于促进博山区城乡教育事业的稳定发展；同时，有利于解决城乡教育公平问题，推进城乡教育均衡发展。在全国统一城乡教育经费保障机制后，有效解决了城乡教育补助不一致的情况，对城乡教育优质均衡发展具有重要的推动作用。但存在部分学校存在教师培训费支出不达



标的情况，部分乡镇学校对教师队伍的培训还不够重视，缺乏教师培训计划和方案，一定程度上限制了乡镇学校教育质量的进一步提升。扣 2 分。

依据评分标准，该项指标满分 10 分，扣 2 分，得 8 分。



## 六、成就与经验

一是增加生均公用经费投入，教育保障水平不断提升。区生均公用经费项目预算保持只增不减，各学校公用经费能够按月及时拨付，保障各学校教育教学工作正常运转；加强公用经费资金使用管理，提高资金支出比例，切实提升了资金使用效益。

二是积极扩充优质教育资源，各类教育协调发展。区教体局不断优化学校布局，办学条件持续改善提升，进一步缩小城乡、校际资源配置差距。进一步提升了普惠性幼儿园的覆盖率，促进义务教育优质均衡发展，推动普通高中特色发展，保障特殊教育稳定发展，加深中职教育产教融合及校企合作。



## 七、存在的问题

### （一）生均公用经费管理规范性不足

经现场调查了解，该项目在实际实施过程中，在项目过程管理方面存在不规范的现象，主要表现在：一是生均公用经费使用范围不规范，部分学校将经费用于发放安保人员绩效工资；二是会计科目设置及使用不规范，部分学校存在其他费用计入办公费的现象；三是财务核算规范性不足，部分学校存在未对账目进行年底结转、年度收支不平衡的现象；四是费用报销不规范，部分学校存在使用定额发票现象和多人报销费用一人代领的现象；五是现金管理不规范，部分学校存在库存大额现金的现象；六是管理制度健全性不足，部分学校对区域内出差进行补贴，与市级差旅补贴文件不符；七是制度执行有效性有待提升，在校领导会议纪要中无具体支付金额、无盖章；八是政府采购规范性不足，个别学校存在政府采购无政府采购手续、无服务协议的现象；九是验收程序规范性不足，部分学校存在验收小组签字不全、无验收报告的现象。

### （二）部分学校教师培训经费支出未达标

经现场调查了解，多数学校 2021 年度教师培训经费支出未达到公用经费预算总额的 5%。2021 年《城乡义务教育补助经费管理办法》中明确规定，“教师培训费按照学校年度公用经费预算总额的 5% 安排，用于教师按照学校年度培训计划参加培训所需的差旅费、伙食补助费、资料费和住宿费等开支”。但受学校重视程度、缺乏常规化培训机制、财政预算和新冠疫情等因素的影响，导致相关的教师培训计划受到减少或取消。

## 八、有关建议

针对存在的问题，我们经过深入研究、讨论并结合项目实际情况，提出建议如下：

### （一）加强生均公用经费管理、使用规范性

区教体局和各学校应进一步加强生均公用经费的管理和使用。在公用经费使用范围方面，严格落实《城乡义务教育补助经费管理办法》，公用经费不作为人员经费使用；在会计科目设置及使用方面，提高科目使用的准确性和规范性；在财务核算方面，按时完成财务核算和年底结转，并及时建立新账；在费用报销方面，严格规范发票报销，统一使用增值税发票，规范费用领取；在现金管理方面，压实管理责任，严格执行《现金管理暂行条例》及相关实施细则，单位多余现金及时存入银行，确保现金规范管理；在制度建设方面，认真贯彻执行省市差旅补助文件和要求；在制度执行方面，严格执行《学校“三重一大”事项集体决策制度》，对于大额支出切实履行党委（党总支）集体民主决策程序，明确支出项目及金额；在政府采购执行方面，严格执行政府采购程序，增强采购协议、合同管理；在验收程序方面，提高验收规范性，及时提交验收报告，验收小组的每一位成员均需在验收报告上签字。

### （二）重视教师培训需求，足额保障培训经费

各学校应按照有关规定，结合教师培训需求制定教师培训实施计划，区教体局建立教师培训考核机制，督促地方学校坚决贯彻落实《城乡义务教育补助经费管理办法》“按照学校年度公用经费预算总额的 5% 安排”的规定，确保经费足额拨付专款用于教师培训，满足教师实际培训需求，全面提高各类各级学校教师队伍整体素质。开发教师培训优质资源，创新教师培训模式和方法，充分发挥远程教育优势，将集中培训与远程培训相结合，加强培训的针对性、实用性和灵活性，解决教师脱岗培训与教学任务冲突的问题，建立有序、科学的培训体系，保障教师



培训得到有效开展，不断提高教育教学水平。



## 九、其他需要说明的问题

### （一）评价工作基本前提

绩效评价工作在充分使用项目实施单位所提供相关资料的基础上方能顺利开展，相关基础工作材料的合法性、真实性、完整性及评价人员对项目的正确理解和认识是做好评价工作的基本前提。

### （二）报告适用范围

本评价报告适用范围包括：委托方绩效管理，委托方内部管理，委托方实施项目所履行的预算编制、申报、批复，委托方内部控制管理、财务及经费管理、政府采购管理、国有资产管理，经政府批准的委托方地方政府债券管理、政府和社会资本合作项目管理，委托方呈送党委、人大、政府及其主管部门的其他报告、考核、备案，委托方依据政务信息公开规定的绩效信息公开。本报告不得用于委托方的商业性投融资、抵押、担保以及其他商业经济活动。超出上述使用范围须经本评价机构书面同意。

本评价报告未经评估机构盖章不具法律效力。

### （三）关于评估相关责任的说明

项目单位的责任是提供与形成本项目报告相关的基础工作材料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价是依据财政部门关于绩效评价相关要求进行的，选择的评价程序取决于评价人员的判断，项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价工作组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。

### （四）关于影响本项目评价评估局限性的说明

评价人员本着严谨客观的态度完成此次评价工作，从前期调研、方案设计和修改、数据采集到报告撰写，尽量做到科学和全面。但在绩效



评价过程中仍然存在或发生各种可能影响报告质量的客观因素，造成评估评价结果的或有局限性。评价人员降低此类因素影响的努力贯穿评价评估工作的始终。

#### （五）提示报告使用者注意事项的说明

本公司及评价人员与委托方及项目中所涉及的当事人不存在任何需要回避的利害关系，评价人员在评价过程中恪守了职业道德规范。

本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果各项条件及说明认真阅读和理解的基础之上。

山东皓诚投资咨询有限公司

2022年6月



附件：

附件 1：政策文件

# 山东省财政厅 文件 山东省教育厅

鲁财科教〔2021〕11号

## 山东省财政厅 山东省教育厅 关于印发城乡义务教育补助经费 管理办法的通知

各市财政局、教育（教体）局，省财政直接管理县（市）财政局、教育（教体）局：

为规范和加强城乡义务教育补助经费管理，提高资金使用效益，按照《财政部 教育部关于印发〈城乡义务教育补助经费管理办法〉的通知》（财教〔2021〕56号）及国家和省有关法律制度的规定，我们制定了《城乡义务教育补助经费管理办法》，现印

— 1 —

山东省财政厅、山东省教育厅、山东省人力资源和社会保障厅

关于中等职业学校生均公用经费基本拨款标准有关问题的通知

鲁财教〔2013〕58号

各市财政局、教育局、人力资源社会保障局，各省财政直接管理县（市）财政局、教育局、人力资源社会保障局：

为贯彻落实《山东省中长期教育改革和发展规划纲要（2011-2020年）》和《山东省人民政府关于加快建设适应经济社会发展的现代职业教育体系的意见》（鲁政发〔2012〕49号），提高中等职业学校经费保障水平，推动中等职业教育健康协调发展，现就中等职业学校生均公用经费基本拨款标准有关问题通知如下：

#### 一、基本拨款标准

按专业类别确定生均公用经费拨款基本标准，具体如下：

（一）旅游服务类（不含烹饪专业）、财经商贸类、休闲保健类、教育类、司法服务类、公共管理与服务类专业，每生每年2800元。

（二）农林牧渔类、资源环境类、能源与新能源类、土木水利类、加工制造类、电工电子类、石油化工类、轻纺食品类、交通运输类、信息技术类专业，每生每年3300元。

（三）体育与健身类、医药卫生类专业，每生每年3900元。

（四）文化艺术类专业、旅游服务类的烹饪专业，每生每年4500元。

上述标准中的体育与健身类、文化艺术类标准，仅适用于独立设置的体育、艺术中等职业学校，其他学校的体育与健身类、文化艺术类专业执行3300元的标准。

此次制定的基本拨款标准包含了对中等职业学校的免学费补助，财政对中等职业学校由补助免学费转换为按专业核拨公用经费。

各地原拨款标准高于省定基本拨款标准的，不得降低标准。

# 淄博市财政局文件

淄财科教〔2021〕9号

## 关于转发《山东省财政厅 山东省教育厅 关于印发城乡义务教育补助经费 管理办法的通知》的通知

各区县财政局、教育和体育局，高新区、经开区、文昌湖区财政局（财政金融局）、教育行政部门：

现将山东省财政厅、山东省教育厅《关于印发城乡义务教育补助经费管理办法的通知》（鲁财科教〔2021〕11号）转发给你们，请认真贯彻执行。

# 淄博市财政局 淄博市财教局文件

淄财教〔2018〕45号

## 关于幼儿园生均公用经费财政拨款 标准和生均经费补助标准有关问题的通知

各区县财政局、教育（教体）局，高新区、经开区、文昌湖区财政局、地方事业局，市属各幼儿园：

按照市政府《印发〈关于加快学前教育改革发展的实施意见〉和〈关于鼓励社会力量兴办民办教育促进民办教育健康发展的实施意见〉的通知》（淄政发〔2018〕18号）和省财政厅、省教育厅《关于幼儿园生均公用经费财政拨款标准有关问题的通知》（鲁财教〔2018〕29号）要求，为提高幼儿园经费保障水平，支持扩大普惠性学前教育资源，促进学前教育事业持续健康发展，现就幼儿园生均公用经费财政拨款标准和生均补助标准有关问题

— 1 —





## 记账凭证

2021 年 08 月 31 日

博山区山头镇中心学校

编号: 记账 26(预算)

| 摘要           | 科目                                                                          | 借方          | 贷方          |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|
| 中学部风雨操场维修款   | 7201010101021304[事业支出-财政拨款支出-基本支出-一般公共预算财政拨款-教育事业费拨款-商品和服务支出-维修(护)费-其他零星修缮] | 100,000.00  |             |
| 中学部风雨操场维修款   | 80010101[资金结存-零余额账户用款额度-零余额账户资金]                                            |             | 100,000.00  |
|              |                                                                             |             |             |
|              |                                                                             |             |             |
| 合计: 人民币壹拾万元整 |                                                                             | ¥100,000.00 | ¥100,000.00 |

附件  
11  
张

设计主管: 孙国全

记账: 李迎华

审核: 孙国全

制单: 李迎华

出纳:

附单号:

## 记账凭证

2021 年 08 月 31 日

博山区山头镇中心学校

编号: 记账 26(财务)

| 摘要                    | 科目                                                                            | 借方          | 贷方          |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|
| 中学部风雨操场维修款            | 5001010101021304[业务活动费用-财政补助支出-基本支出-一般公共预算财政拨款-教育事业费拨款-商品和服务费用-维修(护)费-其他零星修缮] | 230,260.73  |             |
| 中学部风雨操场维修款            | 101101[零余额账户用款额度-零余额账户资金]                                                     |             | 100,000.00  |
| 中学部风雨操场维修款            | 230219[应付账款-中学部风雨操场维修款(硕资)]                                                   |             | 130,260.73  |
|                       |                                                                               |             |             |
|                       |                                                                               |             |             |
| 合计: 人民币贰拾叁万零贰佰陆拾元柒角叁分 |                                                                               | ¥230,260.73 | ¥230,260.73 |

附件  
11  
张

设计主管: 孙国全

记账: 李迎华

审核: 孙国全

制单: 李迎华

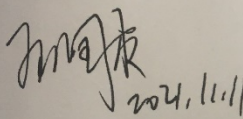
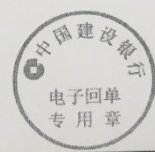
出纳:

附单号:



|                                |  |                           |  |                 |  |
|--------------------------------|--|---------------------------|--|-----------------|--|
| 037002100104                   |  | 山东增值税普通发票                 |  | No 0992056      |  |
| 0992056                        |  | 发票联                       |  | 开票日期 2011.6.2   |  |
| 购货单位 博山区山头镇中心小学                |  | 纳税人识别号 12370304FS10733210 |  | 开票人 陈化星         |  |
| 开户行 齐鲁银行博山支行901103401421600948 |  | 商品名称                      |  | 规格型号            |  |
| 单位                             |  | 数量                        |  | 单价              |  |
| 金额                             |  | 税率                        |  | 税额              |  |
| 99009.90                       |  | 1%                        |  | 990.10          |  |
| 合计                             |  | 99009.90                  |  | 990.10          |  |
| 开票单位 (大写)                      |  | ⑧ 壹拾万圆整                   |  | (小写) ¥100000.00 |  |
| 开票人 陈化星                        |  | 收款人 陈化星                   |  | 开票日期 2011.6.2   |  |
| 开票单位 博山区山头镇中心小学                |  | 收款单位 博山区山头镇中心小学           |  | 开票日期 2011.6.2   |  |
| 开票人 陈化星                        |  | 收款人 陈化星                   |  | 开票日期 2011.6.2   |  |

[illegible]

| 建设银行                                                                                |  | 中国建设银行单位客户专用回单  |                                                                                      | NO. 814                  |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|--|
| 人民币                                                                                 |  | 2021年11月11日     |                                                                                      | 流水号: 3706364410NEP811AM7 |  |
| 博山区山头镇中心学校                                                                          |  | 收款人             | 全称                                                                                   | 淄博硕资建筑工程有限公司             |  |
| 37050163644108000527                                                                |  |                 | 账号                                                                                   | 9030103305142050000584   |  |
| 中国建设银行股份有限公司淄博博山支行                                                                  |  |                 | 开户行                                                                                  | 淄博博山农村商业银行北博山支行          |  |
| (大写)人民币叁万元整                                                                         |  | (小写) ¥30,000.00 |                                                                                      |                          |  |
| 电子转账凭证                                                                              |  | 凭证号码            | 103908005632                                                                         |                          |  |
| 转账                                                                                  |  | 用途              | 山头中心校 维修费                                                                            |                          |  |
|  |  | 打印柜员:           |  |                          |  |
|                                                                                     |  | 打印机构:           |                                                                                      |                          |  |
|                                                                                     |  | 打印卡号:           |                                                                                      |                          |  |
| 2021-11-12 07:56:44                                                                 |  | 交易柜员:           | 交易机构: 370636441                                                                      |                          |  |
| 以客户真实交易为依据, 可通过建行网站 (www.ccb.com) 校验真伪。电子回单可重复打印, 请勿重复记账。                           |  |                 |                                                                                      |                          |  |



地 址：山东省淄博市张店区柳泉路 125 号

陶瓷创新园北区 3 号楼 2 层

邮 箱：sdhc7873939@163.com

电话：(0533) 7873939

(0533) 7875888

邮编：255000