

# 政府工作报告

——2021年5月29日在八陡镇第十八届  
人民代表大会第五次会议上

任立国

各位代表：

现在，我代表镇人民政府向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 一、“十三五”时期及2020年政府工作回顾

“十三五”以来，面对国内外复杂的环境变化和严峻的发展形势，在区委、区政府和镇党委的正确领导下，全镇上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大及十九届历次全会精神和习近平总书记对山东工作的重要指示精神，紧紧围绕全区“一个目标、三个聚力”总体思路，基本完成“十三五”规划确定的目标任务，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

这是厚积成势，经济实力实现新跨越的五年。深入贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，大力实施以推进智能化改造提升为核心的主导产业“铸炼”工程，持续改造提升传统产业，获得“山东省特色产业镇动能转换20强”荣誉称号。13个项目被列入市重大项目，29个项目被列入市重点技改项目。黑山玻璃、宏马

集团、富源履带、清大诚祥 4 家企业被认定为国家高新技术企业，琪能科技被认定为全省中小企业工业互联网推进工程重点培育企业。山东特种工业集团建成国内首套机场起降智能保障系统，宏马集团建成国内第一条大型智能化静压造型自动流水线；建成宏马集团、北方滨海、琪能科技 3 个市级智能车间；建成省级以上技术研发机构 4 个，市级技术研发中心 8 个；与齐鲁工业大学签约成立山东日用玻璃研究院，宏达玻璃非晶·多晶材料实验室列入国家教育部“十三五”时期 70 个重点实验室之一，北方功力与“国家千人计划”特聘专家张玉宏合作推进“互联网+”项目。宏达玻璃“宏达”商标被认定为中国驰名商标；山东黑山玻璃集团有限公司日用玻璃制品、淄博四方给水设备有限公司无负压自动给水设备和淄博八陡耐火材料有限公司“八耐”牌熔铸锆刚玉被认定为山东名牌产品。聘请上海同济城市规划设计研究院对新型材料产业园区进行空间整体规划设计，形成“一心、两翼、多区”产业布局框架，日用玻璃特色小镇项目成功入选国家级“千企千镇工程”项目库。扎实开展第四次经济普查工作，获得“山东省第四次经济普查先进单位”荣誉称号。

**这是建管并重，城镇形象焕发新颜值的五年。**坚持城乡区域协调发展，构筑布局合理、功能完善、特色鲜明、环境优美的城镇空间。完成八陡镇总体规划（2018-2035）修编，城镇特色更加突出。配合完成万福路（八陡段）、幸博路（八陡段）建设，按期顺利通车；完成文姜路东段升级改造；升级改造“四好农村

路”17 条，完成“户户通”道路建设 40 条，农村道路硬化面积超过 90%。新建和提升改造 9 处绿地游园（广场），新增绿化面积超 2 万平方米。清洁取暖改造超 4000 户，完成市、区改造任务目标。对 14 处农村公厕提升改造，实现 300 户以上行政村公厕配备全覆盖。铺设污水管网约 7.415 公里，累计清理河道约 40 公里，保持河道干净卫生。做好迎接中央和省市环保检查，累计检查企业 800 余家次，扎实开展“散乱污”企业专项整治，关停取缔 188 家“散乱污”企业。开发八陡镇环保监管巡查系统软件，建成八陡镇环保巡查监管指挥中心，强化日常监管。

**这是振兴乡村，全面小康亮出新成色的五年。**按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，立足镇情实际，积极探索乡村振兴有效途径，不断加快乡村振兴步伐。规范做好村级事务“五代理”“三资管理”工作，完成农村集体产权制度改革，全市首批农村集体经济组织揭牌仪式在我镇举行。不断拓宽扶贫办法，采取教育资助、医疗救助、社会保障、结对帮扶等措施，建档立卡贫困户全部稳定脱贫。完成旱厕改造 282 户，建立旱厕后续管护长效机制。紧紧围绕农业产业化和现代化，因地制宜提升农业基础设施建设，推进特色农业发展。着力加强乡风文明建设，实现“美丽乡村”全覆盖和社会主义核心价值观连片打造；深入开展群众性主题文化活动，建设乡贤文化馆、新时代文明实践广场，满足群众文化需求。

**这是增进福祉，民生事业取得新进步的五年。**以人民对美好

生活向往为目标，继续实施一批民生实事，切实增强群众获得感、幸福感、安全感。镇中心幼儿园被评为“山东省示范幼儿园”，石炭坞小学新校区投入使用。改扩建镇文体中心，完善各村农家书屋建设，北峰峪村农家书屋被评为“省级优秀乡村书屋”。纪录片《记住乡愁——八陡镇孝传一方》在央视国际中文频道播出，微电影《你把我养大，我陪你变老》获全区家风家训微电影创作一等奖。福山村被列为“省级传统文化村落”，青石关村入选“省级首批传统村落”名录。做好公共就业服务工作，成功申报“市级创业型乡镇”。做好城乡低保工作，确保公平、公正，应保尽保。完成 17 个村综治中心、网格化服务管理中心建设，推进“雪亮工程”全覆盖，切实提升群众安全感。镇安委会及各专业委员会强化监管责任落实，认真排查所监管行业安全隐患，实行销号管理。督促企业严格履行安全生产主体责任，安全生产形势持续稳定。

刚刚过去的 2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情和错综复杂的国内外严峻形势，全镇上下坚持人民至上、生命至上，严实精细抓好“外防输入、内防反弹”，较短时间内有效遏制疫情扩散蔓延势头。统筹抓好疫情防控和经济社会发展，紧紧围绕全区“一个目标、三个聚力”总体思路和“七个方面、十六项重点工作”部署，坚决克服疫情影响，精准推动复工复产，躬身入局、扎实苦干，经济社会平稳有序发展。获得“省级文明镇”“山东省第四次经济普查先进集体”、山东省“消防安全工作落实年活动”先进单位、淄博市“十二大攻坚行动”先进集体等荣誉称号，东顶村被

评为“全国文明村”，全力争创国家卫生乡镇、省级园林城镇。全年完成规模以上工业总产值 20.7 亿元、固定资产投资 4.2 亿元、财政收入 8726.52 万元。

**(一) 突出稳中求进，新旧动能转换提质增效。**以“五个优化”引领产业转型升级，以人工智能赋能“四强”产业，工业经济稳步健康发展。策划实施琳赛姆高档高性能耐火材料生产线、山东特种工业集团智能化综合提升、黑山玻璃智能化高档耐热玻璃生产线等重点项目 36 个，总投资达 50.47 亿元。实施总投资达 11 亿元的技改项目 12 个，其中，5 个项目列入市重点，全年完成技改投资 6.93 亿元，完成年度计划 103.3%。从两化融合、人工智能装备应用入手，强化创新驱动引领，着力提高产业质效。宏马集团智能化静压造型流水线二期项目总投资 2 亿元，购置机械设备 90 台套，其中，智能化设备 63 台套，投产达效后可节省人工 50% 以上；黑山玻璃智能化高档耐热玻璃生产线项目引进德国西门子全自动控制生产线、智能物流管理控制系统，产品合格率提高到 96%，该项目被列入省新旧动能转换优选项目名录库。继续实施骨干企业培育工程，全年税收 100 万元以上企业 19 家，500 万元以上企业 8 家，1000 万元以上企业 3 家。宏达玻璃、富源履带等 15 家企业被评为山东省 2020 年第一批科技型中小企业；黑山玻璃等 3 家企业入选市级专精特新重点企业培育库；龙宇玻璃被认定为 2020 年淄博市瞪羚培育企业；瑞吉特化工、宝来霖机械被认定为高新技术企业。以建成百亿产值的现代化产业

园区为目标，将新材料产业园区打造为一座高效集约、绿色环保、现代智能的高温科技新材料产业基地。耐火材料产业园区入驻企业琳赛姆公司年产 8 万吨高纯镁砂一期项目进展顺利，预计 2021 年 5 月份可试生产。全力推进双招双引，完成省外到账资金 3.68 亿元。旭烨公司盘活原飞乐焊业 30 余亩闲置厂房。积极落实“人才金政 37 条”和“十万大学生集聚”政策，强化对优秀人才招引力度，山东特种工业集团获批设立国家级博士后科研工作站。

**（二）突出问题导向，三大攻坚取得关键进展。**稳定脱贫长效机制更加健全，扎实做好建档立卡贫困户结对帮扶工作，对户下档案进行统一整理，宣传齐惠保、住房、教育、医疗等各项政策。符合条件的 47 名贫困人口全部纳入低保兜底保障，实现“应保尽保”。东顶村财政投资 132 万元的农副产品加工扶贫项目顺利通过验收并实现稳定运营。对全部贫困户住房质量安全进行鉴定，完成 3 户住房鉴定为 C 级的贫困户房屋改造。动态关注贫困户住房安全，整改完成 20 余处隐患，确保贫困户住房安全有保障。打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，建立“全员环保”工作新机制，加快形成各负其责、协同推进的“大环保”工作格局。充分发挥镇环保巡查中心网格化监管优势，督促企业整改问题、限期销号。重点督促镇域内建设工程、矿山生态修复项目、涉尘企业等落实扬尘污染治理措施，推进“清洁工厂”建设，加大镇域道路清扫和洒水频次，减轻扬尘污染。督促涉 VOCs 及窑炉企业错时生产，对加油站三级油气回收设备进行专项检查，减少对臭氧

指标影响。开展工业企业片区整治，对福山片区 75 家企业进行专项检查。将辖区内 237 家涉气企业纳入重污染天气应急减排清单，督促企业落实应急减排工作。全年空气良好天数 262 天，同比增加 37 天，良好率达 71.6%，全区排名第一，二氧化硫、二氧化氮、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>、臭氧指标均呈改善趋势。农村生活污水治理岳阳河沿线东顶、向阳等 11 个村已纳管并完成市级验收，苏家沟、青石关、福山和大黑山后 4 村通过分散式治理方式对生活污水合理收集并转移处理。完成 259 家企业全国排污许可证网上申报。严厉打击非法集资和恶意逃废银行债务等违法行为，有效化解担保圈风险，持续优化金融生态。深入开展安全生产专项整治三年行动和“大快严”专项整治行动，分行业分领域全面排查各类安全问题隐患，对隐患跟踪督办、闭环管理，确保整改迅速有效。扎实开展安全生产执法工作，共检查企业 22 家，有力震慑了部分主体责任落实不到位的企业，全省安全生产执法经验交流观摩会在我镇召开。235 家小微企业完成“双体系”建设。开展彩钢板专项整治行动，整改完成约 12.09 万平方米，整改率达 98.1%。督促企业对安全隐患进行自查整改，建立企业隐患风险点核查“一企一档”，辖区 273 家企业全部建立安全风险点台账。强化“有解”思维，做好初信初访化解工作，扎实落实重要时间节点安保维稳任务，切实维护社会和谐稳定。

**（三）突出特色发展，乡村振兴战略统筹推进。**规范做好村级事务“五代理”“三资管理”日常工作，完成 7226 户农村集体资

产权制度改革股权证发放。大力发展生态旅游、观光农业，大黑山后村 2000 亩高标准农田建设项目已通过市级验收，青石关村高标准农田建设项目已经开工。贯彻落实“林长制”，绿化补植 20210 株，新增绿化面积 33940.5 平方米。实施茂岭村和小黑山后村农村饮用水水源工程，已接入谢家店大管网，完成苏家沟村应急抗旱管网改造，保证群众吃水安全。贯彻落实“河长制”，加强日常巡查，集中整治岳阳河河道约 4 公里，清理垃圾、渣土约 100 立方米，整治填补积水坑约 80 立方米，维修污水管道渗漏点 20 余处，扎实做好河道保洁及全方位防汛工作。加大巡逻频次，确保辖区农作物秸秆全部禁烧。加快新时代文明实践站建设，打造“全国文明村——东顶村”新时代文明实践站，实现“一个中心、一个主题、多种使用”。组织“2020 文化惠民”演出活动 100 场，丰富群众文化生活。发挥福山村、青石关村省级传统古村落文化优势，对八陡老街、魏家大院等历史文化资源进行修缮升级，集中打造一批“网红打卡地”。举办“共享品质生活一日用玻璃展销周”活动，利用国庆假期组织 12 家日用玻璃企业携千余种商品参展，进一步提升中国日用玻璃产业名镇知名度。

**(四)突出筑基提制，新型城镇品质明显提升。**主动对接《淄博市国土空间规划调整》（2020-2035 年），进一步核实“三调”数据，为经济社会发展预留指标空间。扎实开展农村乱占耕地建房问题整治核查摸底，严格落实耕地保护政策，促进土地集约利用，对新增耕地违建行为坚决“零容忍”，落实“零报告”。对农村

房地一体不动产确权工作进行全面动员、广泛宣传，配合做好资格权属认定和入户调查，为集体建设用地入市创造基础条件。农村道路“三年攻坚”项目已建成 6 条道路，36 条“户户通”道路完成提升改造，结合路域环境专项整治行动，采取铺砖、砼筑等措施硬化修补完成 160 处约 5300 平方米平交道口和破损路面，改善群众出行条件。建设微绿地，新建、改建 4 处游园。积极推进美丽宜居乡村建设，有序推动解决新生村历史遗留问题。对 14 处农村公厕提升改造，实现 300 户以上行政村公厕配备全覆盖。完成 3 处易滑坡边坡排险治理。加快气代煤电代煤改造攻坚，完成电网改造，新增清洁取暖改造 435 户。做好秋冬季民用天然气安全检查，加大安全用气宣传力度。完成 2 处区级道路交通安全隐患整治，落实日常道路交通安全巡查。定期巡查辖区建设工地施工情况，督促施工单位压实安全生产责任，对琳赛姆、宏马、琪能、黑玻等建筑工地进行 30 轮次检查。对群众聚集性乡村建设工程开展安全隐患排查，共排查 31 家既有建设工程。聚焦聚力“七大会战”，持续抓好“大整治大提升行动”，优化城乡环境，提升城镇品质。集中整治镇域主干道路域环境，累计清理垃圾 3000 余立方米，绿化、硬化道路两侧裸土约 3.46 万平方米。积极发动全民参与“义务清扫日”，扎实推进农村人居环境综合整治，累计清理农村“三大堆”垃圾 8900 余立方米，完成立面整治约 7.2 万平方米，治理残垣断壁 80 余处。推进“农村垃圾分类”工作，制作宣传牌，营造浓厚氛围。实施“门前五包”专项行动，清理沿

街环境卫生，集中整治占道经营，规范环境空间秩序。进行铁路沿线环境整治，砍伐（修剪）危树 95 株。

**（五）突出以人为本，民生福祉不断增进改善。**开展“优化营商环境大讨论大反思大提升”活动，加强便民服务中心软硬件建设，实现“一次办好”全覆盖。省委常委、常务副省长王书坚对博山区基层便民服务体系改革经验予以批示，其中，对东顶村“红色代办”便民服务模式进行介绍肯定。全市镇村便民服务标准化建设暨“一窗受理·一次办好”改革工作会议现场观摩东顶村便民服务站。全力提升民生保障水平，为 19 名重度残疾人落实低保政策，为 34 名特困供养人员落实护理照料政策。多措并举保障群众温暖过冬。不断完善退役军人事务服务站软硬件设施建设，退役军人服务保障体系日益完善。完成全镇 1152 名退役军人精准数据采集工作。做好就业创业工作，完成劳动合同、网上用工审核 1848 人，共举办 7 期培训班，完成农村劳动力转移职业技能培训 209 人。抓好社会保险扩面征缴工作，完成社保稽核 370 家企业，完成居民基本养老保险待遇领取人员资格认证 3972 人。做好农村奖励扶助政策和计生特殊家庭特别扶助政策落实，为 2011 名老人购买银龄安康保险。优化卫生医疗保障服务，方便群众共享城乡医疗资源，承接淄博市村卫生室暨空白村健康服务点工作现场推进会。加快镇、村综治中心规范化建设，实现网格化精细管理。深入实施“八小工程”，积极探索“五治”融合新理念，聚力打造社会治理新模式，全省部分市基层社会治理模式创新座

谈会在我镇召开。“东顶村精准施策打造和谐村居”入选全省2020年度社会治理创新优秀成果，并作为全省唯一村级代表在全省社会治理创新新闻发布会上做经验推介。扫黑除恶专项斗争取得新进展。坚持依法执政，全面推进法治政府建设。高质量完成第七次人口普查。严格落实粮食安全责任制，加强食品药品监管，提高全镇食品药品安全水平。国防动员和民兵预备役建设扎实有效，军民融合向深度发展。人防、广播电视台、供销、商业、科普、民族宗教、工会、工商联、青少年、妇女儿童、气象、防震减灾、红十字、关心下一代、老龄、残联等工作都取得新成绩。

**（六）突出依法行政，政府自身建设切实增强。**坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格履行全面从严治党“一岗双责”，把意识形态工作融入工作全局，持续加强政府系统党风廉政建设，加强财政资金使用管理。严格落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，风清气正、攻坚克难、干事创业的良好氛围持续巩固、愈加浓厚。坚持依法行政，完善政府法律顾问制度，政府科学决策和依法执政能力不断提升。坚决贯彻落实中央和省市区委决策部署，自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，虚心听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，认真办理人大代表建议、政协提案。深入实施“一号改革工程”，审批环节进

一步精简，政务服务便利度进一步提升。优化 12345 热线诉求办理流程，畅通群众诉求渠道。自觉接受监察监督，加大审计监督力度，保持反腐败高压态势，政务环境更加风清气正、廉洁高效。

各位代表！过去的五年，我们走过了一段极不平凡的奋斗历程。我们坚持以问题为导向，凝心聚力、攻坚克难，解决了一个个制约八陡发展的难题，办成了许多打基础、立长远的大事、好事，汇聚了老工业镇凤凰涅槃的磅礴力量，提振了全镇上下谋发展、促振兴的强大信心。这五年我们扎实苦干、躬身入局，在困难挑战中凝聚信心，在改革发展中阔步前进。过去五年的成绩来之不易，这是区委、区政府和镇党委统揽全局、正确领导的结果，是镇人大、政协鼎力支持、共谋发展的结果，更离不开全镇人民的精诚团结、合舟共济。在此，我代表镇政府，向在全镇各条战线、各个岗位上辛勤耕耘的干部群众，向始终理解、信任和支持镇政府工作的各级人大代表、政协委员，向所有关心、支持、参与八陡建设的驻地单位、社会各界，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

我们在肯定成绩的同时，更要清醒的认识到工作中的问题和不足，主要表现在：支撑高质量发展的大项目、好项目偏少，产业结构转型升级任重道远，产业发展后劲有待挖掘；新型城镇化建设不够完善，生态环境改善任务依然严峻，城镇功能品质仍需提升；民生社会建设还存在短板，优质公共服务供给不足，就业、医疗、居住、养老方面难题不少；政府职能仍需进一步转变，部

分干部担当精神、专业能力、服务意识仍需增强等等。对此，我们将采取有效措施，认真加以解决。

## 二、“十四五”时期经济社会发展的总体思路和目标任务

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是推动八陡加速转型、高质量发展的关键时期。今后五年：我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示精神，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧围绕全区“一个目标、三个聚力”总体思路，凝聚力量、奋勇前行，着力打造成为社会经济繁荣、居民生活富裕、生态环境优良、空间布局合理的新旧动能转换强镇、绿色生态美丽名镇、文明和谐幸福小镇。经济社会发展主要目标是：“六大赋能”成效显著，工业数字化、智能化水平显著提升，产业基础高级化、产业链现代化进程不断完善。推动城乡规划、基础设施、公共服务融合协同，统筹推进乡村振兴和新型城镇化建设。整体规划、系统推进生态文明建设，促进经济社会全面绿色转型、城乡人居环境明显改善。推动幸福民生升级，加强普惠性、基础性、兜底性

民生建设，完善共建共治共享的社会治理制度，确保在社会主义现代化建设新征程中开好局、起好步。

**（一）聚焦创新引领，产业发展迈上新台阶。**按照“工业集群化、服务业高端化、农业特色化”发展方向，在日用玻璃、机械装备制造、新材料等产业基础上，全力推进新旧动能转换和“双招双引”，提升产业核心竞争力，深化产业组织，推进产业链条式发展，打造产业集群，提高经济发展质量和效益，加快构建以先进制造业为主导，高端服务业和特色农业协同发展的现代产业体系，推进经济社会高质量发展。

**（二）聚焦生态宜居，城镇发展开创新局面。**人口、资源、环境与经济发展更加协调，可持续发展能力进一步增强。到2025年，全镇城镇化水平达到88%；加快基础设施建设和各项服务设施配套完善，城镇供水普及率达到100%，生活污水处理率达到100%，气化普及率达到95%以上；城乡环境大整治精细管理大提升成为常态，城市品质大幅提升；大力发展城镇公共交通；注重生态环境保护，持续推进蓝天、碧水、净土保卫战，推动河长制工作深入开展，实现城镇垃圾无害化处理率达到100%，城乡饮用水达标率达到100%，绿化覆盖率达到40%以上，城镇空气质量良好率达到80%-85%，努力建成环境优美的生态宜居城镇。

**（三）聚焦以人为本，民生事业谱写新篇章。**到2025年累积民生投入持续增长，城乡居民收入年均增长8%左右；建立健全各级各类教育协调发展的现代国民教育体系，全镇15岁及以

上人口的平均受教育年限达到 9 年以上，基本普及高中阶段教育；实施文化惠民工程，建立和完善公共文化服务体系，丰富群众精神文化生活；逐步建立结构完善、功能齐全、布局合理的医疗服务网络，全镇居民健康水平主要指标达到国家平均水平；扎实推进社会保障工程，建立和完善覆盖全镇居民的社会保障体系和社会救助体系，确保城乡居民基本医疗保险参保率达到 100%，城乡居民基本养老保险适龄人员达到 95% 以上。以数字化赋能农业发展全链条，做好品种选育、特色农产品深加工和农业龙头企业培育，一二三产实现深度融合。完善基础设施，延伸公共服务，建设立足乡土社会、承载田园乡愁、富有地域特色、体现现代文明的美丽乡村。

通过五年的艰苦奋斗，力争各项改革举措稳步推进，经济结构战略性调整取得突破性进展，经济运行质量和效益得到显著提高，在工业大镇向工业强镇转变道路上迈出坚实的一步；城镇基础设施进一步完善，社区功能区划明显，城镇化水平和城镇管理精细化程度进一步提高；科技、教育、文化、卫生等各项社会事业全面协调发展，社会保障体系更加完善；社会和谐程度显著提升，人民幸福指数不断提高。

完成“十四五”时期发展目标，必须以新发展理念引领高质量发展，破解发展难题，厚植发展优势，遵循好以下原则：**必须坚定不移讲政治**。始终把政治建设摆在首位，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，

做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。**必须依法行政重法治。**健全政府人员学法、政府系统普法等制度，提升依法履职能力。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进“谁执法谁普法”，启动“八五”普法，全力建设法治政府。**必须坚定不移谋发展。**发展是解决一切问题的基础和关键，必须坚持发展“第一要务”，坚持新发展理念，扩总量、提质量、增效益，推动八陡老工业镇实现高质量发展。**必须全心为民谋福祉。**这是一切工作的出发点和落脚点，必须坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民对美好生活的向往，为群众办更多的实事好事，让群众共享经济社会发展成果。**必须狠抓落实强担当。**推动政府各项工作精细化、行动精准化，在具体中深入，在深入中落实。政府工作重执行，做到决策定一条是一条，条条算数；承诺说一个做一个，个个兑现；工作干一件成一件，件件落实。

### 三、2021年经济社会发展目标任务和工作重点

2021年是极具里程碑意义的一年，是十四五规划的开局之年，是全面建设社会主义现代化国家的开启之年，同时也是八陡转型升级、高质量发展的关键之年。面对日益复杂的发展形势，在谋划2021年工作时，必须高点站位、精准布局、抢占先机，见到构建新发展格局的新气象。根据镇党委关于今年经济社会发展的总体部署，建议今年主要预期目标为：全镇规模以上工业总产值增长达到50%以上，限上批零销售额同比增长15%以上，

规上服务业营业收入同比增长 50%以上；固定资产投资增长 10%以上；外贸进出口额增长 10%以上；地方财政收入增长 15%以上；外资外贸保持稳定增长，各项约束性指标均控制在上级下达目标以内。工作落实上，我们将坚持抓重点、补短板、强弱项，重点做好以下 4 个方面工作：

### （一）突出加快新旧动能转换，在产业高质量发展上突破提升

**1.狠抓“项目提速”，厚植发展潜力。**依托优势产业和骨干企业，集中策划、实施一批科技含量高、市场前景好、拉动力强的大项目、好项目，增强发展后劲。集中抓好琳赛姆公司高档高性能耐火材料、宏马集团汽车板簧生产线、黑山玻璃智能化高档耐热玻璃生产线等 26 个总投资达 28.74 亿元的重点项目建设，带动辐射一批骨干企业迅速成长壮大。计划培育税收过 3000 万企业 3 家、过 1000 万企业 9 家、过 500 万企业 5 家。按照育龙头、补链条、聚集群工作思路，一手培育“链主”企业，一手完善上下游企业，形成项目“策划储备一批、签约引进一批、开工建设一批、达产见效一批”良性循环，不断放大“葡萄串”效应，在项目数量和质量上实现双突破。以“专、精、特、新”为目标，在中小企业培育上形成新的增长点，引进和培育一批成长性好、市场前景广的瞪羚企业、科技型中小企业。进一步完善孵化培育体系，配强硬件、创造环境，促进聚集要素、完善功能、优化服务，努力打造一批“科技型初创企业”“哪吒企业”，加快形成产业和环境良性互动、大中小企业和谐共生的良好产业生态。

**2.狠抓“技改提质”，壮大综合实力。**以建设新型工业强镇为目标，持续改造提升传统产业，加快“四强”产业项目布局，着力推进新旧动能转换。以山东特种工业集团智能化综合提升、宏达玻璃数字化智能车间、黑山路桥智能化自动高效矿山设备等12个技改项目建设为标杆，加快日用玻璃和机械装备制造两大支柱产业设备更新和工艺流程再造，实现“设备换芯、生产换线、机器换人”。进一步挖掘企业潜力、调动技术改造积极性，加快1家智能工厂、2个智能车间建设。发挥黑山玻璃、宏马集团、宏达玻璃省级技术研发带动作用，围绕技术工艺优化提升，鼓励企业加快生产设备升级换代，加快人工智能设备、工业云平台推广应用，提升劳动生产率和产品质量。推进企业信息化改造，支持信息技术在企业生产经营各环节的深度融合和集成应用，加快生产设备、装备的互联互通和自动化生产单元的推广应用。

**3.狠抓“园区提优”，迸发创新活力。**按照紧盯前沿、生态环保、沿链聚合、集群发展总体思路，以建成百亿产值的现代化产业园区为目标，将新材料产业园区打造为一座高效集约、绿色环保、现代智能的高温科技新材料产业基地。**(1) 耐火材料产业园区建设。**把福山片区拆迁、八福路升级改造等工程列入园区整体规划，腾出发展空间，完善基础设施和生产服务设施建设，为发展奠定基础。逐步推动一批科技含量高、市场前景好、发展潜力大的耐材企业搬迁入园，实现全球高端耐材企业在园区集聚。加强产学研合作，扩展耐火材料新市场空间，形成以优质复合材

料和特种功能性耐火材料为主导的全球顶端优质耐材生产基地。

**(2) 日用玻璃特色小镇建设。**推动电商大厦、智能化高档耐热玻璃生产线等重点项目建设，打造黑山玻璃、宏达玻璃、瀚邦玻璃等一批辐射作用强的示范典型，以点带面加快日用玻璃企业转型升级、扩大产能，推进玻璃小镇生产区建设；高标准建设玻璃小镇客厅及核心区，突出玻璃主题、玻璃元素建设电商大厦，吸引全国各地贸易企业入驻；推进苏家沟旧村落拆迁及水文旅集团对东顶、青石关古村落保护开发，改造升级东顶老街，打造创意文化街区。完善园区产业布局，培育创新型产业集群，全力打造产业、文化、旅游“三位一体”和产城融合发展的特色小镇。

**4.狠抓“招商提效”，增强造血能力。**抓好新材料产业园、瀚邦玻璃电商大厦、“鲁中印象”景区等 12 个招商项目建设，确保早日投产达效。围绕壮大特色产业和重点骨干企业，大力招引行业龙头企业、拥有技术创新平台支撑的节点企业以及上下游配套企业，拉长产业链条、放大产业优势、扩大集聚效应。紧盯世界 500 强、中国 500 强等重点企业，充分挖掘各种人缘、地缘、业缘优势，发挥企业招商主体作用，大力开展总部招商、以商招商、专业化小组团靶向招商。有针对性开展招大引强，与中科智慧、上海中产等进一步合作，探索利用社会资源、中介机构招商，推动新型材料、高端装备制造在更高层次实现突破。积极落实“淄博人才金政 37 条”，坚持招商与招才并举、引资与引智并重，实现招商引资与招才引智同频共振、同步推进。紧盯发展急需的高

层次人才、紧缺人才、年轻人才，用真情、下功夫、花本钱，吸引这些人才来开展技术合作、技术入股，投资兴办企业或从事其他专业服务，把人才转化成资源、把智力转化成资本。

## （二）突出农业农村优先发展，在推进乡村振兴上突破提升

**1.加大农村改革力度。**巩固农村集体产权制度改革成果，进一步规范新型集体经济组织运营管理，依法保障股东合法权益，巩固和提升改革效果。推动农业经营体系创新，抓好专业合作社、家庭农场等农村新型经营主体建设。严格按照管理制度，规范做好公章审批、使用，整理归档村级租赁合同，提高管理水平、规范标准运作，确保村级“三资”科学使用、高效经营、保值增值。

**2.加快现代农业发展。**突出品种、品质、品牌，以大黑山后村农业观光生态园二期、金桥村 200 亩水果种植基地等特色农业项目建设为标杆，大力发展战略特色产业。推进农产品“三品一标”认证评审，打造“一镇一品”“一村一品”农业特色品牌。高质量完成青石关村 1000 亩高标准农田项目建设，推广水肥一体化微喷技术和优良品种，不断强化农业基础设施。鼓励使用生物制剂、低毒低残留农药防治作物病虫害，确保农产品质量安全。做好粮食作物入保及理赔、政策性玉米保险承保工作。加大宣传力度，加大巡逻频次，确保镇域内农作物秸秆全部禁烧。鼓励养殖户建设青贮池，提高秸秆利用率。

**3.加强美丽乡村建设。**扎实推进农村人居环境整治，加大农村基础设施、基本公共服务体系建设力度，加强农村突出环境问

题综合治理，持续改善农村人居环境，聚力打造农村人居环境整治示范点。加强农民职业技能培训，大力培育高素质农民，引导农村能人返乡创业，推动乡村人才振兴。贯彻落实林长制，加强林业资源保护，完成植树绿化任务。对蓄水池、供水管网等进行改造提升，确保农村饮水安全。聚焦“两不愁三保障”，落实各项扶贫保障政策，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

### **(三) 突出提升镇域内涵品质，在新型城镇建设上突破提升**

**1.完善镇域基础设施建设，进一步优化城镇功能。**进一步对接国土空间规划调整，为我镇“十四五”期间经济社会发展和重点项目建设留足空间资源。积极对上争取发债项目，加快日用玻璃小镇3条配套道路提升改造工程落地。推进农村通户道路提升改造，完善配套设施，统筹做好绿化、美化、亮化工作，全力提升城镇形象和品味。

**2.扎实推进民生工程实施，进一步提高宜居水平。**统筹开展美丽宜居乡村建设，动态关注和保障重点人群住房安全，逐步完善小区物业规范化管理，不断改善群众居住环境。做好燃气、电力等能源管网配套提升改造，提高清洁供暖质量。实施城镇园林绿化和游园建设工程，打造精品绿色长廊和生态游园，巩固壮大省级园林城镇创建成果，切实提升群众满意度。

**3.提升精细管理力度质量，进一步改善整体形象。**继续扎实开展“大整治大提升”行动，坚持综合整治全境域，日常保洁全天候，整治经费全保障，实现镇域整体环境“一年大变样，两年彻

底转变”目标。强化巡查整治，坚决杜绝压占耕地、违法占地等违法建设行为。持续对文姜路、沿河路等主干道路沿线环境进行整治提升，实现两侧立面整洁、无乱堆乱放、乱搭乱建，沿街广告做到一街一品、一店一牌。加强对八陡大集、石炭坞大集、福山大集整治力度，建立长效巡查监管机制，保障镇域整体环境安全、干净、有序。

**4.大力加快生态文明建设，进一步增强污染防治。**加强重点行业、企业监管检查力度，对环境违法行为“零容忍”。细化监管事项、监管内容，从根源上杜绝企业违法违规生产情况发生，减少对空气、水、土壤污染，进一步改善环境。强化对站点周边企业监管，确保治污设施正常运行、达标排放；加大主干道路、建筑工地等清扫保洁力度，减少扬尘污染。健全完善河流管控长效机制，严格落实河长制，做好河道清淤、日常保洁工作，加强沿岸管护，消除乱占乱建、乱倒乱排等现象。巩固提升农村生活污水治理成果，实现稳定达标排放。

#### **(四)突出不断增进民生福祉，在提高群众满意度上突破提升**

**1.全面优化营商环境。**不断完善升级村级便民服务中心软硬件设施，围绕“小事不出村，大事不出镇，服务不缺位”理念，深入探索村级政务服务深化延伸新举措，全力打造“一窗受理、全科服务”村级便民服务新模式。不断提高镇级政务服务水平，基本实现“一门式、一窗式、一网式”审批，网上办理事项“不见面审批”达到全部审批事项 90%以上。聚力构建亲清新型政商关系，

打造一流营商环境，千方百计服务好企业，让企业发展得更舒心、更安心、更有获得感。

**2.提升社会保障能力。**健全完善就业服务体系，提供优质创业服务，组织参加创业大赛，提高创业带动就业力度。抓好各项社会保险管理，实施全民参保登记计划，构建动态管理机制，完成社会保险参保目标任务。抓好劳动用工备案及合同鉴定工作，切实保障辖区内企业职工合法权益。积极加强与上级部门沟通对接，做好青年人才引进和财政贴息贷款争取工作，支持企业发展。公平、公正、公开落实低保评定工作，强化低保动态管理，扎实抓好农村五保、残疾人救助、双拥等保障类民生工程。

**3.厚实发展民生事业。**加快义务教育优质均衡发展，不断优化教育资源配置，提升镇中心校、石炭坞小学、中心幼儿园教学质量和管理水平。深入推进爱国卫生工作，全力争创“国家卫生乡镇”；加强镇卫生院与区级医院合作，优化卫生医疗保障服务，方便群众共享城乡医疗资源；重视老人、妇女、儿童健康保健工作，落实计划生育奖励优惠政策，不断提高人口素质；打造一批“卫生健康”示范村，“健康文化”主题广场，“健康文明”一条街，倡导健康、卫生、文明新风尚。加强文体基础设施建设和群众文化工作，加大文体活动场所投入力度，繁荣丰富群众精神文化生活。加强食品药品安全监督管理，让群众买得放心、吃得安心。深入开展“八五”普法，认真做好普法宣传及法律服务公共体系建设，营造遵纪守法、诚实守信的法治氛围，推进法治政府建设。

扎实开展全民国防教育，健全完善退役军人服务保障体系，不断提升双拥共建水平。

**4.推进文旅融合发展。**完善新时代文明实践实践站建设，推广全国文明村——东顶村创建经验，加快全国文明村、省级文明村争创。加快全域公园城市建设，突出精心、精细、精致要求，合理筹谋资金投入保障，加快镇级公园和村级公园(广场)建设，改善基础设施条件，提升群众满意度。对八陡老街、魏家大院等历史文化遗产进行修缮升级，整合特色旅游资源建设鲁中古村落民俗文化园，聚力打造八陡全域旅游特色品牌。

**5.维护社会和谐稳定。**不断提升综治中心规范化水平，夯实网格服务管理基础，把综治中心打造成维护稳定、化解矛盾、促进和谐、服务民生的枢纽窗口。总结推广“东顶模式”，继续深入实施“八小工程”，积极探索构建“五治”融合新理念，聚力打造社会治理新模式。以实现信访“三无”为目标，做好重要时间节点安保维稳工作，树牢“有解思维”，全力化解老案积案。突出重点行业领域、重点区域、重点环节和工序，集中开展安全生产隐患大排查、快整治、严执法专项行动。做好安全生产执法检查及“双重预防体系”建设，打击违法行为，强化企业安全生产培训教育，促进企业安全生产主体责任落实，保持安全生产形势持续稳定。

各位代表，今年我们把“坚持以人民为中心的发展理念”作为出发点和落脚点，梳理形成政府实事工程候选项目，提请本次大会票决后，我们将整合一切资源，想尽一切办法，办好民生实事，

交好民生答卷。

各位代表，根据常态化疫情防控相关要求，继续严格落实“外防输入、内防反弹”各项措施，抓严抓实境外、省外和重点地区入博返博人员、进口冷链食品及非冷链货物全链条闭环管理，持续强化重点人群、重点场所管控，落实最严格的院感防控措施，坚决守牢疫情不反弹的底线。

#### **四、加强政府自身建设**

面对建设社会主义现代化国家的远景目标和群众对美好生活的更高要求，我们将牢记使命、履职尽责，用心实干、落实突破，打造更加廉洁高效、诚实守信、务实有为的人民满意政府。

**坚持忠诚履职，加强政治建设。**旗帜鲜明讲政治，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。将党的全面领导贯穿政府工作各方面、全过程，严守政治纪律和政治规矩。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果长效机制，扎实组织开展党史学习教育，不断提高忠诚担当政治素养，严格落实意识形态工作责任制。

**坚持依法履职，加强法治建设。**坚持依法决策，健全决策机制，规范决策程序。坚持依法行政，规范执法行为，提升执法水平。坚持依法监督，健全法治监督体系，自觉接受党内监督、人大监督、政协监督、司法监督、舆论监督和社会监督，加强审计监督。让权力在阳光下运行，建设公正严明、透明规范的法治政

府。全面推进政务公开，主动回应社会关切。强化工作落实责任制，凡是部署的工作、明确的任务，不折不扣落实到位。

**坚持高效履职，加强能力建设。**突出目标导向，继续推行高质量发展考核，全面提高发展质效。深入推进“一号改革工程”，增强服务意识，大力优化营商环境，努力为企业松绑减负。健全容错纠错机制，激励干部担当作为，鼓励创造性推动工作。大兴务实担当之风，树立重实干、尚实绩的效果导向，以工作“晾晒”倒逼工作落实，以“钉钉子”精神做实做细做好各项工作。

**坚持廉洁履职，加强廉政建设。**不断强化全面从严治党，严格落实“一岗双责”，全面贯彻中央八项规定精神，大力整治各种隐形变异的“四风”问题，力戒形式主义、官僚主义。坚持厉行节约，严控“三公”经费和一般性支出，做到花钱必问效、无效即问责。加大审计监督力度，持续抓好重点领域和关键环节的廉政风险防控，强化监管、规范用权，始终保持反腐高压态势。构建亲清政商关系，打造清正廉洁政府。

各位代表！新目标赋予新使命，新起点开启新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，发扬“孺子牛”“拓荒牛”“老黄牛”精神，攻坚克难、务实担当、砥砺前行，奋力开创八陡经济社会高质量发展新篇章，以优异的成绩向建党 100 周年献礼！